

Α Π Ο Σ Π Α Σ Μ Α

Του Πρακτικού αριθ. 25/2023 Συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας ΑΜΘ.

Αριθ. Απόφασης 558/2023

ΠΕΡΙΛΗΨΗ: Εισηγήση για την έγκριση του 1^{ου} πρακτικού της επιτροπής διαγωνισμού και ανάδειξης προσωρινού αναδόχου του έργου «Συντήρηση δικτύου ηλεκτροφωτισμού και φωτεινών σηματοδοτών εθνικού και επαρχιακού οδικού δικτύου Π.Ε. Δράμας ετών 2023-2024», προϋπολογισμού μελέτης 500.000,00 ευρώ (με αναθεώρηση και Φ.Π.Α.).

Στην Κομοτηνή σήμερα στις **29-06-2023** ημέρα **Πέμπτη** και ώρα **11:00π.μ.** πραγματοποιήθηκε στο Γραφείο 103 του Καταστήματος της Περιφερειακής Ενότητας Ροδόπης, 1ος όροφος, Λ. Δημοκρατίας 1, Κομοτηνή, η **τακτική** συνεδρίαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης ύστερα από την **ΟΙΚ.ΠΑΜΘ/ΔΔ/194935/3450/23-06-2023** έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου αυτής, που επιδόθηκε σε κάθε μέλος χωριστά, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 177 του Ν. 3852/20102010 (όπως τροποποιήθηκε και ισχύει).

Παρόντες ήταν: οι κ.κ.: 1) **Κουρτίδης Κωνσταντίνος** Προεδρεύων της Οικονομικής Επιτροπής, 2) **Παπαεμμανουήλ Γρηγόριος** Αντιπεριφερειάρχης Δράμας μέλος, 3) **Τσώνης Αθανάσιος** μέλος, 4) **Εξακουστός Κωνσταντίνος** αναπληρωματικό μέλος, 5) **Βουρβουκέλης Οδυσσέας** αναπληρωματικό μέλος, 6) **Αργυρίου Νικόλαος** αναπληρωματικό μέλος και 7) **Ζιμπίδης Γεώργιος** μέλος.

Απόντες ήταν οι: κ.κ. 1) **Πολίτης Αλέξιος** Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής, ο οποίος απουσίαζε για υπηρεσιακούς λόγους, 2) **Βενετίδης Κωνσταντίνος** μέλος, 3) **Ιμπράμ Αχμέτ** μέλος, 4) **Μαρκόπουλος Θεόδωρος** μέλος, 5) **Ιωσηφίδης Αλέξανδρος** μέλος, 6) **Χατζηπέμου Χρήστος** μέλος και 7) **Ιμάμογλου Τζιχάν** μέλος οι οποίοι απουσίαζαν αν και κλήθηκαν νόμιμα.

Καθήκοντα Γραμματέα άσκησε η υπάλληλος της Περιφέρειας Γκουτζέρη Αγγελική.

Αφού διαπιστώθηκε απαρτία σε σύνολο έντεκα μελών, ήταν παρόντα τα επτά μέλη, ο Προεδρεύων της Οικονομικής Επιτροπής έθεσε υπόψη των μελών τα θέματα εκτός και ημερήσιας διάταξης.

Κατά την συζήτηση του 3ου θέματος προσήλθε στην συνεδρίαση το μέλος της οικονομικής επιτροπής Μουλταζάν Ταρκάν.

ΑΠΟΦΑΣΗ 558: Εισηγούμενη το έκτο θέμα ημερήσιας διάταξης η Δ/ση Τεχνικών Έργων της Π.Ε. Δράμας, με το υπ' αριθμ. πρωτ: 6473/16-06-2023 έγγραφο της, έθεσε υπόψη των μελών της επιτροπής την από 16-06-2023 εισήγηση της Υπηρεσίας, η οποία ανέφερε τα εξής:

Έχοντας υπ' όψη:

1. Το Ν. 3852/7-6-2010 Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης.
2. Το Π.Δ. 144/27-12-2010 Οργανισμός της Περιφέρειας Α.Μ.Θ.
3. Τις διατάξεις του Ν. 4412 (ΦΕΚ Α' 147/08-08-2016) «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)».
4. Το Π.Δ. 7/31-1-2013 καθώς και το Ν. 3852/2010 άρθρο 176 όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 5 του Ν. 4071/2012.
5. Το φάκελο με τα στοιχεία του έργου του θέματος.
6. Η υπ' αριθμ. πρωτ. 5957/01-06-2023 Πρόσκληση για αιτιολόγηση Ασυνήθιστα Χαμηλής Προσφοράς.
7. Η από 14-06-2023 Τεχνική έκθεση αιτιολόγηση προσφοράς.
8. Το από 15-06-2023 επισυναπτόμενο 1^ο Πρακτικό της Επιτροπής Διαγωνισμού.

Συγκεκριμένα, το 1^ο Πρακτικό της Επιτροπής Διαγωνισμού αναφέρει τα εξής: «Οι παρακάτω υπάλληλοι:

- 1) *Εφραιμίδης Αναστάσιος, Πολιτικός Μηχανικός ΠΕ, Διεύθυνση Τεχνικών Έργων Π.Ε. Δράμας*
 - 2) *Ουζούνης Ευάγγελος, Πολιτικός Μηχανικός ΤΕ, Διεύθυνση Τεχνικών Έργων Π.Ε. Δράμας*
 - 3) *Μπαντιάνη Αικατερίνη, Πολιτικός Μηχανικός ΤΕ, Διεύθυνση Τεχνικών Έργων Π.Ε. Δράμας*
- που αποτελούμε την Επιτροπή Διαγωνισμού (Ε.Δ.) σύμφωνα με την υπ. αριθμ. **118/24-02-2023** απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Α.Μ.Θ. (απόσπασμα Πρακτικού αριθ. **7/2023**) και έχοντας υπόψη τη Διακήρυξη δημοπρασίας του συγκεκριμένου έργου η οποία εγκρίθηκε με την προαναφερθείσα απόφαση, συνήλθαμε σε δημόσια συνεδρίαση στο γραφείο **405** της Δ/σης Τεχνικών Έργων της Π.Ε. Δράμας στις **30-05-2023**, ημέρα **Τρίτη** και ώρα **10:00 π.μ.**, προκειμένου να προβούμε στη διενέργεια του

Διαγωνισμού, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην υπ' αριθμ. πρωτ. **4432/28-04-2023** Διακήρυξη.

Ο διαγωνισμός της προαναφερόμενης Διακήρυξης διεξήχθη ηλεκτρονικά, σύμφωνα με τα αναφερόμενα σε αυτή, μέσω του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων – Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. (στο εξής σύστημα) και είχε λάβει ως αύξοντα αριθμό (α/α) ηλεκτρονικού διαγωνισμού συστήματος τον αριθμό **198945**. Η καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών ήταν, σύμφωνα με τη Διακήρυξη, η **Παρασκευή 26-05-2023** και ώρα **10:00 π.μ.**

Κατά τη συνεδρίασή της η Επιτροπή Διαγωνισμού αφού συνδέθηκε στο σύστημα με τα διαπιστευτήρια (όνομα χρήστη και κρυφό προσωπικό κωδικό πρόσβασης) προέβη στην ηλεκτρονική αποσφράγιση του διαγωνισμού με α/α συστήματος **198945** και διαπίστωσε αφενός ότι ήταν χαρακτηρισμένος από το σύστημα ως «κλειδωμένος» και αφετέρου ότι έχουν υποβληθεί εμπρόθεσμα **τέσσερις (4)** προσφορές. Η Ε.Δ. ανάρτησε στον ηλεκτρονικό χώρο «Συνημμένα Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού» τον παρακάτω κατάλογο προσφερόντων, όπως αυτός παράγεται από το υποσύστημα, με δικαίωμα πρόσβασης μόνο στους προσφέροντες:

ΚΑΤΑΛΟΓΟΣ ΣΥΜΜΕΤΕΧΟΝΤΩΝ

Α/Α	Επωνυμία Προσφέροντα	Χρόνος Υποβολής Προσφοράς
1	ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ ΛΑΖΑΡΙΔΗΣ του Χαραλάμπους	23/05/2023 13:53:18
2	ΛΑΖΑΡΙΔΗΣ ΧΡΙΣΤΟΦΟΡΟΣ	25/05/2023 18:32:30
3	ΤΟΜΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ	26/05/2023 09:53:18
4	ΛΑΖΑΡΙΔΗΣ ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΣ	26/05/2023 09:56:04

