

Αναρτητέα στο Διαδίκτυο  
(Μετά τη δημοσίευση σε Φ.Ε.Κ.)

**ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ**

Του Πρακτικού 18/ 2016 έκτακτης συνεδρίασης του Περιφερειακού Συμβουλίου  
Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης

-----  
**Αριθ. Απόφασης 226 / 2016**  
-----

**ΠΕΡΙΛΗΨΗ** : Ανάκληση της αριθμ. 209/2016 απόφασης του Περιφερειακού Συμβουλίου για την απευθείας ανάθεση προμηθειών, παροχής υπηρεσιών και εκτέλεσης εργασιών και τροποποίηση της αριθμ.156/2014 απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου .

Στην Κομοτηνή σήμερα **7 Δεκεμβρίου 2016** ημέρα **Τετάρτη** και ώρα **17.30**, στην αίθουσα συνεδριάσεων «**ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΠΑΥΛΙΔΗΣ** » της Περιφερειακής Ενότητας Ροδόπης, παρουσία του Περιφερειάρχη Χρήστου Μέτιου, των Αντιπεριφερειάρχων : Πατακάκη Ανάργυρου Π.Ε. Δράμας , Πέτροβιτσο Δημητρίου Π.Ε. Έβρου, Μαρκόπουλου Θεόδωρου Π.Ε. Καβάλας, Ζαγναφέρη Κωνσταντίνου Π.Ε. Ξάνθης, που κλήθηκαν νόμιμα σύμφωνα με το άρθρο 167 παρ. 4 του Ν. 3852/2010, συνήλθε σε δημόσια έκτακτη συνεδρίαση το Περιφερειακό Συμβούλιο Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης, λόγω κατάργησης του άρ.6 παρ.7 του Ν.4071/12, κρίνεται απαραίτητη η επίλυση του θέματος για την δέουσα λειτουργία των υπηρεσιών της περιφέρειας , μετά από την **Δ.Δ ΟΙΚ. 5940/ 05 -12-2016** έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου του που επιδόθηκε σε κάθε Περιφερειακό Σύμβουλο, σύμφωνα με το άρθρο 167 παρ. 2 του Ν. 3852 /2010.

**ΠΑΡΟΝΤΕΣ :**

1. Αντωνιάδης Κωνσταντίνος, Πρόεδρος
2. Καβαρατζής Σταύρος, Αντιπρόεδρος του Π.Σ
3. Κοτζιά Μουμίν Ριτβάν, Γραμματέας του Π.Σ

**ΤΑ ΜΕΛΗ**

- |                                |                                       |
|--------------------------------|---------------------------------------|
| 1. Εξακουστός Κωνσταντίνος     | 21. Αλατζά-Παπαδοπούλου Κυριακούλα    |
| 2. Τσιλιγγίρης Σπυρίδων        | 22. Ιντζέ Μεμέτ Μπιρόλ                |
| 3. Μουμίν Οντέρ                | 23. Χειράκη Γεωργία                   |
| 4. Ζάχαρη Ζηνοβία              | 24. Λιθηρόπουλος Χρήστος              |
| 5. Δημούδη- Τζατζαίρη Ελένη    | 25. Αραμπατζής Αθανάσιος              |
| 6. Ευφραιμίδης Νικόλαος        | 26. Καραλίδης Φώτιος                  |
| 7. Βενετίδης Κωνσταντίνος      | 27. Γρανάς Αρχέλαος                   |
| 8. Τερτσούδης Χρήστος          | 28. Τσαλδαρίδης Αναστάσιος            |
| 9. Γάκης Χρήστος               | 29. Μεχμέτ Ούστα Χουσεΐν              |
| 10. Γεωργιτσόπουλος Χρήστος    | 30. Ζιμπίδης Γεώργιος                 |
| 11. Αμοιρίδης Μιχαήλ           | 31. Δαμιανίδης Παύλος                 |
| 12. Ιωσηφίδης Αλέξανδρος       | 32. Τουρτούρης Σπυρίδων               |
| 13. Μοσχοφίδου-Βλάχου Ελεονώρα | 33. Λασκαρίδης Παντελής               |
| 14. Χουσέ Μουσταφά Ισμαήλ      | 34. Μαλτέζος Μενέλαος                 |
| 15. Χατζηγκενέ Ιρφάν           | 35. Χατζηθεοδωρίδης Ηρακλή            |
| 16. Μπούτος Ιωάννης            | 36. Γκανιάτσου- Ελευθεριάδου Στυλιανή |
| 17. Κινατζίδης Κωνσταντίνος    | 37. Κιτσόπουλος Χρήστος               |
| 18. Κατραντζή Μουσταφά         | 38. Ναθαναηλίδης Αναστάσιος           |
| 19. Μουσταφά Μετίν             | 39. Γεροστεργίου Αικατερίνη           |
| 20. Μουλταζά Ταρκάν Μουλταζά   |                                       |

**ΑΠΟΝΤΕΣ:**

1. Τσαλικίδης Νικόλαος, Αντιπεριφερειάρχης Π.Ε. Ροδόπης .

