

Α Π Ο Σ Π Α Σ Μ Α

Του Πρακτικού αριθ. 24/2023 Συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας ΑΜΘ.

Αριθ. Απόφασης 552/2023

ΠΕΡΙΛΗΨΗ: Εισηγήση για την έγκριση προσφυγής στην διαδικασία της Διαπραγμάτευσης καθώς και έγκριση όρων της Διαπραγμάτευσης (πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, βάσει τιμής), χωρίς προηγούμενη δημοσίευση του άρθρου 32 και 32Α του Ν. 4412/16, για την ανάθεση Υπηρεσιών Καθαριότητας Κτιρίων της Π.Α.Μ.Θ – Περιφερειακής Ενότητας Καβάλας και με χρονική διάρκεια της Σύμβασης από την υπογραφή και έως την ολοκλήρωση του εν εξελίξει ηλεκτρονικού διαγωνισμού με αριθ. Διακήρυξης 2/2022, συνολικού προϋπολογισμού 194.800,00 ευρώ με Φ.Π.Α.

Στην Κομοτηνή σήμερα στις **23-06-2023** ημέρα **Παρασκευή** και ώρα **11:00π.μ.** πραγματοποιήθηκε στο Γραφείο 103 του Καταστήματος της Περιφερειακής Ενότητας Ροδόπης, 1ος όροφος, Λ. Δημοκρατίας 1, Κομοτηνή, η **τακτική** συνεδρίαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης ύστερα από την **ΟΙΚ.ΠΑΜΘ/ΔΔ/ΟΙΚ.ΠΑΜΘ/ΔΔ/187740/3356/19-06-2023** έγγραφη πρόσκληση του προέδρου αυτής, που επιδόθηκε σε κάθε μέλος χωριστά, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 177 του Ν. 3852/2010.

Παρόντες ήταν: οι κ.κ.: 1) **Πολίτης Αλέξιος** Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής, 2) **Γαλανόπουλος Δημήτριος** αναπληρωματικό μέλος, 3) **Ιμπράμ Αχμέτ** μέλος, 4) **Μαρκόπουλος Θεόδωρος** μέλος, 5) **Ιωσηφίδης Αλέξανδρος** μέλος, 6) **Χατζηπέμου Χρήστος** μέλος και 7) **Αρχέλαος Γρανάς** αναπληρωματικό μέλος.

Απόντες ήταν οι: κ.κ. 1) **Κουρτίδης Κωνσταντίνος** Αντιπρόεδρος της οικονομικής επιτροπής, 2) **Παπαεμμανουήλ Γρηγόριος** Αντιπεριφερειάρχης Δράμας μέλος, 3) **Βενετίδης Κωνσταντίνος** μέλος, 4) **Τσώνης Αθανάσιος** μέλος, 5) **Ζιμπίδης Γεώργιος** μέλος και 6) **Ιμάμογλου Τζιχάν** μέλος, οι οποίοι απουσίαζαν αν και κλήθηκαν νόμιμα.

Καθήκοντα Γραμματέα άσκησε η υπάλληλος της Περιφέρειας Γκουτζέρη Αγγελική.

Αφού διαπιστώθηκε απαρτία σε σύνολο έντεκα μελών, ήταν παρόντα τα επτά μέλη, ο Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής έθεσε υπόψη των μελών τα θέματα εκτός και ημερησίας διάταξης.

Το μέλος της Οικονομικής Επιτροπής Αμοιρίδης Μιχαήλ προσήλθε στην συνεδρίαση κατά την συζήτηση του 5^{ου} θέματος ημερησίας διάταξης.

Στη συνέχεια, αποφασίσθηκε ομόφωνα από τα μέλη της οικονομικής επιτροπής, σύμφωνα με το άρθρο 168 του Ν.3852/2010 όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, η συζήτηση του τρίτου εκτός ημερησίας διάταξης θέματος.

ΑΠΟΦΑΣΗ 552: Εισηγούμενη το τρίτο θέμα εκτός ημερησίας διάταξης η Δ/ση Διοικητικού - Οικονομικού της Π.Ε. Καβάλας, με το υπ' αριθμ. πρωτ.: οικ. 192912/3274 έγγραφο της, έθεσε υπόψη των μελών της επιτροπής τα εξής:

Έχοντας υπόψη τις διατάξεις:

- i. Του Ν.3852/2010 (ΦΕΚ 87/Α/2010) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.
- ii. Του Ν.3861/2010 (ΦΕΚ 112/Α/2010) «Ενίσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο διαδίκτυο - Πρόγραμμα Διαύγεια και άλλες διατάξεις», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.
- iii. Του Π.Δ. 144/2010 (ΦΕΚ 237/Α/2010) «Οργανισμός της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης» όπως ισχύει με τις τροποποιήσεις του.
- iv. Του Π.Δ. 80/2016 (ΦΕΚ 145/Α/2016) «Ανάληψη υποχρεώσεων από τους Διατάκτες».
- v. Του 4412/2016 (ΦΕΚ 147/Α/8-8-2016) «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών & Υπηρεσιών», όπως τροποποιείται και ισχύει με τον Ν.4782/21 (ΦΕΚ 36/Α/2021), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.
- vi. Του Ν.3548/07 (ΦΕΚ. 68Α'/20.3.2007) «Καταχώρηση δημοσιεύσεων των φορέων του Δημοσίου στο Νομαρχιακό και τοπικό Τύπο και άλλες διατάξεις».
- vii. Την αριθ. 240/2023 (ΑΔΑ: 6Ζ5Ξ7ΛΒ-ΨΜΔ) Απόφαση της Ο.Ε της ΠΑΜΘ την με αρ. πρωτ. οικ.248792/3671/23-08-2022 (ΑΔΑ:6ΠΚΟ7ΛΒ-8ΥΠ) βεβαίωση διάθεσης πίστωσης ποσού 232.000,00 € που αφορά την έκδοση πολυετούς βεβαίωσης προέγκρισης σε βάρος της πίστωσης του προϋπολογισμού εξόδων του Ειδικού Φορέα και Κ.Α.Ε.03.072.0875.0001 για την δέσμευση πίστωσης για

τη διενέργεια διαγωνιστικής διαδικασίας για την καθαριότητα των κτιρίων των Υπηρεσιών της Π.Ε. Καβάλας) ΑΔΑΜ:22REQ011029996 29-07-2022 1) ΤΟ ΠΟΣΟ ΤΩΝ 116.000,00 ΕΥΡΩ ΜΕ ΦΠΑ ΘΑ ΒΑΡΥΝΕΙ ΤΟΝ Π/Υ ΤΟΥ ΟΙΚ.ΕΤΟΥΣ 2023Β) 2)ΤΟ ΠΟΣΟ ΤΩΝ 116.000,00 ΕΥΡΩ ΜΕ ΦΠΑ ΘΑ ΒΑΡΥΝΕΙ ΤΟΝ Π.Υ ΤΟΥ ΟΙΚ.ΕΤΟΥΣ 2024.

- viii. Τις με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) ΕΑΔΗΣΥ 622/02/05/2023 και 692/15-05-2023 Προδικαστικές Προσφυγές δύο εταιρειών που συμμετείχαν στον Ηλεκτρονικό διαγωνισμό, με Συστημικό Αριθμό ΕΣΗΔΗΣ 176988,1 και αντικείμενο «Ανάθεση Υπηρεσιών Καθαριότητας των Κτιρίων της Π.Α.Μ.Θ – Περιφερειακής Ενότητας Καβάλας, για χρονικό διάστημα είκοσι τεσσάρων (24) μηνών, από την υπογραφή της σύμβασης, συνολικού προϋπολογισμού 232.000,00 ευρώ, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α 24%».
- ix. την ανάγκη ανάθεσης υπηρεσιών καθαριότητας των κτιρίων της Π.Α.Μ.Θ – Περιφερειακής Ενότητας Καβάλας.

Η Περιφερειακή Ενότητα Καβάλας λαμβάνει υπόψη:

- ο την εξαιρετικά επείγουσα ανάγκη των Υπηρεσιών της για υπηρεσίες καθαριότητας και απολύμανσης ως μέτρο αποφυγής επιδημιών και μολύνσεων καθώς επίσης και αποφυγής της διάδοσης του Κορωνοϊού, της γρίπης και λοιπών ιών. Προσδιορίζεται ως υψηλής προτεραιότητας μείζονος σημασίας η δημόσια υγεία τόσο των υπαλλήλων όσο και των πλείστων πολιτών που εισέρχονται καθημερινά στα κτίρια που στεγάζουν τις υπηρεσίες της Π.Ε. Καβάλας. Αποτελεί υποχρέωση της Υπηρεσίας μας για μέριμνα λήψων μέτρων προστασίας της υγείας που πραγματοποιείται με την καθαριότητα και την απολύμανση των χώρων των υπηρεσιών. Επιπροσθέτως κρίνεται αναγκαία σε μέγιστο βαθμό η καθαριότητα για τους χώρους της Δ/σης Αγροτικής Οικονομίας & Κτηνιατρικής λόγω επιζωοτίας και στους χώρους της Δ/σης Δημόσιας Υγείας & Κοινωνικής Μέριμνας λόγω επιδημιών-ιώσεων.
- ο Το γεγονός ότι εγκαταστάσεις χώρων εργασίας, οι οποίες συνιστούν χώρους υγειονομικού ενδιαφέροντος, απαιτείται στο πλαίσιο της κοινωνικής μας ευθύνης η διασφάλιση ενός καθαρού περιβάλλοντος, ώστε να προστατεύονται εργαζόμενοι και φιλοξενούμενοι από πάσης φύσεως λοιμώξεις.
- ο Το γεγονός ότι γενεσιουργός της κατεπείγουσας ανάγκης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας είναι η καθυστέρηση στην τελεσφόρηση του υπ' αριθ. 02/2022 προκηρυχθέντος διαγωνισμού, οφειλόμενη σε μια χρονοβόρα δικαστική εμπλοκή των υποψηφίων σε προδικαστικές προσφυγές, γεγονός το οποίο δεν συνέβαινε έως τώρα. Επομένως, η καθυστέρηση αυτή, αντικειμενικά αποτελεί γεγονός το οποίο δεν μπορεί να προβλεφθεί χρονικά σύμφωνα με τους κανόνες της ανθρώπινης εμπειρίας και λογικής.
- ο ότι γεγονότα μη οφειλόμενα σε μια επιμελή αναθέτουσα αρχή όπως είναι η δική μας η οποία ξεκίνησε πολύ νωρίς τις διαγωνιστικές διαδικασίες για καθαριότητα, δεν δύναται η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση, διενεργούμε διαγωνιστική διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση του άρθρου 32 και 32^Α του Ν. 4412/16, έως την ολοκλήρωση του εν εξελίξει διαγωνισμού, αλλά όχι πέραν την 31-12-2024, προκειμένου να μην μείνουν τα κτίρια δίχως καθαριότητα.
- ο Το γεγονός ότι, σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία, αδυνατεί η Περιφερειακή Ενότητα Καβάλας να καλύψει με άλλο τρόπο την κατεπείγουσα, άμεση και διαρκή ανάγκη παροχής υπηρεσιών καθαριότητας.

Με βάση τα ανωτέρω σας αποστέλλουμε σχέδιο Πρόσκλησης για την διενέργεια της Διαπραγμάτευσης (πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, βάσει τιμής), χωρίς προηγούμενη δημοσίευση του άρθρου 32 και 32^Α του Ν. 4412/16, για την ανάθεση Υπηρεσιών Καθαριότητας Κτιρίων της Π.Α.Μ.Θ – Περιφερειακής Ενότητας Καβάλας, έως του ποσού του συνολικού προϋπολογισμού 194.800,00 ευρώ, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24% (78.800,00 ευρώ, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24% για το οικονομικό έτος 2023 και 116.000,00 ευρώ, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24% για το οικονομικό έτος 2024).

Η διάρκεια της Σύμβασης ορίζεται από την υπογραφή της σύμβασης και έως την ολοκλήρωση του εν εξελίξει ηλεκτρονικού διαγωνισμού. Σ' αυτήν την περίπτωση η σύμβαση διακόπτεται αυτοδικαίως.

Κατόπιν των ανωτέρω, η Υπηρεσία

ΕΙΣΗΓΕΙΤΑΙ

Την έγκριση προσφυγής στην διαδικασία της Διαπραγμάτευσης και των όρων διενέργειας της Διαπραγμάτευσης (πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, βάσει τιμής), χωρίς προηγούμενη δημοσίευση του άρθρου 32 και 32^Α του Ν. 4412/16 για την ανάθεση Υπηρεσιών Καθαριότητας Κτιρίων της Π.Α.Μ.Θ.–Περιφερειακής Ενότητας Καβάλας, συνολικού προϋπολογισμού 194.800,00 ευρώ, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24%.

Η διάρκεια της Σύμβασης ορίζεται από την υπογραφή της σύμβασης και έως την ολοκλήρωση του εν εξελίξει ηλεκτρονικού διαγωνισμού, με αριθ. Διακήρυξης 2/2022. Σ' αυτήν την περίπτωση η σύμβαση διακόπτεται αυτοδικαίως.

Η διαδικασία της διαπραγμάτευσης θα γίνει από την Επιτροπή παραλαβής/αξιολόγησης αποτελεσμάτων διαγωνισμού που ορίστηκε με την υπ'αριθμ. 782/2022 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Π.Α.Μ.-Θ.

