

Α Π Ο Σ Π Α Σ Μ Α

Του Πρακτικού αριθ. 4/2021 Συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας ΑΜΘ.

Αριθ. Απόφασης 70/2021

ΠΕΡΙΛΗΨΗ: Εισήγηση για την γνωμοδότηση για την άσκηση ή μη, έφεσης κατά της με αριθμό 316/2020 απόφασης του Τριμελούς Διοικητικού Πρωτοδικείου Καβάλας που αφορά την έκδοση νέας άδειας Ε.Δ.Χ. αυτοκινήτου.

Στην Κομοτηνή σήμερα στις **18 Φεβρουαρίου 2021** ημέρα **Πέμπτη** και ώρα **12:00 μ.μ.**, έγινε με τη διαδικασία της τηλεδιάσκεψης σύμφωνα με την από 11-3-2020 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου (ΦΕΚ55/Α΄/2020) Άρθρο 10 (Κατεπείγοντα μέτρα αντιμετώπισης των αρνητικών συνεπειών της εμφάνισης του κορωνοϊού COVID-19 και της ανάγκης περιορισμού της διάδοσής του), κατά τις προβλέψεις της παρ. 1 του άρθρου 167 του ν. 3852/2010 (Α΄87), η **τακτική** συνεδρίαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης, ύστερα από την **ΟΙΚ.ΠΑΜΘ/ΔΔ/35147/653/12-2-2021** έγγραφη πρόσκληση του προέδρου αυτής, που επιδόθηκε σε κάθε μέλος χωριστά, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 177 του Ν. 3852/2010. **Παρόντες** ήταν: οι κ.κ.:1) **Πέτροβιτς Δημήτριος** Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής, 2) **Ευφραιμίδης Νικόλαος** Αντιπεριφερειάρχης Ξάνθης, 3) **Παπαδόπουλος Γεώργιος** Αντιπεριφερειάρχης Δράμας, 4) **Δελησταμάτης Βασίλειος** μέλος, 5) **Μουλταζά Ταρκάν** μέλος, 6) **Κουρτίδης Κωνσταντίνος** αναπληρωματικό μέλος, 7) **Εξακουστός Κωνσταντίνος** αναπληρωματικό μέλος, 8) **Μωυσιάδης Αριστείδης** μέλος, 9) **Ταπατζάς Εμμανουήλ** μέλος, 10) **Χατζηπέμου Χρήστος** μέλος και 11) **Γρανάς Αρχέλαος** μέλος.

Απόντες ήταν: οι κ.κ.: 1) **Πολίτης Αλέξιος** Αντιπρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής, ο οποίος απουσίαζε αν και κλήθηκε νόμιμα.

Καθίκοντα Γραμματέα άσκησε η υπάλληλος της Περιφέρειας Γκουτζέρη Αγγελική.

Αφού διαπιστώθηκε απαρτία σε σύνολο έντεκα μελών, ήταν παρόντα και τα έντεκα μέλη, ο Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής έθεσε υπόψη των μελών τα θέματα εκτός και ημερήσιας διάταξης.

ΑΠΟΦΑΣΗ 70: Εισηγούμενη το τρίτο θέμα ημερήσιας διάταξης η Νομική Υπηρεσία της Π.Ε. Δράμας, το υπ' αριθμ. πρωτ: 25443/544/3-2-2021 έγγραφό της, έθεσε υπόψη των μελών της επιτροπής τα εξής:

Σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 106 του ν. 4070/2012, η διαδικασία έκδοσης νέων αδειών διενεργείται σε όλες τις Περιφέρειες της Ελληνικής Επικράτειας, ανά δύο (2) χρόνια. Επίσης, σύμφωνα με την παράγραφο 3 του ίδιου άρθρου, εντός του μηνός Ιανουαρίου κάθε έτους αδειοδοτήσεως, δημοσιεύεται η σχετική πρόσκληση (προηγούμενα έτη αδειοδοτήσεως 2013 & 2015). Για τον λόγο αυτό εκδόθηκε η με αριθμό πρωτ. οικ.1462/31.01.2017/ΑΔΑ:Ψ8Τ57ΛΒ-ΚΩΗ απόφαση του Αντιπεριφερειάρχη Δράμας «Πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος για απόκτηση νέας άδειας Ε.Δ.Χ. αυτοκινήτου ή μετατροπή υφιστάμενης σε άλλο τύπο, σύμφωνα με το Ν.4070/2012», καθώς με την με αριθμό Δ.Δ. 1323/30.03.2016 (ΦΕΚ 952/Β΄/2016) απόφαση του Περιφερειάρχη Α.Μ.& Θράκης, η άσκηση της αρμοδιότητας αυτής μεταβιβάστηκε στους Αντιπεριφερειάρχες της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας & Θράκης.

Σε συνέχεια της ανωτέρω πρόσκλησης, κατατέθηκαν εμπρόθεσμα δύο αιτήσεις. Η πρώτη στις 23.02.2017 από τον κ. Πορτοκαλίδη Βασίλειο για μετατροπή υφιστάμενης άδειας Ε.Δ.Χ. σε Ε.Δ.Χ. ΕΙΔ.ΜΙΣΘ., με έδρα την Κάτω Βροντού και η δεύτερη στις 31.03.2017 από τον Γούναρη Φώτιο για νέα άδεια Ε.Δ.Χ. ΕΙΔ.ΜΙΣΘ. ΑΜΕΑ. Οι σχετικές καταστάσεις αναρτήθηκαν εμπρόθεσμα, όπως προβλέπεται, στο διαδίκτυο.

Στις 26.05.2017 συνεδρίασε η Γνωμοδοτική Επιτροπή του άρθρου 85, του ν. 4070/2012, η οποία πρότεινε για τα Ε.Δ.Χ. ΕΙΔ.ΜΙΣΘ. ΑΜΕΑ να μη γίνει ο υπολογισμός βάσει συγκεκριμένου ποσοστού, αλλά να υπάρχει μία άδεια στις διοικητικές μονάδες έδρες, οι οποίες είναι πρωτεύουσες των Νομών, με εξαίρεση την Αλεξανδρούπολη όπου είναι δύο άδειες και στην Ορεστιάδα μία, σύμφωνα με την παράγραφο 3, του άρθρου 85 του Ν.4070/2012. Το πρακτικό παραλήφθηκε από την Διεύθυνση Μεταφορών της ΠΕ Δράμας στις 30.05.2017. Για τη χορήγηση των αδειών αυτών θα εφαρμόζονταν τα διαλαμβανόμενα στην παράγραφο 5 του άρθρου 85 του Ν.4070/2012.

Στη συνέχεια, και σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 85 του ν. 4070/2012, εκδόθηκε η με αριθμό 70179/3181/31.05.2017/ΑΔΑ:ΩΥΔ27ΛΒ-8Κ6 (Β΄ 2215) απόφαση του Αντιπεριφερειάρχη Δράμας «Καθορισμός μεγίστου αριθμού αδειών κυκλοφορίας Ε.Δ.Χ. αυτοκινήτων, κατά διοικητική μονάδα-έδρα Ε.Δ.Χ. και επιμερισμός των αδειών αυτών κατά έδρα και κατηγορία (ΤΑΞΙ-ΕΙΔ.ΜΙΣΘ.-ΕΙΔ.ΜΙΣΘ.ΑΜΕΑ)».

Σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις της παραγράφου 5 του άρθρου 85 του ν. 4070/2012, σε περίπτωση που από την απόφαση της παραγράφου 1 του ίδιου άρθρου προκύπτουν για κάποια έδρα λιγότερες άδειες Ε.Δ.Χ. από αυτές που υφίστανται κατά το χρόνο πριν τον υπολογισμό, οι επιπλέον άδειες δεν αφαιρούνται ούτε ανακαλούνται, αλλά δεν συνεχίζεται η διαδικασία εκδόσεως νέων αδειών κατά το άρθρο 106 και επόμενα του παρόντος νόμου. Στην περίπτωση αυτή όμως επιτρέπεται, με απόφαση του αρμόδιου Περιφερειάρχη να μετατραπούν, με αίτηση των ιδιοκτητών, άδειες Ε.Δ.Χ. ΤΑΞΙ σε άδειες Ε.Δ.Χ. ΕΙΔΜΙΣΘ ή και το αντίστροφο, εφόσον τέτοιες άδειες δεν υφίστανται ή ο αριθμός τους υπολείπεται του αναλογούντος στη διοικητική μονάδα αριθμού αδειών Ε.Δ.Χ. ΕΙΔΜΙΣΘ ή ΤΑΞΙ αντίστοιχα. Σε εκτέλεση των ανωτέρω, προέκυψαν για τη διοικητική μονάδα 1 (Δράμα) λιγότερες άδειες Ε.Δ.Χ. [μέγιστος αριθμός Ε.Δ.Χ. ανά έδρα (Α) = 69], από αυτές που υφίστανται κατά το χρόνο πριν τον υπολογισμό (υπάρχουσες άδειες Ε.Δ.Χ. = 125), επομένως δεν ήταν δυνατόν να ικανοποιηθεί το αίτημα του Φώτιου Γούναρη για χορήγηση νέας άδειας.

Στη συνέχεια, η Διεύθυνση Μεταφορών και Επικοινωνιών της ΠΕ Δράμας απευθύνθηκε με το με αριθμό πρωτ. οικ.143956/10555/13.10.2017 έγγραφο ερώτημα στην αρμόδια υπηρεσία του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, προκειμένου να διευκρινιστεί η νομιμότητα χορήγησης της συγκεκριμένης νέας άδειας κυκλοφορίας Ε.Δ.Χ. ΕΙΔ.ΜΙΣΘ-ΑΜΕΑ.

Τον Δεκέμβριο του 2017 παρελήφθη η υπ' αριθ.Α80251/4467/12.12.2017 απάντηση στο ανωτέρω ερώτημά από τη Διεύθυνση Επιβατικών Μεταφορών του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών. Σύμφωνα με το υπουργείο, στη συγκεκριμένη περίπτωση δεν εκδίδονται νέες άδειες κυκλοφορίας και επιτρέπεται μόνο η μετατροπή υφιστάμενης άδειας κυκλοφορίας Ε.Δ.Χ.

Κατόπιν τούτων, η Διεύθυνση Μεταφορών και Επικοινωνιών της ΠΕ Δράμας δεν προχώρησε στην χορήγηση νέας άδειας ΕΔΧ ΕΙΔ. ΜΙΣΘ. ΑΜΕΑ και απέρριψε την από 31-03-2017 αίτηση του Φώτιου Γούναρη, με την με αριθμό πρωτ. 39634/1/23-8-2017 πράξη του Αναπληρωτή Προϊσταμένου της Γενικής Διεύθυνσης Μεταφορών και Επικοινωνιών της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης.

Κατά της ανωτέρω πράξης ασκήθηκε από τον Φώτιο Γούναρη η από 12-12-2017 προσφυγή του ενώπιον του Τριμελούς Διοικητικού Πρωτοδικείου Καβάλας. Επί της προσφυγής εκδόθηκε η με αριθμό 316/2020 απόφαση του Τριμελούς Διοικητικού Πρωτοδικείου Καβάλας, η οποία έκρινε ότι η διάταξη του άρθρου 85 παρ. 5 του ν. 4070/2012, ερμηνευόμενη υπό το φως των συνταγματικών διατάξεων και της Σύμβασης του ΟΗΕ για τα δικαιώματα των ατόμων με αναπηρία, που κυρώθηκε με το ν. 4074/2012, έχει την έννοια ότι επιτρέπεται η έκδοση νέας άδειας ΕΔΧ αυτοκινήτου ειδικής μίσθωσης για τη μεταφορά των ατόμων με αναπηρία (ΕΙΔ.ΜΙΣΘ ΑμΕΑ) στις περιφέρειες που ο προβλεπόμενος αριθμός αδειών αυτής της κατηγορίας δεν έχει καλυφθεί, ανεξαρτήτως εάν ο αριθμός των υφιστάμενων αδειών ΕΔΧ αυτοκινήτων ΤΑΞΙ υπερβαίνει τον προκύπτοντα από τον προβλεπόμενο στο άρθρο 85 παρ. 2 του ν. 4074/2012 μαθηματικό τύπο, αριθμό, εφόσον δεν προκύπτει αιτιολογημένα ότι οι ανάγκες μετακίνησης των ατόμων με αναπηρία (ΑμΕΑ) στην περιφέρεια αυτή ικανοποιούνται επαρκώς.

Συνεπώς, κρίθηκε με την ανωτέρω απόφαση ότι μη νόμιμα απορρίφθηκε η με αριθμό πρωτ. 39634/1/31-03-2017 αίτηση του προσφεύγοντα και ακυρώθηκε η με αριθμό 39634/1/23-08-2017 πράξη του Αναπληρωτή Προϊσταμένου της Γενικής Διεύθυνσης Μεταφορών και Επικοινωνιών της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης. Περαιτέρω, η υπόθεση αναπέμφθηκε στη Διοίκηση, ώστε να εξεταστεί αν στο πρόσωπο του προσφεύγοντα συντρέχουν σωρευτικά οι προϋποθέσεις που τίθενται από τις διατάξεις του ν. 4070/2012 για την χορήγηση άδειας ΕΔΧ αυτοκινήτου ΕΙΔ. ΜΙΣΘ. (ΑμΕΑ).

Επειδή, σύμφωνα με το αρ. 176 του ν. 3852/2010, η Οικονομική Επιτροπή αποφασίζει για την υποβολή προσφυγών στις διοικητικές αρχές και αποφασίζει για την άσκηση ή μη όλων των ένδικων βοηθημάτων και των ένδικων μέσων, καθώς και για την παραίτηση από αυτά. Αποφασίζει τον συμβιβασμό ή την κατάργηση δίκης που έχει αντικείμενο μέχρι ποσού εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ, πλέον ΦΠΑ. Όταν το αντικείμενο της δίκης είναι άνω του ποσού αυτού, τότε εισηγείται τη λήψη απόφασης από το περιφερειακό συμβούλιο. Δεν επιτρέπεται συμβιβασμός ή κατάργηση δίκης για απαιτήσεις μισθών, επιδομάτων, αποζημιώσεων, εξόδων παράστασης, εξόδων κίνησης και γενικά μισθολογικών παροχών οποιασδήποτε μορφής, εξαιρουμένων εκείνων για τις οποίες το νομικό ζήτημα έχει επιλυθεί με απόφαση ανωτάτου δικαστηρίου. Η διάταξη του προηγούμενου εδαφίου, ειδικά για την άσκηση ενδίκων μέσων κατά απόφασης, δεν εφαρμόζεται σε περιπτώσεις δίκης που αφορά στον προσδιορισμό ή τη μετατροπή της εργασιακής σχέσης μεταξύ εργαζομένων και της Περιφέρειας. Η απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής για τις περιπτώσεις των προηγούμενων εδαφίων, λαμβάνεται ύστερα από γνωμοδότηση δικηγόρου, η έλλειψη της οποίας συνεπάγεται ακυρότητα της σχετικής απόφασης. Η παρούσα ρύθμιση ισχύει και όταν η αρμοδιότητα ασκείται από το περιφερειακό συμβούλιο.

Επειδή η κρινόμενη υπόθεση δεν έχει οικονομικό αντικείμενο και κατ' επέκταση δεν δημιουργούνται οικονομικές υποχρεώσεις για την Περιφέρεια.

Εισηγούμαι - Γνωμοδοτώ

Να μην ασκηθεί ένδικο μέσο της έφεσης κατά της με αριθμό 316/2020 απόφασης του Τριμελούς Διοικητικού Πρωτοδικείου Καβάλας.

Η Οικονομική Επιτροπή Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης μετά από διαλογική συζήτηση και έχοντας υπόψη τις διατάξεις του άρθρου 176 του Ν. 3852/2010 όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Να μην ασκηθεί ένδικο μέσο της έφεσης κατά της με αριθμό 316/2020 απόφασης του Τριμελούς Διοικητικού Πρωτοδικείου Καβάλας, που αφορά την έκδοση νέας άδειας Ε.Δ.Χ. αυτοκινήτου.

Η παρούσα απόφαση έλαβε α/α 70/2021.

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ**

ΠΕΤΡΟΒΙΤΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ

ΤΑ ΜΕΛΗ

**ΕΥΦΡΑΙΜΙΔΗΣ ΝΙΚΟΛΑΟΣ
ΠΑΠΑΔΟΠΟΥΛΟΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ
ΔΕΛΗΣΤΑΜΑΤΗΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ
ΜΟΥΛΤΑΖΑ ΤΑΡΚΑΝ
ΚΟΥΡΤΙΔΗΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ
ΕΞΑΚΟΥΣΤΟΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ
ΜΩΥΣΙΑΔΗΣ ΑΡΙΣΤΕΙΔΗΣ
ΤΑΠΑΤΖΑΣ ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ
ΧΑΤΖΗΠΕΜΟΥ ΧΡΗΣΤΟΣ
ΓΡΑΝΑΣ ΑΡΧΕΛΑΟΣ**