

**Α Π Ο Σ Π Α Σ Μ Α**

Του Πρακτικού αριθ. 31/2022 Συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας ΑΜΘ.

**Αριθ. Απόφασης 564/2022**

**ΠΕΡΙΛΗΨΗ:** Εισήγηση για την έγκριση ανάθεσης δικαστικής εκπροσώπησης της Περιφέρειας ΑΜΘ για την κατάθεση προσφυγής ανάκλησης στο Έβδομο Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου για το έργο «Μελέτη στατικής επάρκειας πρώην παλιού Νοσοκομείου Αλεξανδρούπολης».

Στην Κομοτηνή σήμερα στις **4 Αυγούστου** ημέρα **Πέμπτη** και **ώρα 12:00 μ.μ** έγινε δια περιφοράς σύμφωνα με το άρθρο 78 του Ν.4954/9-7-2022 «Λήψη αποφάσεων συλλογικών οργάνων Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και διοικητικών συμβουλίων εποπτευόμενων νομικών τους προσώπων κατά το διάστημα ισχύος των μέτρων αποφυγής της διάδοσης του κορωνοϊού COVID-19» και της παρ. 1 του άρθρου 167 του ν. 3852/2010 (Α'87), η **τακτική** συνεδρίαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης ύστερα από την **ΟΙΚ.ΠΑΜΘ/ΔΔ/227967/3133/29-07-2022** έγγραφη πρόσκληση του προέδρου αυτής, που επιδόθηκε σε κάθε μέλος χωριστά, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 177 του Ν. 3852/2010.

**Παρόντες** ήταν οι κ.κ.: 1) **Πολίτης Αλέξιος** Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής, 2) **Κουρτίδης Κωνσταντίνος** Αντιπρόεδρος της οικονομικής επιτροπής 3) **Παπαεμμανουήλ Γρηγόριος** Αντιπεριφερειάρχης Δράμας μέλος, 4) **Βενετίδης Κωνσταντίνος** μέλος, 5) **Ιμπράμ Αχμέτ** μέλος, 6) **Τσώνης Αθανάσιος** μέλος, 7) **Μαρκόπουλος Θεόδωρος** μέλος, 8) **Ιωσηφίδης Αλέξανδρος** μέλος, 9) **Χατζηπέμου Χρήστος** μέλος, 10) **Ζιμπίδης Γεώργιος** μέλος και 11) **Ιμάμογλου Τζιχάν** μέλος

Καθήκοντα Γραμματέα άσκησε η υπάλληλος της Περιφέρειας Γκουτζέρη Αγγελική. Αφού διαπιστώθηκε απαρτία σε σύνολο έντεκα μελών, ήταν παρόντα και τα έντεκα μέλη, ο Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής έθεσε υπόψη των μελών τα θέματα εκτός και ημερήσιας διάταξης.

**ΑΠΟΦΑΣΗ 564:** Εισηγούμενη το δέκατο έβδομο θέμα ημερήσιας διάταξης η Δ/ση Τεχνικών Έργων της Π.Α.Μ.Θ, με το υπ' αριθμ. πρωτ: οικ. 228136/29-07-2022 έγγραφό της, έθεσε υπόψη των μελών της επιτροπής τα εξής:

Σε συνέχεια του αρ. 41105/22-7-2022 εγγράφου της Υπηρεσίας Επιτρόπου Π.Ε. Ροδόπης, με το οποίο μας κοινοποιήθηκε η αρ. 17/2022 Πράξη, που αφορά τον προσυμβατικό έλεγχο του έργου «Μελέτη στατικής επάρκειας πρώην παλιού Νοσοκομείου Αλεξ/πολης» και σύμφωνα με την οποία κωλύεται η υπογραφή του σχεδίου σύμβασης, Κατόπιν των ανωτέρω η Υπηρεσία

**ΕΙΣΗΓΕΙΤΑΙ**

- α) για την έγκριση υποβολής προσφυγής στο Έβδομο Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου εντός δεκαπέντε (15) ημερών, ήτοι έως 10 Αυγούστου 2022 και  
β) για τον άμεσο ορισμό νομικής υποστήριξης.