Παρακαλούμε, για την εισαγωγή του εν λόγω θέματος στην εκτός ημερησία διάταξη κατά την 24^η Συνεδρίαση της Οικονομικής Επιτροπής της Π.Α.Μ.-Θ. λόγω του επείγοντος και των χρονικών περιορισμών που υπάρχουν καθώς είναι **εξαιρετικά επείγουσα ανάγκη των Υπηρεσιών της Π.Ε. Καβάλας για υπηρεσίες καθαριότητας και απολύμανσης ως μέτρο αποφυγής επιδημιών και μολύνσεων καθώς επίσης και αποφυγής της διάδοσης του Κορωνοϊού, της γρίπης και λοιπών ιών**. Προσδιορίζεται ως υψηλής προτεραιότητας μείζονος σημασίας η δημόσια υγεία τόσο των υπαλλήλων όσο και των πλείστων πολιτών που εισέρχονται καθημερινά στα κτίρια που στεγάζουν τις υπηρεσίες της ΠΕ Καβάλας.

Τα μέλη της μείζονος αντιπολίτευσης ζήτησαν να αναγράφεται στην απόφαση ότι μετά την απόφαση 2377/2022 της Ολομέλειας του ΣτΕ, κρίθηκαν ως αντισυνταγματικές οριστικά και αμετάκλητα, οι διατάξεις των ν.4623/2019 και 4625/2019, και συνεπώς η Οικονομική Επιτροπή δεν έχει νόμιμη σύνθεση.

Το μέλος της Οικονομικής Επιτροπής Χατζηπέμου Χρήστος διατύπωσε την εξής παρατήρηση: «η παρούσα σύνθεση της Οικονομικής Επιτροπής στερείται νομιμότητας μόνο στα ολοκληρωτικά καθεστάτα παρατηρείται τέτοια ασέβεια στις αποφάσεις των δικαστηρίων».

Ο Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής σε απάντηση της ανωτέρω αναφοράς δήλωσε ότι η σχετική απόφαση δεν έχει νομίμως επιδοθεί στο Υπουργείο Εσωτερικών και επομένως ισχύει, επί του παρόντος, η υφιστάμενη νομοθεσία. Σε κάθε όμως περίπτωση η συγκρότηση της οικονομικής επιτροπής θα ήταν ίδια εάν σκεφτούμε τις ανεξαρτοποιήσεις μελών και την αδυναμία μικρών συνδυασμών να συμμετάσχουν στην οικονομική επιτροπή, σε συνδυασμό με τον Ν.5013/2023 που διασκεδάζει τις ανωτέρω απόψεις.

Η Οικονομική Επιτροπή Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης μετά από διαλογική συζήτηση και έχοντας υπόψη τις διατάξεις του άρθρου 176 του Ν. 3852/2010 όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Εγκρίνει την προσφυγή στην διαδικασία της Διαπραγμάτευσης και τους όρους διενέργειας της Διαπραγμάτευσης (πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, βάσει τιμής), χωρίς προηγούμενη δημοσίευση του άρθρου 32 και 32Α του Ν. 4412/16 για την ανάθεση Υπηρεσιών Καθαριότητας Κτιρίων της Π.Α.Μ.Θ.–Περιφερειακής Ενότητας Καβάλας, συνολικού προϋπολογισμού 194.800,00 ευρώ, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24%.

Η διάρκεια της Σύμβασης ορίζεται από την υπογραφή της σύμβασης και έως την ολοκλήρωση του εν εξελίξει ηλεκτρονικού διαγωνισμού, με αριθ. Διακήρυξης 2/2022. Σ' αυτήν την περίπτωση η σύμβαση διακόπτεται αυτοδικαίως.

Η διαδικασία της διαπραγμάτευσης θα γίνει από την Επιτροπή παραλαβής/αξιολόγησης αποτελεσμάτων διαγωνισμού που ορίστηκε με την υπ'αριθμ. 782/2022 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Π.Α.Μ.-Θ.

Παρών δήλωσαν τα μέλη της οικονομικής επιτροπής Μαρκόπουλος Θεόδωρος και Ιωσηφίδης Αλέξανδρος.

Η παρούσα απόφαση έλαβε α/α 552/2023.

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ**

ΑΛΕΞΙΟΣ ΠΟΛΙΤΗΣ

ΤΑ ΜΕΛΗ

**ΑΜΟΙΡΙΔΗΣ ΜΙΧΑΗΛ
ΓΑΛΑΝΟΠΟΥΛΟΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ
ΙΜΠΡΑΜ ΑΧΜΕΤ
ΜΑΡΚΟΠΟΥΛΟΣ ΘΕΟΔΩΡΟΣ
ΙΩΣΗΦΙΔΗΣ ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ
ΧΑΤΖΗΠΕΜΟΥ ΧΡΗΣΤΟΣ
ΓΡΑΝΑΣ ΑΡΧΕΛΑΟΣ**