

Α Π Ο Σ Π Α Σ Μ Α

Του Πρακτικού αριθ. 18/2021 Συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας ΑΜΘ.

Αριθ. Απόφασης 464/2021

ΠΕΡΙΛΗΨΗ: Εισηγήση για την έγκριση προσφυγής στην διαδικασία ανάθεσης με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση του άρθρου 32 του ν.4412/16 για την ανάθεση «Υπηρεσιών καθαριότητας των κτιρίων της ΠΑΜΘ και της Π.Ε. Ροδόπης για το έτος 2021» έως την ολοκλήρωση της τρέχουσας διαγωνιστικής διαδικασίας και την σύναψη σχετικής σύμβασης.

Στην Κομοτηνή σήμερα στις **13 Ιουλίου 2021** ημέρα **Τρίτη** και ώρα **12:00 μ.μ.**, έγινε δια περιφοράς σύμφωνα με την από 11-3-2020 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου (ΦΕΚ55/Α΄/2020) Άρθρο 10 (Κατεπείγοντα μέτρα αντιμετώπισης των αρνητικών συνεπειών της εμφάνισης του κορωνοϊού COVID-19 και της ανάγκης περιορισμού της διάδοσής του), κατά τις προβλέψεις της παρ. 1 του άρθρου 167 του ν. 3852/2010 (Α΄87), η **τακτική** συνεδρίαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης, ύστερα από την **ΟΙΚ.ΠΑΜΘ/ΔΔ/180836/3205/9-7-2021** έγγραφη πρόσκληση του προέδρου αυτής, που επιδόθηκε σε κάθε μέλος χωριστά, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 177 του Ν. 3852/2010.

Παρόντες ήταν: οι κ.κ.:1) **Πέτροβιτς Δημήτριος** Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής, 2) **Πολίτης Αλέξιος** Αντιπρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής, 3) **Ευφραιμίδης Νικόλαος** Αντιπεριφερειάρχης Ξάνθης, 4) **Παπαδόπουλος Γεώργιος** Αντιπεριφερειάρχης Δράμας, 5) **Δελησταμάτης Βασίλειος** μέλος, 6) **Μουλατζά Ταρκάν** μέλος, 7) **Εξακουστός Κωνσταντίνος** αναπληρωματικό μέλος, 8) **Καζάκου-Βρούζου Τριανταφυλλιά** αναπληρωματικό μέλος, 9) **Ταπατζάς Εμμανουήλ** μέλος, 10) **Χατζηπέμου Χρήστος** μέλος και 11) **Γρανάς Αρχέλαος** μέλος.

Καθήκοντα Γραμματέα άσκησε η υπάλληλος της Περιφέρειας Γκουτζέρη Αγγελική.

Αφού διαπιστώθηκε απαρτία σε σύνολο έντεκα μελών, ήταν παρόντα και τα έντεκα μέλη, ο Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής έθεσε υπόψη των μελών τα θέματα εκτός και ημερήσιας διάταξης.

Στη συνέχεια, αποφασίσθηκε Ομόφωνα από τα μέλη της οικονομικής επιτροπής, σύμφωνα με το άρθρο 168 του Ν.3852/2010 όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, η συζήτηση του δεύτερου εκτός ημερήσιας διάταξης θέματος.

ΑΠΟΦΑΣΗ 464: Εισηγούμενη το δεύτερο θέμα εκτός ημερήσιας διάταξης η Δ/ση Οικονομικού της Π.Α.Μ.Θ., με το υπ' αριθμ. πρωτ: 181440/2478/12-07-2021 έγγραφό του, έθεσε υπόψη των μελών της επιτροπής τα εξής:

Έχοντας υπόψη:

1. Το Ν.3852/2010 (ΦΕΚ 87 Α΄/7-6-2010) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης –Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως ισχύει.
2. Το Π.Δ. 144/2010 (ΦΕΚ 237/Α/2010) «Οργανισμός της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης».
3. Το Ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών, όπως ισχύει»
4. Το Ν. 4071/2012 (ΦΕΚ 85 Α΄/11-4-2012) «Ρυθμίσεις για την τοπική ανάπτυξη, την αυτοδιοίκηση και την αποκεντρωμένη διοίκηση Ενσωμάτωση Οδηγίας 2009/50/ΕΚ».
5. Τις διατάξεις του Ν. 3886/2010 (ΦΕΚ Α΄173) «Δικαστική προστασία κατά την σύναψη δημοσίων συμβάσεων».
6. Το Ν. 3414/05 (ΦΕΚ – 279 Α΄/10-11-2005) «Τροποποίηση του Ν. 3310/2005 “Μέτρα για τη διασφάλιση της διαφάνειας και την αποτροπή καταστρατηγήσεων κατά τη διαδικασία σύναψης δημοσίων συμβάσεων” (ΦΕΚ 30/Α΄/14.2.2005)».
7. Το Ν. 3861/2010 (ΦΕΚ Α΄112/13.07.2010) «Ενίσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο διαδίκτυο «Πρόγραμμα Διαύγεια» και άλλες διατάξεις».
8. Το Ν. 4013/11 (ΦΕΚ 204 Α΄/15-9-2011) «Σύσταση ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων και Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων – Αντικατάσταση του έκτου κεφαλαίου του ν. 3588/2007 (πρωτεύον κώδικας) – Προπρωτεύον διαδικασία εξυγίανσης και άλλες διατάξεις».

9. Το Ν. 3863/10 όπως τροποποιήθηκε και ισχύει
10. Την ανάγκη αδιάλειπτου καθαρισμού των κτιρίων όπου στεγάζονται οι υπηρεσίες της ΠΕ Ροδόπης και της ΠΑΜΘ στον νομό Ροδόπης μετά την λήξη της υπάρχουσας σύμβασης
11. Την 21PROC007985979 διακήρυξη του ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού για την ανάθεση Υπηρεσιών καθαριότητας των κτιρίων της ΠΑΜΘ και της Π.Ε. Ροδόπης για διάστημα είκοσι τεσσάρων (24) μηνών, προϋπολογισμού 176.000,00€, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α 24% με δικαίωμα προαίρεσης δμηνης παράτασης, προϋπολογισμού 44.000,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α 24%.
12. Την απόφ.201/πρ.8/31.3.2021 της Οικονομικής Επιτροπής της ΠΑΜΘ για την έγκριση Πρακτικών 1 και 2 της Επιτροπής διενέργειας και αξιολόγησης προσφορών του ανωτέρω διαγωνισμού
13. Την αποφ 1090/2021 της ΑΕΠΠ επί προδικαστικών προσφυγών που υποβλήθηκαν από συμμετέχοντες στην διαγωνιστική διαδικασία οικονομικούς φορείς κατά της αποφ 201/2021 της ΟΕ ΠΑΜΘ
14. Την από 5/7/2021 κοινοποίηση μέσω του ΕΣΗΔΗΣ του οικονομικού φορέα «Δέσποινα Καζάκου και ΣΙΑ Ε.Ε.» περί κατάθεσης τις 2/7/2021 αιτήσεως αναστολής επί της ανωτέρω απόφασης 1090/2021 της ΑΕΠΠ ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου Κομοτηνής
15. Ειδικότερα, το άρθρο 372 του ν.4412/16 «Δικαστική προστασία στο πεδίο που προηγείται της σύναψης της σύμβασης» και της διαδικασίας που ορίζεται σε αυτό περί αιτήσεων αναστολής και ακύρωσης και των τιθέμενων σχετικών προθεσμιών

Κατόπιν των ανωτέρω, η Υπηρεσία

ΕΙΣΗΓΕΙΤΑΙ

Την έγκριση προσφυγής στην διαδικασία ανάθεσης με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση του άρθρου 32 του ν.4412/16 για την ανάθεση «Υπηρεσιών καθαριότητας των κτιρίων της ΠΑΜΘ και της Π.Ε. Ροδόπης για το έτος 2021 έως την ολοκλήρωση της τρέχουσας διαγωνιστικής διαδικασίας και την σύναψη σχετικής σύμβασης.

Σημειώνουμε ότι η σχετική εισήγηση γίνεται στα πλαίσια εφαρμογής της περίπτωσης γ) της παραγράφου 2 του άρθρου 32 του ν.4412/16 : « 2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: ... γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη.»

Εν προκειμένω, η Αναθέτουσα δημοσίευσε διακήρυξη για την ανάθεση των εν λόγω υπηρεσιών στις 08.01.2021, ενώ η απόφαση με την οποία εγκρίθηκε η ανάδειξη του προσωρινού αναδόχου εκδόθηκε στις 31.03.2021. Ακολούθησαν προδικαστικές προσφυγές προς την ΑΕΠΠ και αίτημα αναστολής στο Διοικητικό Εφετείο τα οποία δεν μπορούσαν να προβλεφθούν, όπως δεν μπορεί να καθοριστεί σαφές χρονοδιάγραμμα ολοκλήρωσης των ανωτέρω διαδικασιών, είναι όμως σχεδόν σίγουρο ότι θα υπερβούν την 13.08.2021, ημερομηνία κατά την οποία θα λήξει και η παράταση της τρέχουσας σύμβασης παροχής υπηρεσιών. Επιπροσθέτως, δεδομένων και ιδιαίτερων υγειονομικών συνθηκών λόγω της πανδημίας της covid- 19, ο καθαρισμός των χώρων εργασίας και υποδοχής του κοινού, αποτελεί κατεπείγον ζήτημα δημόσιας υγείας και η παροχή των σχετικών υπηρεσιών δεν πρέπει να διακοπεί για οποιοδήποτε χρονικό διάστημα.

Παρακαλούμε για την εκτός ημερήσιας διάταξης συζήτηση της παρούσας εισήγησης για τους ανωτέρω λόγους.

Η Οικονομική Επιτροπή Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης μετά από διαλογική συζήτηση και έχοντας υπόψη τις διατάξεις του άρθρου 176 του Ν. 3852/2010 όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Εγκρίνει την προσφυγή στην διαδικασία ανάθεσης με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση του άρθρου 32 του ν.4412/16 για την ανάθεση «Υπηρεσιών καθαριότητας των κτιρίων της ΠΑΜΘ και της Π.Ε. Ροδόπης για το έτος 2021 έως την ολοκλήρωση της τρέχουσας διαγωνιστικής διαδικασίας και την σύναψη σχετικής σύμβασης.

Σημειώνουμε ότι η σχετική εισήγηση γίνεται στα πλαίσια εφαρμογής της περίπτωσης γ) της παραγράφου 2 του άρθρου 32 του ν.4412/16 : « 2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: ... γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των

προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη.»

Εν προκειμένω, η Αναθέτουσα δημοσίευσε διακήρυξη για την ανάθεση των εν λόγω υπηρεσιών στις 08.01.2021, ενώ η απόφαση με την οποία εγκρίθηκε η ανάδειξη του προσωρινού αναδόχου εκδόθηκε στις 31.03.2021. Ακολούθησαν προδικαστικές προσφυγές προς την ΑΕΠΠ και αίτημα αναστολής στο Διοικητικό Εφετείο τα οποία δεν μπορούσαν να προβλεφθούν, όπως δεν μπορεί να καθοριστεί σαφές χρονοδιάγραμμα ολοκλήρωσης των ανωτέρω διαδικασιών, είναι όμως σχεδόν σίγουρο ότι θα υπερβούν την 13.08.2021, ημερομηνία κατά την οποία θα λήξει και η παράταση της τρέχουσας σύμβασης παροχής υπηρεσιών. Επιπροσθέτως, δεδομένων και ιδιαίτερων υγειονομικών συνθηκών λόγω της πανδημίας της covid- 19, ο καθαρισμός των χώρων εργασίας και υποδοχής του κοινού, αποτελεί κατεπείγον ζήτημα δημόσιας υγείας και η παροχή των σχετικών υπηρεσιών δεν πρέπει να διακοπεί για οποιοδήποτε χρονικό διάστημα.

Η παρούσα απόφαση έλαβε α/α 464/2021

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ**

ΠΕΤΡΟΒΙΤΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ

ΤΑ ΜΕΛΗ

**ΕΥΦΡΑΙΜΙΔΗΣ ΝΙΚΟΛΑΟΣ
ΠΑΠΑΔΟΠΟΥΛΟΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ
ΔΕΛΗΣΤΑΜΑΤΗΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ
ΜΟΥΛΤΑΖΑ ΤΑΡΚΑΝ
ΠΟΛΙΤΗΣ ΑΛΕΞΙΟΣ
ΕΞΑΚΟΥΣΤΟΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ
ΚΑΖΑΚΟΥ – ΒΡΟΥΖΟΥ ΤΡΙΑΝΤΑΦΥΛΛΙΑ
ΤΑΠΑΤΖΑΣ ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ
ΧΑΤΖΗΠΕΜΟΥ ΧΡΗΣΤΟΣ
ΓΡΑΝΑΣ ΑΡΧΕΛΑΟΣ**