Επιπροσθέτως τα μέλη έλαβαν γνώση και για τα παρακάτω:

**Α) Οι απόψεις της υπηρεσίας για άσκηση ενδίκου μέσου κατά της με αριθ. 17/2022 πράξης της Επιτροπής του Ελεγκτικού Συνεδρίου είναι οι εξής:**

Σύμφωνα με το άρθρο 18 ν. 4412/2016: «... οι αναθέτουσες αρχές αντιμετωπίζουν τους οικονομικούς φορείς ισότιμα και χωρίς διακρίσεις κα► ενεργούν με διαφάνεια, τηρώντας την αρχή της αναλογικότητας, της αμοιβαίας αναγνώρισης, της προστασίας του δημόσιου συμφέροντος, της προστασίας των δικαιωμάτων των ιδιωτών, της ελευθερίας του ανταγωνισμού (...).»

Σύμφωνα με το άρθρο 75 ν. 4412/2016: «1. Τα κριτήρια επιλογής μπορεί να αφορούν: α) (...) β) την οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια (...) 3. Όσον αφορά την οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να επιβάλλουν απαιτήσεις που να διασφαλίζουν ότι οι οικονομικοί φορείς διαθέτουν την αναγκαία οικονομική και χρηματοδοτική ικανότητα για την εκτέλεση της σύμβασης. Γ►α το σκοπό αυτόν, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να απαιτούν ειδικότερα από τους οικονομικούς φορείς, να έχουν έναν ορισμένο ελάχιστο ετήσιο κύκλο εργασιών, συμπεριλαμβανομένου

ορισμένου ελάχιστου κύκλου εργασιών στον τομέα δραστηριοτήτων που καλύπτεται από τη σύμβαση. (...))».

Από τις άνω διατάξεις προκύπτει ότι κατά τη διαδικασία ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, οι όροι του διαγωνισμού πρέπει να διατυπώνονται κατά τρόπο τελούντα σε συνάρτηση με την ανάγκη που η αναθέτουσα αρχή επιδιώξει να θεραπεύσει, όπως απαιτείται από την αρχή της αναλογικότητας, η οποία διέπει τις σχετικές ρυθμίσεις του νόμου ως εγγενές στοιχείο αυτών, αλλά και ως ερμηνευτικός κανόνας για τον τρόπο με τον οποίο πρέπει οι ρυθμίσεις αυτές να εφαρμόζονται. Συνακόλουθα, όροι υπερβολικά περιοριστικοί και άρα μη αναλογικοί πλήττουν τον ανταγωνισμό διότι, περιορίζοντας χωρίς βάσιμο λόγο τον κύκλο των δικαιουμένων να υποβάλουν προσφορά, δημιουργούν συνθήκες αθέμιτης εύνοιας υπέρ ορισμένων μόνον ή και μεμονωμένων οικονομικών φορέων (βλ. ΕΛΣ Ολ. 505 και 1832/2021).

Οι αναθέτουσες αρχές διαμορφώνουν, επομένως, κατά διακριτική ευχέρεια, τα κριτήρια καταλληλότητας των διαγωνιζομένων, τα οποία πρέπει να αποβλέπουν στην αποτελεσματική εκτέλεση της σύμβασης και να είναι συναφή ποσοτικά και ποιοτικά με το αντικείμενο αυτής ώστε να καθίστανται πρόσφορα για τη διακρίβωση της καταλληλότητας των υποψηφίων (βλ. ΕΛΣ Ολ. 505 και 1832/2021, Τμ. Μείζ. — Επταμ. Σύνθ. 3065/2014, 6022/2015, 1265, 1563/2019, πρβλ. ΔΕΕ αποφ. της 18.10.2012, Edukozivig — Hochtief Construction AG, C-218/11, σκ. 29 και της 13.7.2017, INGSTEEL και Metrostav, C-76/16, σκ. 33). Ειδικότερα, γίνεται δεκτό ότι για την απόδειξη της οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας των διαγωνιζομένων, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να απαιτούν από τους οικονομικούς φορείς να έχουν έναν ορισμένο ελάχιστο ετήσιο κύκλο εργασιών, συμπεριλαμβανομένου ορισμένου ελάχιστου κύκλου εργασιών στον τομέα δραστηριοτήτων που καλύπτεται από τη σύμβαση, ζητώντας από τους ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς την υποβολή ενός ή περισσότερων από τα αναφερόμενα στο Μέρος Ι του Παραρτήματος XII του Προσαρτήματος Α' του Ν. 4412/2016 δικαιολογητικά, μεταξύ των οποίων περιλαμβάνεται και η δήλωση περί του ολικού ύψους του κύκλου εργασιών και κατά περίπτωση του κύκλου εργασιών στον τομέα δραστηριοτήτων που αποτελεί το αντικείμενο της σύμβασης για τις τρεις τελευταίες οικονομικές χρήσεις κατ' ανώτατο όριο (βλ. ΕΛΣ Ολ. 1832/2021).

