

**Α Π Ο Σ Π Α Σ Μ Α**

Του Πρακτικού αριθ. 22/2022 Συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας ΑΜΘ.

**Αριθ. Απόφασης 390/2022**

**ΠΕΡΙΛΗΨΗ:** Εισηγήση για την έγκριση ματαίωσης της διαδικασίας σύναψης δημόσιας σύμβασης του έργου: «Εργασίες συντήρησης οδοστρωμάτων σε τμήματα των υπ' αριθμ. 6, 8, 10, 11, 12 και 13 επαρχιακών οδών Ν. Καβάλας», προϋπολογισμού 1.200.000,00 ευρώ με Φ.Π.Α

Στην Κομοτηνή σήμερα στις **9 Ιουνίου** ημέρα **Πέμπτη** και **ώρα 12:30 μ.μ.**, έγινε με τηλεδιάσκεψη σύμφωνα με την από 11-3-2020 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου (ΦΕΚ55/Α'/2020) Άρθρο 10 (Κατεπείγοντα μέτρα αντιμετώπισης των αρνητικών συνεπειών της εμφάνισης του κορωνοϊού COVID-19 και της ανάγκης περιορισμού της διάδοσής του), κατά τις προβλέψεις της παρ. 1 του άρθρου 167 του ν. 3852/2010 (Α'87), η **τακτική** συνεδρίαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης, ύστερα από την **ΟΙΚ.ΠΑΜΘ/ΔΔ/164200/2139/3-6-2022** έγγραφη πρόσκληση του προέδρου αυτής, που επιδόθηκε σε κάθε μέλος χωριστά, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 177 του Ν. 3852/2010.

**Παρόντες** ήταν: οι κ.κ.: 1) **Πολίτης Αλέξιος** Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής, 2) **Κουρτίδης Κωνσταντίνος** Αντιπρόεδρος της οικονομικής επιτροπής, 3) **Παπαεμμανουήλ Γρηγόριος** Αντιπεριφερειάρχης Δράμας μέλος, 4) **Ιμπράμ Αχμέτ** μέλος, 5) **Τσώνης Αθανάσιος** μέλος, 6) **Εξακουστός Κωνσταντίνος** αναπληρωματικό μέλος, 7) **Χατζηπέμου Χρήστος** μέλος, 8) **Ζιμπίδης Γεώργιος** μέλος και 9) **Ιμάμογλου Τζιχάν** μέλος.

**Απόντες** ήταν οι: κ.κ. 1) **Βενετίδης Κωνσταντίνος** μέλος, 2) **Μαρκόπουλος Θεόδωρος** μέλος και 3) **Ιωσηφίδης Αλέξανδρος** μέλος, οι οποίοι απουσίαζαν αν και κλήθηκαν νόμιμα.

Καθίκοντα Γραμματέα άσκησε η υπάλληλος της Περιφέρειας Γκουτζέρη Αγγελική.

Αφού διαπιστώθηκε απαρτία σε σύνολο έντεκα μελών, ήταν παρόντα τα εννέα μέλη, ο Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής έθεσε υπόψη των μελών τα θέματα εκτός και ημερήσιας διάταξης.

**Μετά την ανάγνωση των εκτός ημερήσιας διάταξης θεμάτων προσήλθαν στην συνεδρίαση τα μέλη της οικονομικής επιτροπής Βενετίδης Κωνσταντίνος μέλος και Ιωσηφίδης Αλέξανδρος μέλος.**

**ΑΠΟΦΑΣΗ 390:** Εισηγούμενη το ένατο θέμα ημερήσιας διάταξης η Δ/ση Τεχνικών Έργων της Π.Ε. Ξάνθης, με το υπ' αριθμ. πρωτ: 153002/4828/1-06-2022 έγγραφό της, έθεσε υπόψη των μελών της επιτροπής τα εξής:

**Λαμβάνοντας υπ' όψη:**

1. Τον Ν.4412/2016 (ΦΕΚ 147/Α/08-08-2016), «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει σήμερα.
2. Τον Ν.3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ 87Α/07-06-2010) και τις λοιπές διατάξεις περί διοικητικής αποκέντρωσης, όπως ισχύουν.
3. Το Π.Δ.144/2010 (ΦΕΚ 237Α/2010), «Οργανισμός της Περιφέρειας Α.Μ.Θ.».
4. Το Π.Δ. 7/2013(ΦΕΚ26Α/31-01-2013) « Όργανα που αποφασίζουν και γνωμοδοτούν και ειδικές ρυθμίσεις σε θέματα έργων αρμοδιότητας Περιφερειών».
5. Την υπ' αρ. Δ.Δ.οικ:1327/30.03.2016 (ΦΕΚ 952Β'/06.04.2016) απόφασης «Περί παροχής εξουσιοδότησης υπογραφής εγγράφων, αποφάσεων και άλλων πράξεων «Μ.Ε.Π.» στους Προϊσταμένους Γενικών Διευθύνσεων, Διευθύνσεων, Τμημάτων και Γραφείων της ΠΑΜΘ».
6. Τις με αρ. πρωτ. 2040/13.04.2022 (ΑΔΑ: Ψ9Γ5ΟΞΤΒ-ΣΤΕ) **«Διευκρινήσεις ως προς την αύξηση των τιμών και τα προβλήματα στην εφοδιαστική αλυσίδα λόγω της ενεργειακής κρίσης, της κρίσης της Ουκρανίας και των συνεχιζόμενων συνεπειών του COVID-19»** της Γενικής Διεύθυνσης Δημοσίων Συμβάσεων της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων.
7. Την υπ' αρ. **407/2021** (πρακτικό **16, ΑΔΑ:ΩΙΕΚ7ΛΒ-Γ98**) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Π.Α.Μ.Θ με την οποία εγκρίθηκε η διακήρυξη ανοικτής δημοπρασίας και ορίστηκε η τριμελής επιτροπή διαγωνισμού.
8. Την προκήρυξη η οποία έλαβε αριθμό **ΑΔΑ:63ΚΕ7ΛΒ-ΕΞΠ.**

9. Την Διακήρυξη Διαγωνισμού η οποία έλαβε αριθμό ΑΔΑΜ: **21PROC008948027**
10. Τον ηλεκτρονικό διαγωνισμό ο οποίος δημοσιεύτηκε στην πλατφόρμα του ΕΣΗΔΗΣ με Α/Α συστήματος **158714**
11. Ότι το κριτήριο ανάθεσης όπως ορίστηκε στην Διακήρυξη του Διαγωνισμού στην πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά με βάση την τιμή.

#### **Καθώς επίσης:**

- α. Τον ηλεκτρονικό φάκελο του διαγωνισμού του έργου.
- β. Το γεγονός ότι η υποβολή των προσφορών πραγματοποιήθηκε στις **17.08.2021** και η ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών υλοποιήθηκε στις **20.08.2021**.
- γ. Ότι το Πρακτικό Ι της Ε. Δ. ολοκληρώθηκε και υπογράφηκε στις **04.10.2021**, σύμφωνα με το οποίο η Ε.Δ. εισηγήθηκε:
- Την απόρριψη της προσφοράς του οικονομικού φορέα «ΕΥΦΡΟΣΥΝΙΔΗΣ ΤΕΧΝΙΚΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» ως μη αποδεκτή.
  - Την αποδοχή των εξηγήσεων περί χαμηλής προσφοράς του οικονομικού φορέα «ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΙΔΗΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΒΙΟΤΕΧΝΙΚΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΛΑΤΟΜΙΚΗ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗ ΚΑΙ ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ»
  - Την ανάθεση της σύμβασης στο προσωρινό μειοδότη: «ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΙΔΗΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΒΙΟΤΕΧΝΙΚΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΛΑΤΟΜΙΚΗ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗ ΚΑΙ ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» για την κατασκευή του έργου: «ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ ΟΔΟΣΤΡΩΜΑΤΩΝ ΣΕ ΤΜΗΜΑΤΑ ΤΩΝ ΜΕ ΑΡΙΘΜΟ 6, 8, 10, 11, 12 ΚΑΙ 13 ΕΠΑΡΧΙΑΚΩΝ ΟΔΩΝ Ν.ΚΑΒΑΛΑΣ» με προσφορά δαπάνης 464.625,05€ πλέον Φ.Π.Α. και μέση έκπτωση 52,21%.
- δ. Την από **673/2021** (ΑΔΑ:ΩΥ2Υ7ΛΒ-ΥΡ6) απόφαση της ΟΕ της Περιφέρειας ΑΜΘ με την οποία εγκρίθηκε το **Πρακτικό Ι** της επιτροπής διαγωνισμού.
- ε. Το **Πρακτικό ΙΙ** της επιτροπής διαγωνισμού με το οποίο ολοκληρώθηκε ο έλεγχος των δικαιολογητικών του Προσωρινού Αναδόχου και γνωμοδοτεί για τη λήψη απόφασης κατακύρωσης της σύμβασης με τίτλο: «ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ ΟΔΟΣΤΡΩΜΑΤΩΝ ΣΕ ΤΜΗΜΑΤΑ ΤΩΝ ΜΕ ΑΡΙΘΜΟ 6, 8, 10, 11, 12 ΚΑΙ 13 ΕΠΑΡΧΙΑΚΩΝ ΟΔΩΝ Ν.ΚΑΒΑΛΑΣ» στον προσωρινό μειοδότη οικονομικό φορέα «ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΙΔΗΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΒΙΟΤΕΧΝΙΚΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΛΑΤΟΜΙΚΗ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗ ΚΑΙ ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», με προσφορά δαπάνης εργασιών 464.625,05€ χωρίς Φ.Π.Α. (24%) και μέση έκπτωση 52,21%.
- στ. Την με **αριθμό 57/2022 (03/2022 πρακτικό) απόφαση** της Οικονομικής Επιτροπής της Π.Α.Μ.Θ. για έγκριση του Πρακτικού ΙΙ της επιτροπής διενέργειας του διαγωνισμού όπου μειοδότης αναδεικνύεται ο οικονομικός φορέας «ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΙΔΗΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΒΙΟΤΕΧΝΙΚΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΛΑΤΟΜΙΚΗ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗ ΚΑΙ ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» με προσφορά δαπάνης εργασιών 464.625,05€ χωρίς Φ.Π.Α. (24%) και μέση έκπτωση 52,21% (ΑΔΑ: 9ΒΘΕ7ΛΒ-Ε0Σ και ΑΔΑΜ: 22ΑWRD010068657).
- ζ. Την υπ' αριθμ. 6/2022 Πράξη του Αναπληρωτή Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στην Π.Ε. Καβάλας με την οποία ολοκληρώνεται ο προσυμβατικός έλεγχος.
- η. Την από 15.04.2022 Υπεύθυνη Δήλωση της εκπροσώπου της αναδόχου εταιρείας κ. Στυλιανής Κωνσταντινίδου του Νικολάου περί μη οφινγενών μεταβολών.
- θ. Το γεγονός **ότι η απόφαση κατακύρωσης έχει οριστικοποιηθεί** σύμφωνα με την παρ. ε του άρθρου 4.2 της εγκεκριμένης διακήρυξης.
- ι. Την από 19.04.2022 (αρ. πρωτ. εισερχ. 116253/3662/20.04.2022) Αίτηση Ματαίωσης Σύμβασης του αναδόχου της σύμβασης.
- κ. Την από 26.05.2022 (αρ. πρωτ. εισερχ. 153002/4828/26.05.2022) αίτηση περί νέας κοστολόγησης του έργου.

Σας διαδίδουμε την ι. σχετική αίτηση της αναδόχου εταιρείας «ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΙΔΗΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΒΙΟΤΕΧΝΙΚΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΛΑΤΟΜΙΚΗ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗ ΚΑΙ ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» του έργου «ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ ΟΔΟΣΤΡΩΜΑΤΩΝ ΣΕ ΤΜΗΜΑΤΑ ΤΩΝ ΜΕ ΑΡΙΘΜΟ 6, 8, 10, 11, 12 ΚΑΙ 13 ΕΠΑΡΧΙΑΚΩΝ ΟΔΩΝ Ν.ΚΑΒΑΛΑΣ» με το οποίο αιτείται **τη ματαίωση της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης, χωρίς καμία δυσμενή συνέπεια σε βάρος της**, επικαλούμενη τις πραγματικές συνθήκες που έχουν διαμορφωθεί εξαιτίας της ενεργειακής κρίσης και του πολέμου στην Ουκρανία που έχουν σαν αποτέλεσμα **η εκτέλεση της σύμβασης να καταστεί ιδιαίτερος επαχθής δηλαδή μη κανονική για την εκτέλεσή της** και σας γνωρίζουμε τα κάτωθι:

Α. Την με **αριθμό 57/2022 (03/2022 πρακτικό)** απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Π.Α.Μ.Θ. **περί κατακύρωσης της σύμβασης έχει καταστεί οριστική**, σύμφωνα με την παρ. ε του άρθρου 4.2 της διακήρυξης εφόσον ικανοποιούνται οι παρακάτω προϋποθέσεις:

- Η απόφαση κατακύρωσης έχει κοινοποιηθεί σύμφωνα με τα προβλεπόμενα του άρθρου 4.2 της διακήρυξης,
- έχει παρέλθει άπρακτη η προθεσμία άσκησης προδικαστικής προσφυγής,
- έχει ολοκληρωθεί επιτυχώς ο προσυμβατικός έλεγχος από το Ελεγκτικό Συνέδριο (η ζ. σχετική Πράξη του Αν. Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στην Π.Ε. Καβάλας) και
- ο ανάδοχος έχει υποβάλλει, έπειτα από σχετική πρόσκληση, μέσω της λειτουργικότητας της «επικοινωνίας» του υποσυστήματος, υπεύθυνη δήλωση στην οποία δηλώνεται ότι δεν έχουν επέλθει στο πρόσωπό του οφειγνείς μεταβολές, και υπό κανονικές συνθήκες θα έπρεπε ο ανάδοχος να κληθεί από την αναθέτουσα αρχή, μέσω της λειτουργικότητας της «επικοινωνίας» του υποσυστήματος, να προσέλθει για την υπογραφή του συμφωνητικού, θέτοντας προθεσμία δεκαπέντε ημερών. Η σύμβαση θεωρείται συναφθείσα με την κοινοποίηση της ως άνω ειδικής πρόσκλησης.

Β. Η ανάδοχος εταιρεία, στην ι. και κ. σχετικές αιτήσεις της, παραθέτει στοιχεία από τα οποία προκύπτουν εξαιρετικά μεγάλες ανατιμήσεις στα βασικά υλικά του υπό κατασκευή έργου εξαιτίας των ιδιαίτερων συνθηκών που έχουν προκύψει από την ενεργειακή κρίση και τον πόλεμο στην Ουκρανία, γεγονός τα οποία σε καμία περίπτωση δεν μπορούσαν να ληφθούν υπόψη κατά τη σύνταξη της οικονομικής της προσφοράς (17.08.2021).

Γ. Σύμφωνα με την παρ. 3 των **Διευκρινήσεων ως προς την αύξηση των τιμών και τα προβλήματα στην εφοδιαστική αλυσίδα λόγω της ενεργειακής κρίσης, της κρίσης της Ουκρανίας και των συνεχιζόμενων συνεπειών του COVID-19 (σχετ. 6)** της Γενικής Διεύθυνσης Δημοσίων Συμβάσεων της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, «*ως προς τις εκκρεμείς διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, ήτοι στην περίπτωση που έχει παρέλθει η καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών, οι αναθέτουσες αρχές διατηρούν την ευχέρεια, συνεκτιμώντας το σύνολο των πραγματικών περιστατικών της εκάστοτε υπό ανάθεσης σύμβασης, να εφαρμόσουν τις διατάξεις της παρ. 2 ή ενδεχομένως και της παρ. 5 του άρθρου 106 του Ν. 4412/2016, εφόσον κρίνουν αιτιολογημένα ότι η συνεχής και απρόβλεπτη αύξηση των τιμών των προϊόντων έχει ανατρέψει ουσιαστικά το οικονομικό θεμέλιο τη σχεδιασθείσας διαδικασίας, με αποτέλεσμα να τίθεται σε κίνδυνο η αποτελεσματική εκτέλεση της σύμβασης που τυχόν ανατεθεί*».

Λαμβάνοντας υπόψη όλα τα παραπάνω και επειδή κρίνουμε ότι η συνεχής και απρόβλεπτη αύξηση των τιμών των προϊόντων που έχουν σχέση με την υλοποίηση του έργου του θέματος θέτει σε κίνδυνο την αποτελεσματική εκτέλεση της σύμβασης

Κατόπιν των ανωτέρω, η Υπηρεσία

ΕΙΣΗΓΗΤΑΙ

1. **Ματαίωση της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης με τον οικονομικό φορέα «ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΙΔΗΣ ΑΕ», σύμφωνα με την παρ. 2γ. του άρθρου 106 του Ν. 4412/2016** επειδή λόγω ανωτέρας βίας δεν είναι δυνατή η κανονική εκτέλεση της.

2. Την εφαρμογή της παρ. 5 του άρθρου 106 του Ν. 4414/2016 (όπως αυτό τροποποιήθηκε και ισχύει με το άρθρο 46 του Ν. 4782/2021), για την επανάληψη της διαδικασίας σύναψης της σύμβασης χωρίς την αντικατάσταση των όρων αυτής, ακολουθώντας εφεξής τη διαδικασία του άρθρου 4.2 της διακήρυξης και συγκεκριμένα, την έγγραφη ειδοποίηση του Οικονομικού φορέα που υπέβαλε την αμέσως επόμενη πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής, «ΤΑΪΡΗΣ ΑΓΓΕΛΟΣ ΙΚΕ» με προσφορά δαπάνης **600.542,69 €** χωρίς ΦΠΑ και μέση έκπτωση **38,10%**, προκειμένου να υποβάλλει τα δικαιολογητικά προσωρινού αναδόχου.

Η Οικονομική Επιτροπή Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης μετά από διαλογική συζήτηση και έχοντας υπόψη τις διατάξεις του άρθρου 176 του Ν. 3852/2010 όπως τροποποιήθηκε και ισχύει:

#### ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Εγκρίνει: 1. την ματαίωση της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης με τον οικονομικό φορέα «ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΙΔΗΣ ΑΕ», σύμφωνα με την παρ. 2γ. του άρθρου 106 του Ν. 4412/2016 επειδή λόγω ανωτέρας βίας δεν είναι δυνατή η κανονική εκτέλεση της και

2. Την εφαρμογή της παρ. 5 του άρθρου 106 του Ν. 4414/2016 (όπως αυτό τροποποιήθηκε και ισχύει με το άρθρο 46 του Ν. 4782/2021), για την επανάληψη της διαδικασίας σύναψης της σύμβασης χωρίς την αντικατάσταση των όρων αυτής, ακολουθώντας εφεξής τη διαδικασία του άρθρου 4.2 της διακήρυξης και συγκεκριμένα, την έγγραφη ειδοποίηση του Οικονομικού φορέα που υπέβαλε την αμέσως επόμενη πλέον

συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής, «ΤΑΪΡΗΣ ΑΓΓΕΛΟΣ ΙΚΕ» με προσφορά δαπάνης 600.542,69 € χωρίς ΦΠΑ και μέση έκπτωση 38,10%, προκειμένου να υποβάλλει τα δικαιολογητικά προσωρινού αναδόχου.

Παρών δήλωσε το μέλος της οικονομικής επιτροπής Χατζηπέμου Χρήστος αναφέροντας τα εξής: «η επιλογή της Υπηρεσίας να μην αποσκοπεί στην εκτέλεση ενός έργου, από την άλλη δεν θα πρέπει οι εργολάβοι να κάνουν τέτοιες εκπτώσεις που δεν μπορούν αν ικανοποιήσουν.

Η παρούσα απόφαση έλαβε α/α 390/2022.

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ  
ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ**

**ΠΟΛΙΤΗΣ ΑΛΕΞΙΟΣ**

**ΤΑ ΜΕΛΗ**

**ΚΟΥΡΤΙΔΗΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ  
ΠΑΠΑΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΓΡΗΓΟΡΙΟΣ  
ΒΕΝΕΤΙΔΗΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ  
ΙΜΠΡΑΜ ΑΧΜΕΤ  
ΤΣΩΝΗΣ ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ  
ΕΞΑΚΟΥΣΤΟΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ  
ΙΩΣΗΦΙΔΗΣ ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ  
ΧΑΤΖΗΠΕΜΟΥ ΧΡΗΣΤΟΣ  
ΖΙΜΠΙΔΗΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ  
ΙΜΑΜΟΓΛΟΥ ΤΖΙΧΑΝ**