Ακολούθησε ο έλεγχος προσκόμισης των απαιτούμενων εγγυητικών επιστολών συμμετοχής (σύμφωνα με την παρ. 3.5 περ. β του άρθρου 3 της Διακήρυξης) και διαπιστώθηκε ότι όλοι οι προσφέροντες υπέβαλαν εγγυητική επιστολή συμμετοχής η οποία ήταν ηλεκτρονική, επομένως δεν υπήρχε απαίτηση κατάθεσης εγγυητικής σε έντυπη μορφή στο πρωτόκολλο της αναθέτουσας αρχής. Στη συνέχεια εκτυπώθηκε μέσω του συστήματος ο παρακάτω κατάλογος προσφερόντων κατά σειρά μειοδοσίας, ο οποίος διαβιβάστηκε στην αναθέτουσα αρχή και στους προσφέροντες μέσω συστήματος και αναρτήθηκε στον ηλεκτρονικό χώρο «Συνημμένα Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού», με δικαίωμα πρόσβασης μόνον στους προσφέροντες:

ΚΑΤΑΛΟΓΟΣ ΣΥΜΜΕΤΕΧΟΝΤΩΝ ΚΑΤΑ ΣΕΙΡΑ ΜΕΙΟΔΟΣΙΑΣ

Α/Α	Α/Α καταθ.	Επωνυμία Προσφέροντα	Ποσοστό
1	292120	ΛΑΖΑΡΙΔΗΣ ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΣ	33,19 %
2	291779	ΤΟΜΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ	22,04 %
3	291785	ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ ΛΑΖΑΡΙΔΗΣ του Χαραλάμπους	16,04 %
4	292090	ΛΑΖΑΡΙΔΗΣ ΧΡΙΣΤΟΦΟΡΟΣ	1,04 %

Ακολούθως πραγματοποιήθηκε, κατά σειρά μειοδοσίας, σύμφωνα με το άρθρο 4.1 δ) της Διακήρυξης ο έλεγχος της ολόγραφης και αριθμητικής αναγραφής των επί μέρους ποσοστών έκπτωσης και της ομαλής μεταξύ τους σχέσης, βάσει της παραγωγής σχετικού ψηφιακού αρχείου, μέσα από το υποσύστημα. Για την εφαρμογή του ελέγχου ομαλότητας, χρησιμοποιείται από την Ε.Δ. η μέση έκπτωση προσφοράς (Εμ), σύμφωνα με τα οριζόμενα στα άρθρα 95 και 98 του ν. 4412/2016.

Στη συνέχεια, η Επιτροπή Διαγωνισμού, την ίδια ημέρα, έλεγξε τα δικαιολογητικά συμμετοχής του άρθρου 24.2 της Διακήρυξης, κατά τη σειρά της μειοδοσίας, αρχίζοντας από τον πρώτο μειοδότη. Αρχικά έγινε ο έλεγχος των εγγυητικών επιστολών συμμετοχής που υποβλήθηκαν, κατά τον οποίο διαπιστώθηκε ότι όλες οι εγγυητικές επιστολές συμμετοχής ήταν έγκυρες και σύμφωνες με τους όρους της Διακήρυξης.