## ΤΑ ΜΕΛΗ

- |                          |                         |
|--------------------------|-------------------------|
| 1. Μποταΐτης Σωτήριος    | 6. Βλαχογιάννης Ανέστης |
| 2. Ιμπράμ Αχμέτ          | 7. Γαλάνης Βασίλειος    |
| 3. Βουδούρης Ευάγγελος   | 8. Τρέλλης Χρήστος      |
| 4. Παπαδόπουλος Σωτήριος | 9. Τραϊφόρος Βασίλειος  |
| 5. Τσολάκης Σταύρος      |                         |

Χρέη υπηρεσιακής γραμματέως άσκησε η υπάλληλος της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης κα Ελένη Κατσικούδη .

Αφού διαπιστώθηκε απαρτία διότι σε σύνολο 51 μελών ήταν παρόντα τα 42 μέλη, άρχισε η συζήτηση του θέματος της ημερήσιας διάταξης.

Εισηγούμενος το θέμα της ημερήσιας διάταξης ο Γενικός Δ/ντης της Γενικής Δ/σης Εσωτερικής Λειτουργίας κ. Αριστοτέλης Γκαράνης, έθεσε υπόψη των μελών του Περιφερειακού Συμβουλίου Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης, το αριθμ. Πρωτ :5934/ 05-12-2016 έγγραφο της Γενικής Δ/σης Εσωτερικής Λειτουργίας, το οποίο αναφέρει τα εξής :

**Α. Ιστορικό**

Το νέο νομοθετικό πλαίσιο που ψηφίστηκε και ισχύει από τις 8 Αυγούστου 2016 (Ν.4412/16 «Δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών (προσαρμογή στις οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)) επέφερε αλλαγές στον τρόπο και τις διαδικασίες των απευθείας αναθέσεων παροχής υπηρεσιών, ανάθεσης προμηθειών και εκτέλεσης εργασιών.

Η μεγαλύτερη ίσως αναστάτωση που προκάλεσε το νέο θεσμικό πλαίσιο, αφορούσε στην κατάργηση του άρθρου 6 παρ.7 του Ν.4071/12 σύμφωνα με το οποίο :

«7. Οι περιφέρειες δύνανται να αναθέτουν, απευθείας ή με συνοπτική διαδικασία (πρόχειρο διαγωνισμό), δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν υπάγονται στις διατάξεις του ν. 3316/2005 (Α' 42), με τη σύναψη δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις προβλέψεις του άρθρου 83 του ν. 2362/1995 (Α' 247), ως προς τα επιτρεπόμενα χρηματικά όρια, όπως αυτά καθορίζονται με τις εκάστοτε εκδιδόμενες αποφάσεις του Υπουργού Οικονομικών. Για την απευθείας ανάθεση απαιτείται απόφαση του περιφερειάρχη, χωρίς προηγούμενη απόφαση του συμβουλίου. Στην περίπτωση αυτή τα συντασσόμενα τεύχη εγκρίνονται από τον περιφερειάρχη. Για τη συνοπτική διαδικασία (πρόχειρο διαγωνισμό) απαιτείται απόφαση της οικονομικής επιτροπής που εγκρίνει και τα συντασσόμενα τεύχη.» - ΑΝΤΙΚ. ΤΗΣ ΠΑΡ. 7 ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 6 ΜΕ ΤΟ ΑΡΘ. 60 ΤΟΥ Ν. 4257/14, ΦΕΚ-93 Α/14-4-14 - ΚΑΤΑΡΓΗΘΗΚΕ Η ΠΑΡ. 7 ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 6 ΜΕ ΤΗΝ ΠΑΡ. 1(18) ΤΟΥ ΑΡΘ. 377 ΤΟΥ Ν. 4412/16, ΦΕΚ-147 Α/8-8-16 – ΕΙΧΕ ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΘΕΙ ΜΕ ΤΗΝ ΠΑΡ. 1(Α11) ΤΟΥ ΑΡΘ. 199 ΤΟΥ Ν. 4281/14, ΦΕΚ-160 Α8-8-14.

Μέχρι την ημερομηνία κατάργησης του αρ.6 παρ.7 ν.4071/12, την απευθείας ανάθεση σε προμήθειες, υπηρεσίες και εργασίες, διενεργούσε ο Περιφερειάρχης, ο οποίος με απόφασή του μεταβίβαζε την αρμοδιότητα της απευθείας ανάθεσης μέχρι το ποσόν των 20000€ στους χωρικούς Αντιπεριφερειάρχες.