Κατά τον όρο 19.2 (οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια) της διακήρυξης ορίστηκε ότι: «Κάθε προσφέρων πρέπει να διαθέτει: α) Μέσο ετήσιο κύκλο εργασιών, των τριών (3) τελευταίων διαχειριστικών χρήσεων (2017, 2018 και 2019), τουλάχιστον ίσο με το 50% της συνολικής προεκτιμώμενης αμοιβής της προς ανάθεσης σύμβασης, χωρίς Φ.Π.Α.... Σε περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων, οι παραπάνω ελάχιστες απαιτήσεις καλύπτονται αθροιστικά από τα μέλη της ένωσης».

Κατά τον όρο 22.2.2 της διακήρυξης ορίστηκαν τα εξής: « Η Οικονομική κα► χρηματοοικονομική επάρκεια αποδεικνύεται ως ακολούθως: σ) Για τον απαιτούμενο από το άρθρο 19.2 μέσο ετήσιο κύκλο εργασιών, των τριών (3) τελευταίων διαχειριστικών χρήσεων (2017, 2018 και 2019):

1. υπεύθυνη δήλωση περί τον ολικού ύψους του κύκλου εργασιών για τις αντίστοιχες οικονομικές χρήσεις, συναρτήσει της ημερομηνίας σύστασης του οικονομικού φορέα ή έναρξης των δραστηριοτήτων του, εφόσον είναι διαθέσιμες οι πληροφορίες για τον εν λόγω κύκλο εργασιών καθώς και
2. οικονομικές καταστάσεις ή αποσπάσματα οικονομικών καταστάσεων, στην περίπτωση που η δημοσίευση των οικονομικών καταστάσεων απαιτείται από τη νομοθεσία της χώρας όπου είναι εγκατεστημένος ο οικονομικός φορέας.»

Ως άνω προκύπτει και δεδομένου ότι ο νόμος προβλέπει την διακριτική ευχέρεια της αναθέτουσας αρχής ως προς το χρόνο αναγωγής των οικονομικών στοιχείων των υποψηφίων οικονομικών φορέων που αξιολογεί στο πλαίσιο της διαγωνιστικής διαδικασίας, η αναθέτουσα αρχή απαίτησε στοιχεία για τρεις (3) χρήσεις (2017, 2018, 2019) και δεν αξίωσε στοιχεία για τη χρήση του έτους 2020, η οποία προηγούνταν του χρόνου δημοσίευσης της διακήρυξης, για ευνόητους και εύλογους λόγους. Ειδικότερα:

Στην εξαίρεση αυτή η αναθέτουσα αρχή προέβη ενεργώντας εντός των ορίων της διακριτικής της ευχέρειας που εκ του νόμου διαθέτουμε κατά την κατάρτιση των όρων της διακήρυξης, επιλέξαμε να μην απαιτήσουμε στοιχεία για τον γενικό και ειδικό ετήσιο κύκλο εργασιών των υποψηφίων οικονομικών φορέων για το έτος 2020, καθότι κατά το χρόνο δημοσίευσης της διακήρυξης του διαγωνισμού (26.8.2021) και της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής των προσφορών 6.10.2021) δεν υπήρχαν αποδεδειγμένα διαθέσιμες πληροφορίες ούτε σαφή οικονομικά στοιχεία σχετικά με τον κύκλο εργασιών για το έτος αυτό των πιθανώς συμμετεχόντων, αφού δεν είχε λήξει ακόμη η νόμιμη προθεσμία για την έγκριση ή δημοσίευση των ισολογισμών τους, δοθέντος ότι η προθεσμία αυτή ειδικά όσον αφορά την δημοσίευση