Ακολούθησε ο έλεγχος για ασυνήθιστα χαμηλές προσφορές. Η Επιτροπή Διαγωνισμού υπολόγισε σε 18,08% το μέσο όρο του συνόλου των εκπτώσεων των τεσσάρων προσφορών που υποβλήθηκαν και διαπίστωσε ότι, σύμφωνα με το άρθρο 4.1.η) της Διακήρυξης, η οικονομική προσφορά του οικονομικού φορέα «**ΛΑΖΑΡΙΔΗΣ ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΣ**» εμφανίζει απόκλιση μεγαλύτερη των δέκα (10) ποσοστιαίων μονάδων από το μέσο όρο. Κατά συνέπεια η Επιτροπή Διαγωνισμού απέστειλε αυθημερόν έγγραφο με θέμα «Ενημέρωση για ύπαρξη ασυνήθιστα χαμηλής προσφοράς» στην Αναθέτουσα Αρχή. Εν συνεχεία, η Αναθέτουσα Αρχή απέστειλε την υπ' αριθμ. πρωτ. 5957/01-06-2023 «Πρόσκληση για αιτιολόγηση ασυνήθιστα χαμηλής προσφοράς» στον οικονομικό φορέα «**ΛΑΖΑΡΙΔΗΣ ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΣ**». Ο οικονομικός φορέας «**ΛΑΖΑΡΙΔΗΣ ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΣ**» απάντησε εμπρόθεσμα στις 14-06-2023 μέσω της λειτουργίας «Επικοινωνία» του ΕΣΗΔΗΣ. Η Επιτροπή Διαγωνισμού συνεδρίασε εκ νέου στις 15-06-2023 και έκρινε τις επεξηγήσεις (που περιλάμβαναν αφενός αναφορά στην υλικοτεχνική υποδομή και εμπειρία σε παρόμοια έργα που ο συγκεκριμένος οικονομικός φορέας διαθέτει και αφετέρου αναλυτική οικονομική μελέτη

εξόδων, κόστους υλικών από προμηθευτές και κόστους εργασιών) απόλυτα επαρκείς, και κατά συνέπεια τις κάνει αποδεκτές.

Μετά την ολοκλήρωση του ελέγχου των δικαιολογητικών, η Επιτροπή Διαγωνισμού έκρινε ότι οι προσφορές και των **τεσσάρων (4)** συμμετεχόντων οικονομικών φορέων είναι σύμφωνες με τους όρους της Διακήρυξης και τις κάνει αποδεκτές.

Σύμφωνα με όλα τα παραπάνω η Επιτροπή Διαγωνισμού: **εισηγείται**

την ανάθεση της σύμβασης στον μειοδότη οικονομικό φορέα «**ΛΑΖΑΡΙΔΗΣ ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΣ**», που υπέβαλε προσφορά με ποσοστό έκπτωσης τριάντα τρία κόμμα δεκαεννιά τοις εκατό (**33,19 %**) για την κατασκευή του έργου «**ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΔΙΚΤΥΟΥ ΗΛΕΚΤΡΟΦΩΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΦΩΤΕΙΝΩΝ ΣΗΜΑΤΟΔΟΤΩΝ ΕΘΝΙΚΟΥ ΚΑΙ ΕΠΑΡΧΙΑΚΟΥ ΟΔΙΚΟΥ ΔΙΚΤΥΟΥ Π.Ε. ΔΡΑΜΑΣ ΕΤΩΝ 2023-2024**», προϋπολογισμού μελέτης 500.000,00 € (με αναθεώρηση & Φ.Π.Α.)».

Κατόπιν των ανωτέρω, η Υπηρεσία

ΕΙΣΗΓΕΙΤΑΙ

Την έγκριση του 1^{ου} Πρακτικού της Επιτροπής Διαγωνισμού και της ανάδειξης ως προσωρινού αναδόχου για την κατασκευή του έργου: «**ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΔΙΚΤΥΟΥ ΗΛΕΚΤΡΟΦΩΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΦΩΤΕΙΝΩΝ ΣΗΜΑΤΟΔΟ-ΤΩΝ ΕΘΝΙΚΟΥ ΚΑΙ ΕΠΑΡΧΙΑΚΟΥ ΟΔΙΚΟΥ ΔΙΚΤΥΟΥ Π.Ε. ΔΡΑΜΑΣ ΕΤΩΝ 2023-2024**», προϋπολογισμού μελέτης 500.000,00 € (με αναθεώρηση και Φ.Π.Α.) τον μειοδότη οικονομικό φορέα «**ΛΑΖΑΡΙΔΗΣ ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΣ**», που υπέβαλε προσφορά με ποσοστό έκπτωσης τριάντα τρία κόμμα δεκαεννιά τοις εκατό (**33,19 %**).