Από την ημέρα εφαρμογής του Ν.4412/16/8-8-2016 και μέχρι σήμερα, δεν έχει διευκρινισθεί από κανένα φορέα και δη από το αρμόδιο Υπουργείο, εάν η παράγραφος 2 του άρθρου 118 του Ν.4412/16, «Η απευθείας ανάθεση διενεργείται από τις αρμόδιες υπηρεσίες της αναθέτουσας αρχής, χωρίς να απαιτείται η συγκρότηση συλλογικού οργάνου για το σκοπό αυτόν» είναι σε ισχύ και αν θα πρέπει οι υπηρεσίες να προσφεύγουν σε αυτήν.

Αντιθέτως , το Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, με την αριθ. 18 εγκύκλιο του, αριθ.πρωτ:ΔΝΣα/οικ.68559/φ.ΕΓΚΥΚΛ/19-10-2016, ΑΔΑ:7ΛΜ74653ΟΞ-ΖΨ7, «παροχή διευκρινίσεων ως προς την εφαρμογή του ν.4412/2016 στην παράγραφο 3, διευκρινίζει ότι:

**3. Αναφορικά με την προσφυγή στη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης του άρθρου 118 του ν.4412/2016 και με δεδομένο ότι ακόμη δεν έχει αναπτυχθεί και λειτουργήσει το κεντρικό ηλεκτρονικό σύστημα κληρώσεων (παρ. 6 του σχετικού άρθρου) μέσω του οποίου θα διενεργούνται υποχρεωτικά οι ηλεκτρονικές κληρώσεις οι αναθέτουσες αρχές και αναθέτοντες**

**φορείς μπορούν να ακολουθούν την προβλεπόμενη διαδικασία του άρθρου 117 (συνοπτικός διαγωνισμός) μέχρι την ανάπτυξη του παραπάνω συστήματος. Συμπληρωματικά των όσων αναφέρονται στο σημείο (1) εναπόκειται στην κρίση της ΕΑΑΔΗΣΥ το αν θα εκδοθεί πρότυπο τεύχος απλοποιημένης προκήρυξης για τους συνοπτικούς διαγωνισμούς του άρθρου 117 του ν. 4412/2016.**

Αυτή όμως η άποψη του Υπουργείου περιπλέκει ακόμη περισσότερο την κατάσταση, καθότι δεν επιτρέπει τους φορείς να προσφύγουν στην διαδικασία της απευθείας ανάθεσης, αλλά μόνο στην διαδικασία του άρθρου 117 (συνοπτικός διαγωνισμός) του ίδιου νόμου.

Επειδή όμως, οι απευθείας αναθέσεις, έχουν τον χαρακτήρα της άμεσης εξυπηρέτησης του Δημόσιου συμφέροντος και είναι μείζονος σημασίας για τον φορέα μας, Επειδή, σύμφωνα με τον Ν.3852/10 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και Αποκεντρωμένης Διοίκησης- Πρόγραμμα Καλλικράτης» καθώς και το άρθρου 6 παρ. 7 του ν.4071/12 «Ρυθμίσεις για την τοπική ανάπτυξη, την αυτοδιοίκηση και την αποκεντρωμένη διοίκηση Ενσωμάτωση Οδηγίας 2009/50/ΕΚ», το οποίο καταργήθηκε με το άρθρο 377 του ν.4412/16, η αρμοδιότητα της απευθείας ανάθεσης προμηθειών, παροχής υπηρεσιών και εργασιών, πλέον δεν ανήκει σε κανένα όργανο της Περιφέρειας, **τεκμαίρεται** σύμφωνα με το άρθρο 163 του ν.3852/10 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και Αποκεντρωμένης Διοίκησης- Πρόγραμμα Καλλικράτης», ότι ανήκει στις αρμοδιότητες του Περιφερειακού συμβουλίου, το οποίο και μπορεί να μεταβιβάζει αρμοδιότητές του μόνο στις επιτροπές που έχει συστήσει. (άρθρο 163, παρ. ιβ, και άρθρο 164 του ν.3852/10).

Το Περιφερειακό συμβούλιο με την αριθ.156/2014 απόφασή του, συνέστησε δύο (2) επιτροπές, την επιτροπή Αγροτικής Οικονομίας και Περιβάλλοντος και την Επιτροπή Ανάπτυξης, στις οποίες και μεταβίβασε αποκλειστικές αρμοδιότητες για συγκεκριμένους τομείς περιφερειακής πολιτικής που ορίζονται από αυτό ανάλογα με τα χαρακτηριστικά και της ιδιαιτερότητες της οικείας Περιφέρειας.

Η Αποκεντρωμένη Διοίκηση έχοντας σε γνώσει το ανωτέρω θεσμικό πλαίσιο, ενημέρωσε τον φορέα μας, ότι η απόφαση με αριθ.209/16 του Π.Σ. δεν θα εγκριθεί διότι αποκλίνει από την νομιμότητα και την κανονικότητα που ορίζει το ισχύον θεσμικό πλαίσιο.

Για όλους τους ανωτέρω λόγους

### **Εισηγούμαστε**

Α) Την ανάκληση της αριθ. 209/16 απόφασης του Π.Σ. της ΠΑΜΘ.

Β) Την τροποποίηση της αριθ.156/2014 απόφασης του Π.Σ. όπως τροποποιήθηκε με τις 171/14, 10/16, 182/16, στο σκέλος που αφορά την επιτροπή Ανάπτυξης, μεταβιβάζοντας σε αυτή την αποκλειστική αρμοδιότητα της απευθείας ανάθεσης παροχής υπηρεσιών, προμηθειών και εργασιών για όλες τις κατηγορίες δαπανών .

Γ) Την άσκηση της απευθείας ανάθεσης παροχής υπηρεσιών, προμηθειών και εργασιών της ΠΑΜΘ από την επιτροπή Ανάπτυξης της ΠΑΜΘ.

Η παρούσα να δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης.

Το Περιφερειακό Συμβούλιο Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης μετά από διαλογική συζήτηση και έχοντας υπόψη τις διατάξεις του άρθρου 163 και 164 του Ν. 3852/2010 καθώς και όλες τις ανωτέρω διατάξεις.

**ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΚΑΤΑ ΠΛΕΙΟΨΗΦΙΑ  
ΜΕ ΨΗΦΟΥΣ 26 ΥΠΕΡ 1 ΚΑΤΑ 15 ΛΕΥΚΑ**

Α) Ανακαλεί την αριθ. 209/16 απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου ΑΜΘ.

Β) Εγκρίνει την τροποποίηση της αριθ.156/2014 απόφασης του Περιφερειακού Συμβουλίου όπως τροποποιήθηκε με τις 171/14, 10/16, 182/16, ως προς το σκέλος που αφορά την συμπλήρωση αρμοδιοτήτων στην επιτροπή Ανάπτυξης, μεταβιβάζοντας σε αυτή την αποκλειστική αρμοδιότητα της απευθείας ανάθεσης παροχής υπηρεσιών, προμηθειών και εργασιών για όλες τις κατηγορίες δαπανών .

Γ) Την έγκριση άσκησης της απευθείας ανάθεσης παροχής υπηρεσιών, προμηθειών και εργασιών της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης από την επιτροπή Ανάπτυξης του Περιφερειακού Συμβουλίου Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης .

Κατά τα λοιπά εξακολουθούν να ισχύουν οι 156/2014 και 171/2014, 10/16, 182/16 αποφάσεις του Περιφερειακού Συμβουλίου.

Η απόφαση αυτή να δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως .

Κατά της ανωτέρω απόφασης ψήφισε ο Αντιπρόεδρος του Περιφερειακού Συμβουλίου κ. Καβαρατζής Σταύρος, χωρίς αιτιολόγηση.

Λευκό δήλωσαν οι Περιφερειακοί Σύμβουλοι κ.κ. Καραλίδης Φώτιος, Γρανάς Αρχέλαος , Τσαλδαρίδης Αναστάσιος, Μεχμέτ Ούστα Χουσεΐν, Κοτζά Μουμίν Ριτβάν, Ζιμπίδης Γεώργιος, « Θεωρούν ότι η επίλυση του θέματος πρέπει να γίνει από την νομική υπηρεσία του Υπουργείου Εσωτερικών», Δαμιανίδης Παύλος (γιατί το κενό του νόμου πρέπει να ρυθμιστεί νομοθετικά) , Τουρτούρης Σπυρίδων, Λασκαρίδης Παντελής, Μαλτέζος Μενέλαος, Χατζηθεοδωρίδης Ηρακλής, Γκανιάτσου-Ελευθεριάδου Στυλιανή, Κιτσόπουλος Χρήστος,Ναθαναηλίδης Αναστάσιος, Γεροστεργίου Αικατερίνη , χωρίς αιτιολόγηση.

Η παρούσα απόφαση έλαβε α/α 226 /2016

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ  
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ  
ΑΝ.ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΑΚΗΣ**

**ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΑΝΤΩΝΙΑΔΗΣ**

**Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΤΟΥ  
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ  
ΑΝ.ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΑΚΗΣ**

**ΚΟΤΖΑ ΜΟΥΜΙΝ ΡΙΤΒΑΝ**