οικονομικών καταστάσεων νομικών προσώπων για την εταιρική χρήση έτους 2020 παρατάθηκε έως την 19.11.2021, σύμφωνα με το άρθρο 56 ν. 4825/2021 κατά το οποίο «η προθεσμία διεξαγωγής της γενικής συνέλευσης της παρ. 1 του άρθρου 119 του ν. 4548/2018 (Α' 104), του άρθρου 69 του Ν. 4072/2012 (Α' 86) και του άρθρου 10 του ν. 3190/1955 (Α' 91) παρατείνεται για πενήντα (50) ημερολογιακές ημέρες. Προθεσμίες που συνδέονται με την υποβολή πρακτικών συνελεύσεων των μετόχων ή εταίρων και εγκεκριμένων οικονομικών καταστάσεων στο Γ.Ε.ΜΗ. παρατείνονται αναλόγως», δηλαδή η απώτατη ημερομηνία για την διεξαγωγή των Γενικών Συνελεύσεων για το έτος 2021 ήταν η 30η Οκτωβρίου 2021. Αντίστοιχη παράταση προβλέφθηκε και για την υποβολή φορολογικών δηλώσεων,.

Περαιτέρω, κατά την έννοια των όρων του άρθρου 22.2.2. της διακήρυξης οι συμμετέχοντες στο διαγωνισμό οικονομικοί φορείς υποχρεούνταν για την απόδειξη του ύψους του κύκλου εργασιών τους να προσκομίσουν ισολογισμούς, έστω και αδημοσίευτους, πλην όμως εγκεκριμένους από το Διοικητικό Συμβούλιό τους. Τέτοια δυνατότητα όμως δεν συνέτρεχε για όλους τους διαγωνιζόμενους, αφού με την παράταση των προθεσμιών συνεπεία της αναστολής ή του περιορισμού των εργασιών των επιχειρήσεων που επιβλήθηκε λόγω των διαδοχικών lockdown κατά τη διάρκεια του έτους 2020, άλλες επιχειρήσεις μπορεί να προσκόμιζαν δημοσιευμένα στοιχεία, άλλες όμως για τους εύλογους λόγους για τους οποίους δόθηκε παράταση όλων των σχετικών προθεσμιών και υποχρεώσεων, δεν θα είχαν την ίδια ισότιμη μεταχείριση.

Άλλωστε, η εν λόγω κατάσταση ανωτέρας βίας και η ανάγκη επίκλησης των χρήσεων προ του 2020 έγινε αποδεκτή από όλους τους υποψήφιους συμμετέχοντες και ούτε ασκήθηκε ένσταση κατά της νομιμότητας του διαγωνισμού ούτε κάποιος εκ των συμμετεχόντων αποκλείστηκε κατ' εφαρμογή του όρου 19.2 και σε κάθε περίπτωση οι εν λόγω όροι (19.2 και 22.2.2) δεν παρεμπόδισαν αλλά αντίθετα ενίσχυσαν την ανάπτυξη υγιούς ανταγωνισμού και δεν έπληξαν την αρχή της διαφάνειας και της ισότητας των μερών.

Άλλωστε, εάν είχε συμπεριληφθεί στη διακήρυξη υποχρέωση προσκομιδής στοιχείων και για το έτος 2020, υπήρχε το ενδεχόμενο να γίνουν αποδεκτοί υποψήφιοι που με μία απλή δήλωση και χωρίς κανένα επίσημο και εγκεκριμένο παραστατικό θα είχαν υποβάλει μη ασφαλή στοιχεία ή ακόμη και θα είχαν αποθαρρυνθεί από τη συμμετοχή στον διαγωνισμό οικονομικοί φορείς που δεν γνώριζαν εάν πληρούσαν το κριτήριο του ύψους του κύκλου εργασιών, αφού δεν είχαν διαυγή εικόνα των οικονομικών αποτελεσμάτων τους για το έτος αυτό.

Έτι περαιτέρω, η εξαίρεση του έτους 2020 από τα προσκομιζόμενα οικονομικά στοιχεία έλαβε χώρα προκειμένου να προστατευθεί ο ανταγωνισμός και να δοθεί η δυνατότητα ισότιμης συμμετοχής των οικονομικών φορέων, αφού λόγω των εξαιρετικών συνθηκών που επικράτησαν κατά τη διάρκεια του έτους αυτού η ελεύθερη άσκηση της οικονομικής δραστηριότητας, ακόμη και η ελευθερία μετακινήσεων περιορίστηκε σημαντικά και μάλιστα όχι ομοιόμορφα για όλη τη χώρα. Από την αρχή του έτους 2020 ενόψει της πανδημικής κρίσης του κορωνοϊού επιβλήθηκαν 2 lockdown στη χώρα και ανεστάλη ή τέθηκε υπό αυστηρούς περιορισμούς κάθε οικονομική και επαγγελματική δραστηριότητα ιδίως κατά τα χρονικά διαστήματα από 13.3.2020 έως 31.05.2020 (δυνάμει των Υ.Α. Δία/ ΓΠ.οικ. 17733/2020 ΦΕΚ 833/Β'12.3.2020, υπ' αριθ. Δ1α/ΓΠ.οικ. 21159 ΦΕΚ 1074/Β'27.03.2020, Δ1 α/ΓΠ.οικ. 24403/10.04.2020 ΦΕΚ1301/Β' 11.04.2020, Δ1 α/ΓΠ.οικ.26804/25.04.2020 ΦΕΚ 1588/6' 25.04.2020 και Δ1 α/ΓΠ.οικ. 30340/15.05.2020 ΚΥΑ ΦΕΚ Β' 1857/15.05.2020), και εν συνεχεία από 7.11.2020 έως και τη λήξη του έτους με εξακολούθηση ισχύος των μέτρων και εντός του επόμενου έτους 2021 (δυνάμει των ΚΥΑ Δ1α/Γ.Π.οικ. 71342/06.11.2020 ΚΥΑ (ΦΕΚ Β' 4899/06.11.2020) «Έκτακτα μέτρα προστασίας της δημόσιας υγείας από τον κίνδυνο περαιτέρω διασποράς του κορωνοϊού COVID-19 στο σύνολο της Επικράτειας για το διάστημα από το Σάββατο 7 Νοεμβρίου 2020 έως και τη Δευτέρα 30 Νοεμβρίου 2020», Δία/ΓΠ.οικ.: 76629/28.11.2020 ΚΥΑ (ΦΕΚ Β' 5255/28.11.2020) «Έκτακτα μέτρα προστασίας της δημόσιας υγείας ... από τη Δευτέρα 30 Νοεμβρίου 2020 και ώρα 6:00 έως και τη Δευτέρα 7 Δεκεμβρίου 2020 και ώρα 6:00», Δ1 α/ΓΠ.οικ.: 78363/05.12.2020 ΚΥΑ (ΦΕΚ Β' 5350/05.12.2020) « Σκτακτα μέτρα προστασίας της δημόσιας υγείας ... από τη Δευτέρα 7 Δεκεμβρίου 2020 και ώρα 6:00 έως και τη Δευτέρα 14 Δεκεμβρίου 2020 και ώρα 6:00» και Δ1 α/ΓΠ.οικ. 80189/12.12.2020 ΚΥΑ (ΦΕΚ Β' 5486/12.12.2020) «Έκτακτα μέτρα προστασίας της δημόσιας υγείας ... από την Κυριακή 13 Δεκεμβρίου κα▶ ώρα 6:00 έως και την Πέμπτη 7 Ιανουαρίου και ώρα 6:00)), συνθήκες που επομένως κατέστησαν το εν λόγω έτος (χρήση 2020), παρότι εγγύτερο του χρόνου διεξαγωγής του διαγωνισμού, μη πρόσφορο για την αξιολόνηση των οικονομικών δεδομένων των υποψηφίων.

Η πρακτική, άλλωστε, της αξιολόγησης της οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας των υποψήφιων οικονομικών φορέων με βάση τα οικονομικά στοιχεία των τριών τελευταίων ετών, να μην αποσκοπεί στην αξιολόγηση στοιχείων εγγύτερων χρονικά στο στάδιο του διαγωνισμού και στην πιο αντιπροσωπευτική της πραγματικότητας αξιολόγηση περί του αν οι διαγωνιζόμενοι πληρούν τα κριτήρια επιλογής της διακήρυξης, πλην όμως η πρακτική αυτή αναφέρεται σε πλήρεις εταιρικές Χρήσεις κατά τη διάρκεια των οποίων οι οικονομικοί φορείς έχουν ασκήσει υπό φυσιολογικές συνθήκες, χωρίς περιορισμούς και δεσμεύσεις κατ' επιταγή νόμου τη δραστηριότητά τους, και όχι χρήσεις, όπου υπό καθεστώς ανωτέρας βίας και διαταγής της Αρχής περί απαγόρευσης ή περιορισμού της κάθε είδους οικονομικής δραστηριότητας επηρεάστηκε δυσμενώς και περιορίστηκε σημαντικά η οικονομική τους θέση και δη ο κύκλος εργασιών τους.

Διότι είναι προφανές ότι κάθε οικονομικός φορέας που μπορεί να πληρώσει τα κριτήρια επιλογής κατά το προγενέστερο έτος 2019, υπήρχε ο σοβαρός κίνδυνος να περιερχόταν εντός του έτους 2020 σε θέση όλως διαφορετική από την προηγούμενη εταιρική χρήση και αυτό όχι λόγω πραγματικού περιορισμού του αντικειμένου, αλλά εξαιτίας των εξαιρετικών συνθηκών εντός της χρήσης του έτους 2020, η οποία ωστόσο ως πρόσκαιρη ενόψει έκτακτων και απρόβλεπτων συνθηκών δεν μπορεί να αποδώσει την πραγματική εικόνα της οικονομικής πορείας και καταλληλότητας του οικονομικού φορέα κατά τον τρόπο που θα την απέδιδε η αξιολόγηση των οικονομικών του στοιχείων εν καιρώ φυσιολογικής και απρόσκοπτης ασκήσεως της δραστηριότητάς του.

Γιατί εφόσον ζητούνταν στοιχεία σχετικά με το έτος 2020 υπήρχε σοβαρή πιθανότητα οικονομικοί φορείς που σε όλη τη διάρκεια της λειτουργίας τους πληρούσαν τα κριτήρια οικονομικής επάρκειας, να εμφανίζονται χωρίς υπαιτιότητά τους, ότι δεν τα πληρούσαν για το έτος 2020, νενοός που θα νόθευε αδικαιολόγητα τον ανταγωνισμό.

Ο παραπάνω κίνδυνος νόθευσης του ανταγωνισμού αυξάνεται δε περαιτέρω, αν λάβουμε υπόψη μας ότι κατά το έτος 2020 η χώρα είχε καταμεριστεί σε Ζώνες με διαφορετικές οικονομικές ελευθερίες. Υπήρχαν περιοχές σε καθεστώς «κόκκινης» καραντίνας και περιοχές σε καθεστώς «πράσινης» καραντίνας, περιοχές όπου επιτρέπονταν η λειτουργία των επιχειρήσεων και οι μετακινήσεις, και άλλες που απαγορεύονταν. Ο εν λόγω μάλιστα κατακερματισμός της οικονομίας δεν ήταν σταθερός και ενιαίος, αλλά μεταβαλλόταν μήνα προς μήνα, πολλές φορές από εβδομάδα σε εβδομάδα με βάση το ύψος των κρουσμάτων Covid-19.

Ένα τέτοιο καθεστώς εναλλασσόμενων τοπικά και χρονικά περιορισμών καθιστά τα οικονομικά στοιχεία μη αντιπροσωπευτικά, μη ενιαία και μη αντικειμενικά και η αποδοχή της άποψης ότι έπρεπε να ζητηθούν στοιχεία του έτους 2020 θα αποτελούσε διαστρέβλωση των όρων του ανταγωνισμού, αφού σε άλλες περιοχές της Χώρας και σε άλλες περιόδους κάποιοι οικονομικοί φορείς θα είχαν μεγαλύτερες οικονομικές ελευθερίες, σε σχέση με άλλες περιοχές που θα είχαν μεγαλύτερους περιορισμούς.

Οι άνω εξαιρετικές συνθήκες, συνεπώς, συνιστούν νόμιμο δικαιολογητικό λόγο για την εξαίρεση του έτους 2020 ως έτους αναγωγής για την απόδειξη του απαιτούμενου ύψους κύκλου εργασιών και συνακόλουθα της συνδρομής του κριτηρίου της οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας των υποψήφιων οικονομικών φορέων, εξαίρεση που δεν νόθευσε τον ανταγωνισμό, αντίθετα έλαβε χώρα σύμφωνα με τις αρχές του ελεύθερου ανταγωνισμού και της ίσης μεταχείρισης, αφού διασφάλισε την αξιολόγηση όλων των συμμετεχόντων οικονομικών φορέων με βάση οικονομικά στοιχεία αντιπροσωπευτικά της οικονομικής και χρηματοοικονομικής τους επάρκειας, η οποία άλλωστε αξιολογήθηκε επιπλέον και κατά το στάδιο κατακύρωσης του διαγωνισμού, ενώ προβλεπόταν να αξιολογηθεί και κατά την υπογραφή της σύμβασης με βάση και τα οικονομικά στοιχεία του έτους που εξαιρέθηκε.

Δεδομένου ότι στη διαγωνιστική διαδικασία έλαβαν μέρος με την υποβολή προσφορών εντός της ταχθείσης προθεσμίας της 6.10.2021, 8 οικονομικοί φορείς, συνάγεται επίσης εύλογα ότι δεν αποθαρρύνθηκε η συμμετοχή κανενός οικονομικού φορέα ούτε περιορίστηκε ο ανταγωνισμός, αντίθετα είναι βέβαιο ότι διασφαλίστηκε η αυξημένη συμμετοχή στο διαγωνισμό, προς διασφάλιση του υπέρτερου δημοσίου συμφέροντος που εξυπηρετεί η ανάθεση της επίμαχης μελέτης και το ποσοστό έκπτωσης που επιτεύχθηκε ανέρχεται σε 73% πολύ μεγαλύτερο σε σχέση με τα ποσοστά έκπτωσης που εμφανίζονται σε αντίστοιχους διαγωνισμούς.

Για τους λόγους αυτούς, έσφαλε η προσβαλλόμενη πράξη και πρέπει να ακυρωθεί λόγω πλάνης περί τα πράγματα και το νόμο.

Σε κάθε δε περίπτωση ως αναθέτουσα αρχή τελούσαμε σε συγγνωστή νομική πλάνη, αφού κρίναμε ότι η πρόβλεψη του νόμου για την απόδειξη της οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας των διαγωνιζομένων με βάση τα οικονομικά στοιχεία των τριών τελευταίων ετών αφορά πρωτίστως πλήρεις, με την έννοια της αδιάλειπτου και απεριόριστης, υπό φυσιολογικές συνθήκες και χωρίς νομοθετικές επιταγές περί παύσης ή περιορισμού δραστηριότητας, λειτουργίας των οικονομικών φορέων, και δευτερευόντως ότι αφορά χρήσεις των οποίων τα οικονομικά στοιχεία έχουν τουλάχιστον ελεγχθεί και εγκριθεί από τα αρμόδια προς τούτο διοικητικά τους όργανα και όχι χρήσεις μικρότερης διάρκειας υπό καθεστώς καραντίνας και περιορισμού της οικονομικής δραστηριότητας και μάλιστα όχι με τρόπο σταθερό και ενιαίο για όλη τη χώρα.

Κατά τη σύνταξη της διακήρυξης στόχος μας ήταν η διασφάλιση του ανόθευτου ανταγωνισμού, της ακεραιότητας της διαγωνιστικής διαδικασίας, σε κάθε δε περίπτωση κρίναμε ότι η εξαίρεση του εν λόγω έτους έλαβε χώρα εντός του πεδίου της διακριτικής μας ευχέρειας να ζητούμε ασφαλή αποδεικτικά στοιχεία και όχι δηλώσεις από τους οικονομικούς φορείς, με γνώμονα πάντοτε την τήρηση των αρχών του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αναλογικότητας και της ίσης μεταχείρισης των διαγωνιζομένων οικονομικών φορέων και εν γένει την τήρηση των κανόνων ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων».

**Β) Η υπ. αριθμ. 233691/273/4-8-2022 γνωμοδότηση της νομικής συμβούλου της ΠΑΜΘ δικηγόρου Στάμω Πατσουρίδου στην οποία ανέφερε τα εξής:** «. Να ασκηθεί προσφυγή ανάκλησης εφ' όσον σύμφωνα με τις απόψεις της υπηρεσίας υπήρχε βάσιμος λόγος εξαίρεσης του έτους 2020 εξαιτίας της πανδημίας του COVID- 19. Ειδικότερά η εξαίρεση του έτους 2020 από τα προσκομιζόμενα οικονομικά στοιχεία έλαβε χώρα προκειμένου να προστατευθεί ο ανταγωνισμός και να δοθεί η δυνατότητα ισότιμης συμμετοχής των οικονομικών φορέων , αφού λόγω των εξαιρετικών συνθηκών που επικράτησαν κατά τη διάρκεια του έτους αυτού εξ αιτίας της πανδημίας του κορωνοϊού COVID -19 η ελεύθερη άσκηση της οικονομικής δραστηριότητας, ακόμη και η ελευθερία μετακινήσεων περιορίστηκε σημαντικά και μάλιστα όχι ομοιόμορφα για όλη τη χώρα, συνθήκες που επομένως κατέστησαν το εν λόγω έτος (χρήση 2020), παρότι εγγύτερο του χρόνου διεξαγωγής του διαγωνισμού, μη πρόσφορο για την αξιολόγηση των οικονομικών δεδομένων των υποψηφίων».

Η Οικονομική Επιτροπή Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης μετά από διαλογική συζήτηση και έχοντας υπόψη τις διατάξεις του άρθρου 176 του Ν. 3852/2010 όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.

#### **ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΚΑΤΑ ΠΛΕΙΟΨΗΦΙΑ**

Να ασκηθεί από μέρος της ΠΑΜΘ προσφυγή ανάκλησης κατά της με αριθ.17/2022 πράξης της Επιτρόπου της υπηρεσίας του Ελεγκτικού Συνεδρίου στην ΠΕ Ροδόπης ενώπιον του Ελεγκτικού Συνεδρίου 2. Εξουσιοδοτεί τη δικηγόρο της ΠΑΜΘ Στάμω Πατσουρίδου να καταθέσει ενώπιον του αρμοδίου Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου την ως άνω προσφυγή ανάκλησης και να παραστούν κατά τη συζήτηση αυτής οι δικηγόροι της ΠΑΜΘ με σχέση έμμισθης εντολής Στάμω Πατσουρίδου ή Ελένη Αναγνώστου.

Μειοψήφησαν τα μέλη της οικονομικής επιτροπής Μαρκόπουλος Θεόδωρος και Ιωσηφίδης Αλέξανδρος, ψηφίζοντας κατά.

Συγκεκριμένα τα μέλη ανέφεραν τα εξής: «ψηφίζουμε κατά. Η «Περιφερειακή Σύνοψη» έχει αναπτύξει εκτενώς τις θέσεις της περί της εκπόνησης στατικής μελέτης για το κτίριο του Παλιού Νοσοκομείου Αλεξανδρούπολης σε παλαιότερη συνεδρίαση της ΟΕ και δεν χρειάζεται να τις επαναλάβουμε. Στο προκείμενο θέμα,

ψηφίζουμε ΑΡΝΗΤΙΚΑ, καθώς θεωρούμε ότι πρέπει να υιοθετηθεί η άποψη του Ελεγκτικού Συνεδρίου και να υπάρξει συμμόρφωση ως προς τις υποδείξεις του. Σε διαφορετική περίπτωση, υπάρχει ο κίνδυνος να κατηγορηθεί η Επιτροπή και το Περιφερειακό Συμβούλιο ΑΜΘ για διενέργεια «φωτογραφικών» διαγωνισμών και η παράταξή μας δεν συνηγορεί σε ένα τέτοιο ενδεχόμενο. Η Διοίκηση ας αναλάβει το βάρος και τις συνέπειες των αποφάσεων της».

Η παρούσα απόφαση έλαβε α/α 564/2022.

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ  
ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ**

**ΠΟΛΙΤΗΣ ΑΛΕΞΙΟΣ**

**ΤΑ ΜΕΛΗ**

**ΚΟΥΡΤΙΔΗΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ  
ΠΑΠΑΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΓΡΗΓΟΡΙΟΣ  
ΒΕΝΕΤΙΔΗΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ  
ΙΜΠΡΑΜ ΑΧΜΕΤ  
ΤΣΩΝΗΣ ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ  
ΜΑΡΚΟΠΟΥΛΟΣ ΘΕΟΔΩΡΟΣ  
ΙΩΣΗΦΙΔΗΣ ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ  
ΧΑΤΖΗΠΕΜΟΥ ΧΡΗΣΤΟΣ  
ΖΙΜΠΙΔΗΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ  
ΙΜΑΜΟΓΛΟΥ ΤΖΙΧΑΝ**