Τα μέλη της μείζονος αντιπολίτευσης ζήτησαν να αναγράφεται στην απόφαση ότι μετά την απόφαση 2377/2022 της Ολομέλειας του ΣτΕ, κρίθηκαν ως αντισυνταγματικές οριστικά και αμετάκλητα, οι διατάξεις των ν.4623/2019 και 4625/2019, και συνεπώς η Οικονομική Επιτροπή δεν έχει νόμιμη σύνθεση.

Το μέλος της Οικονομικής Επιτροπής Αργυρίου Νικόλαος διατύπωσε την εξής παρατήρηση: «η παρούσα σύνθεση της Οικονομικής Επιτροπής στερείται νομιμότητας μόνο στα ολοκληρωτικά καθεστάτα παρατηρείται τέτοια ασέβεια στις αποφάσεις των δικαστηρίων».

Ο Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής σε απάντηση της ανωτέρω αναφοράς δήλωσε ότι η σχετική απόφαση δεν έχει νομίμως επιδοθεί στο Υπουργείο Εσωτερικών και επομένως ισχύει, επί του παρόντος, η υφιστάμενη νομοθεσία. Σε κάθε όμως περίπτωση η συγκρότηση της οικονομικής επιτροπής θα ήταν ίδια εάν σκεφτούμε τις ανεξαρτοποιήσεις μελών και την αδυναμία μικρών συνδυασμών να συμμετάσχουν στην οικονομική επιτροπή, σε συνδυασμό με τον Ν.5013/2023 που διασκεδάζει τις ανωτέρω απόψεις.

Η Οικονομική Επιτροπή Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης μετά από διαλογική συζήτηση και έχοντας υπόψη τις διατάξεις του άρθρου 176 του Ν. 3852/2010 όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΚΑΤΑ ΠΛΕΙΟΨΗΦΙΑ

Εγκρίνει το 1^ο Πρακτικό της Επιτροπής Διαγωνισμού και την ανάδειξη ως προσωρινού αναδόχου για την κατασκευή του έργου: «**ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΔΙΚΤΥΟΥ ΗΛΕΚΤΡΟΦΩΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΦΩΤΕΙΝΩΝ ΣΗΜΑΤΟΔΟΤΩΝ ΕΘΝΙΚΟΥ ΚΑΙ ΕΠΑΡΧΙΑΚΟΥ ΟΔΙΚΟΥ ΔΙΚΤΥΟΥ Π.Ε. ΔΡΑΜΑΣ ΕΤΩΝ 2023-2024**», προϋπολογισμού μελέτης 500.000,00€ (με αναθεώρηση και Φ.Π.Α.) τον μειοδότη οικονομικό φορέα «**ΛΑΖΑΡΙΔΗΣ ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΣ**», που υπέβαλε προσφορά με ποσοστό έκπτωσης τριάντα τρία κόμμα δεκαεννιά τοις εκατό (**33,19 %**).

Μειοψήφησαν τα μέλη της οικονομικής επιτροπής Εξακουστός Κωνσταντίνος και Βουρβουκέλης Οδυσσέας ψηφίζοντας κατά. Συγκεκριμένα ο κ. Εξακουστός ανέφερε τα εξής: «θα ψηφίσουμε κατά, εμμένοντας στην άποψή μας ότι δεν υπάρχει ένα ενιαίο σχέδιο να ενταχθεί όλη η Περιφέρεια μας, με απώτερο σκοπό και στόχο την εξοικονόμηση χρημάτων, καθώς θα πετυχαίναμε καλύτερη οικονομική προσφορά».

Η παρούσα απόφαση έλαβε α/α 558/2023.

**Ο ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ
ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ**

ΚΟΥΡΤΙΔΗΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ

ΤΑ ΜΕΛΗ

**ΠΑΠΑΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΓΡΗΓΟΡΙΟΣ
ΜΟΥΛΤΑΖΑ ΤΑΡΚΑΝ
ΤΣΩΝΗΣ ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ
ΕΞΑΚΟΥΣΤΟΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ
ΒΟΥΡΒΟΥΚΕΛΗΣ ΟΔΥΣΣΕΑΣ
ΑΡΓΥΡΙΟΥ ΝΙΚΟΛΑΟΣ
ΖΙΜΠΙΔΗΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ**