

Α Π Ο Σ Π Α Σ Μ Α

Του Πρακτικού αριθ. 38/2020 Συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας ΑΜΘ.

Αριθ. Απόφασης 613/2020

ΠΕΡΙΛΗΨΗ: Εισηγήση για την έγκριση – απόφαση ανάθεσης δημόσιας σύμβασης μέσω διενέργειας διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση κατά την περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016 (Α' 147) όπως ισχύει, για την κάλυψη υποχρεώσεων που προέκυψαν από την 27/03/2020 και μετά αναφορικά με το πρόγραμμα μεταφοράς - φιλοξενίας (διαμονής σε ξενοδοχεία) – απομόνωσης των Ελλήνων πολιτών που εισέρχονται στη χώρα από τον μεθοριακό σταθμό Κήπων – Έβρου (κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα), που αφορά σε υπηρεσίες ξενοδοχείου – φιλοξενία – διαμονή επαναπατριζόμενων Ελλήνων πολιτών στην «Ξενοδοχειακές Τουριστικές Επιχειρήσεις ΖΗΤΑ PALACE Α.Ε.»

Στην Κομοτηνή σήμερα στις **30 Σεπτεμβρίου 2020** ημέρα **Τετάρτη** και ώρα **12:00 μ.μ.** έγινε δια περιφοράς σύμφωνα με την από 11-3-2020 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου (ΦΕΚ55/Α'/2020) Άρθρο 10 (Κατεπείγοντα μέτρα αντιμετώπισης των αρνητικών συνεπειών της εμφάνισης του κορωνοϊού COVID-19 και της ανάγκης περιορισμού της διάδοσής του), η **τακτική** συνεδρίαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης, ύστερα από την **Δ.Δ.οικ. 3599/25-9-2020** έγγραφη πρόσκληση του προέδρου αυτής, που επιδόθηκε σε κάθε μέλος χωριστά, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 177 του Ν. 3852/2010.

Παρόντες ήταν: οι κ.κ.:1) **Πέτροβιτς Δημήτριος** Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής, 2) **Πολίτης Αλέξιος** Αντιπρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής, 3) **Ευφραιμίδης Νικόλαος** Αντιπεριφερειάρχης Ξάνθης 4) **Παπαδόπουλος Γεώργιος** Αντιπεριφερειάρχης Δράμας μέλος, 5) **Δελησταμάτης Βασίλειος** μέλος, 6) **Μουλταζά Ταρκάν** μέλος, 7) **Εξακουστός Κωνσταντίνος** αναπληρωματικό μέλος, 8) **Μωυσιάδης Αριστείδης** μέλος, 9) **Ταπατζάς Εμμανουήλ** μέλος, 10) **Χατζηπέμου Χρήστος** μέλος και 11) **Γρανάς Αρχέλαος** μέλος.

Καθήκοντα Γραμματέα άσκησε η υπάλληλος της Περιφέρειας Νταντή Φωτεινή.

Αφού διαπιστώθηκε απαρτία σε σύνολο έντεκα μελών, ήταν παρόντα τα έντεκα μέλη, ο Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής έθεσε υπόψη των μελών τα θέματα εκτός και ημερήσιας διάταξης.

ΑΠΟΦΑΣΗ 613: Εισηγούμενη το δέκατο έκτο θέμα ημερήσιας διάταξης η Δ/ση Ανάπτυξης της ΠΕ Ροδόπης με το υπ' αριθμ. πρωτ:Γ/οικ./2641/24-9-20 έγγραφό της, έθεσε υπόψη των μελών της επιτροπής την εισήγηση της Υπηρεσίας που ανέφερε τα εξής:

Έχοντας υπόψη :

1. Τις διατάξεις του Ν.3852/2010 (ΦΕΚ 87/τ.Α'/7-6-2010) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως ισχύει.
2. Τις διατάξεις του Π.Δ. 144/23-12-2010 : «Οργανισμός της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης» (ΦΕΚ 237/Α/27-12-2010), όπως ισχύει.
3. Τις διατάξεις του ν. 4412/2016 (Α' 147) «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» όπως τροποποιήθηκε και ισχύει
4. Τις διατάξεις του άρθρου 26 του ν. 4024/2011 (Α' 226) «Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις, ενιαίο μισθολόγιο– βαθμολόγιο, εργασιακή εφεδρεία και άλλες διατάξεις εφαρμογής του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012-2015»
5. Την Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου «Κατεπείγοντα μέτρα αντιμετώπισης των αρνητικών συνεπειών της εμφάνισης του κορωνοϊού COVID-19 και της ανάγκης περιορισμού της διάδοσής του» (ΦΕΚ 55/Α'/ 11-03-2020) και ειδικότερα τις παραγράφους 3α και 3β. του άρθρου 10 αυτής σύμφωνα με τις οποίες : «3. α. Κατά το διάστημα λήψης των μέτρων της παρ. 1, για προμήθειες υλικού και υπηρεσιών, συναφών με την αντιμετώπιση της κατεπείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης για τη λήψη μέτρων αποφυγής της διάδοσης του κορωνοϊού COVID-19, οι Δήμοι και οι Περιφέρειες μπορούν να αναθέτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς

προηγούμενη δημοσίευση, κατά την περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016 (Α' 147). β. Η κατά την περ. α' ανάθεση δημοσίων συμβάσεων γίνεται με απόφαση της οικείας Οικονομικής Επιτροπής. Εάν δεν υπάρχει στον προϋπολογισμό πίστωση ή η υπάρχουσα δεν επαρκεί, με την ίδια απόφαση γίνεται δεσμευτική εισήγηση για την αναμόρφωση του προϋπολογισμού, η οποία εγκρίνεται υποχρεωτικά από το οικείο δημοτικό ή περιφερειακό συμβούλιο, στην πρώτη μετά την ανάθεση συνεδρίασή του. Οι διατάξεις της παρούσας παραγράφου εφαρμόζονται αναλογικά και στα νομικά πρόσωπα των ΟΤΑ.»

6. Την υπ' αριθμ. πρωτ. 8894/27-03-2020 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας «Εφαρμογή μέτρων από τη Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας στο πλαίσιο αντιμετώπισης της διασποράς του κορωνοϊού και των επιπτώσεών του» περί μεταφοράς Ελλήνων πολιτών μετά των αποσκευών τους, που εισέρχονται στη χώρα από το Συνοριακό Σταθμό Κήπων σε συνεργαζόμενη ξενοδοχεία εντός των εδαφικών ορίων της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας & Θράκης
7. Την κατεπείγουσα ανάγκη κάλυψης υποχρεώσεων που προέκυψαν από την 27/03/2020 και μετά αναφορικά με το πρόγραμμα μεταφοράς - φιλοξενίας (διαμονής σε ξενοδοχεία) – απομόνωσης των Ελλήνων πολιτών που εισέρχονται στη χώρα από τον μεθοριακό σταθμό Κήπων – Έβρου (κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα)
8. Την υπ' αριθμ. 23598/14-04-2020 απόφαση της Υπηρεσιακής Γραμματέως του Υπουργείου Εσωτερικών «Έκτακτη κατανομή ποσού 400.000 ευρώ από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους έτους 2020 στην Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας Θράκης, προς κάλυψη αναγκών για την αποφυγή της διάδοσης του κορωνοϊού COVID-19» (ΑΔΑ : Ψ74Ω46ΜΤΛ6-Σ5Ε)
9. Την υπ' αριθμ. Δ.Ο.1439/24-04-2020 Απόφαση Ανάλιψης Υποχρέωσης, με αριθμό – ημερομηνία εγγραφής 421- 02-06-2020 (ΑΔΑ : 6ΒΩΕ7ΛΒ-ΙΓΘ)
10. Την υπ' αρ 275/16-04-2020 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Α.Μ.Θ. (ΑΔΑ: 6ΣΣ97ΛΒ-01Ξ) με την οποία εγκρίθηκαν οι όροι της παρούσας πρόσκλησης και η διενέργεια της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση κατά την περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016 (Α' 147) όπως ισχύει
11. Την υπ' αριθμ. 291/23-04-2020 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας & Θράκης (ΑΔΑ : Ψ30Β7ΛΒ-ΧΜΗ) «Εισήγηση για την έγκριση των κατεπειγόντων δαπανών περιορισμού της διάδοσης του κορωνοϊού covid-19, της διάθεσης των πιστώσεων του Προϋπολογισμού της ΠΑΜΘ (σκέλος 20%) και της ΠΕ Ροδόπης του οικονομικού έτους 2020 και τη δέσμευση της αναμόρφωσής του (εγγραφή ποσού 424.200,00€ στον ΚΑΕ 5152.0007 του ΕΦ 0072), δυνάμει της από 11.03.2020 ΠΝΠ (ΦΕΚ Α'55), για λόγους προστασίας της δημόσιας υγείας»
12. Την υπ' αριθμ. 85/30-04-2020 απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης «Έγκριση επί της 1ης Αναμόρφωσης του Προϋπολογισμού της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας & Θράκης του Οικονομικού Έτους 2020»
13. Την υπ' αριθμ. οικ 1327/30-3-2016 Απόφαση του Περιφερειάρχη Ανατολικής Μακεδονίας & Θράκης «Παροχή εξουσιοδότησης υπογραφής εγγράφων, αποφάσεων και άλλων πράξεων «ΜΕ ΕΝΤΟΛΗ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΡΧΗ» στους Προϊσταμένους Γενικών Διευθύνσεων, Διευθύνσεων, Τμημάτων και Γραφείων της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας Θράκης (ΦΕΚ 1026/Β'/13-4-2016), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει
14. Την υπ' αριθμ. Γ/ΟΙΚ/1176/30-04-2020 Πρόσκληση «Προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση κατά την περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016 (Α' 147) όπως ισχύει, για τη φιλοξενία (διαμονή επαναπατριζόμενων Ελλήνων πολιτών) στο πλαίσιο των μέτρων για την αντιμετώπιση της ανάγκης περιορισμού της διασποράς του κορωνοϊού» προς τον οικονομικό φορέα Ξενοδοχειακές Τουριστικές Επιχειρήσεις ΖΗΤΑ PALACE Α.Ε.
15. Την υπ' αριθμ. Γ/Εισ/1194/06-05-2020 προσφορά του ανωτέρω οικονομικού φορέα (Ξενοδοχειακές Τουριστικές Επιχειρήσεις ΖΗΤΑ PALACE Α.Ε.)
16. Το υπ' αριθμ. Γ/ΟΙΚ/1486/03-06-2020 έγγραφό μας «Παροχή διευκρινίσεων – Συμπληρωματικά στοιχεία – Προσφορά για τη φιλοξενία – διαμονή επαναπατριζόμενων Ελλήνων πολιτών που εισέρχονται στη χώρα από το Συνοριακό Σταθμό Κήπων εντός των εδαφικών ορίων της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας & Θράκης, στο πλαίσιο αντιμετώπισης της διασποράς του κορωνοϊού και των επιπτώσεών του»
17. Την από 11-06-2020 απάντηση περί διευκρινίσεων (ηλεκτρονικά) του ως άνω οικονομικού φορέα (αριθμ. πρωτ. Γ/ΕΙΣ/1590/11-06-2020)
18. Το από 26-08-2020 ηλεκτρονικό μήνυμα του ως άνω οικονομικού φορέα μέσω πληρεξούσιου δικηγόρου (αριθμ. πρωτ. Γ/ΕΙΣ/2304/27-08-2020)
19. Το υπ' αριθμ. Γ/ΕΞ/2304/27-08-2020 έγγραφό μας - απάντηση στο ανωτέρω ηλεκτρονικό μήνυμα
20. Το από 15-09-2020 ηλεκτρονικό μήνυμα του ως άνω οικονομικού φορέα μέσω πληρεξούσιου

δικηγόρου (αριθμ. πρωτ. Γ/ΕΙΣ/2521/16-09-2020)

21. Την υπ' αριθμ. Γ/οικ/2565/18-09-2020 έγγραφη ειδοποίηση του παραπάνω οικονομικού φορέα περί υποβολής δικαιολογητικών κατακύρωσης
22. Τον υπ' αριθμ. Γ/ΕΙΣ/2595/22-09-2020 υποβληθέν φάκελο δικαιολογητικών κατακύρωσης του ως άνω οικονομικού φορέα

Μετά τα παραπάνω η Υπηρεσία

ΕΙΣΗΓΕΙΤΑΙ

την έγκριση – απόφαση ανάθεσης δημόσιας σύμβασης, μέσω διενέργειας διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση κατά την περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016 (Α' 147) όπως ισχύει, για την κάλυψη υποχρεώσεων που προέκυψαν από την 27/03/2020 και μετά αναφορικά με το πρόγραμμα μεταφοράς - φιλοξενίας (διαμονής σε ξενοδοχεία) – απομόνωσης των Ελλήνων πολιτών που εισέρχονται στη χώρα από τον μεθοριακό σταθμό Κήπων – Έβρου (κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα), που αφορά σε υπηρεσίες ξενοδοχείου – φιλοξενία – διαμονή επαναπατριζόμενων Ελλήνων πολιτών και ειδικότερα την ανάθεση παροχής υπηρεσιών ξενοδοχείου – φιλοξενίας α) επαναπατριζόμενων Ελλήνων πολιτών, στην «Ξενοδοχειακές Τουριστικές Επιχειρήσεις ΖΗΤΑ PALACE Α.Ε.», οδός ΤΕΡΜΑ Γ. ΚΟΝΔΥΛΗ, ΞΑΝΘΗ, Τ.Κ. 67100, Α.Φ.Μ. 094442047 Δ.Ο.Υ. ΞΑΝΘΗΣ έναντι συνολικής αμοιβής 55.944,00 ευρώ συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α., για χρήση 756 δωματίων – διανυκτερεύσεων συνολικά, για το χρονικό διάστημα 29/03/2020–12/04/2020 (14 ημέρες), σε 66 διαθέσιμα δωμάτια, με 54,00 δωμάτια – διανυκτερεύσεις μέση πληρότητα ανά ημέρα, με μέσο κόστος χρησιμοποιηθέντος δωματίου – διανυκτέρευσης 74,00 ευρώ συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. και β) κλιμακίου του ΕΟΔΔΥ, στον ίδιο ως άνω οικονομικό φορέα, έναντι συνολικής αμοιβής 2.072,00 ευρώ συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α., για χρήση 28 δωματίων – διανυκτερεύσεων συνολικά, κατά το μήνα Μάιο 2020 (28 διανυκτερεύσεις Χ 74,00 ευρώ = 2.072,00 ευρώ).

Η συγκεκριμένη δαπάνη θα είναι εις βάρος του κωδικού εξόδων της Περιφέρειας Α.Μ.Θ. 5152.0007 ειδικός φορέας 0072 έτους 2020. Όλες οι νόμιμες κρατήσεις θα βαρύνουν τον προμηθευτή.

Η Οικονομική Επιτροπή Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης μετά από διαλογική συζήτηση και έχοντας υπόψη τις διατάξεις του άρθρου 176 του Ν. 3852/2010 όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΚΑΤΑ ΠΛΕΙΟΨΗΦΙΑ

(Με ψήφους 10 υπέρ και 1 κατά)

Εγκρίνει την απόφαση ανάθεσης δημόσιας σύμβασης, μέσω διενέργειας διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση κατά την περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016 (Α' 147) όπως ισχύει, για την κάλυψη υποχρεώσεων που προέκυψαν από την 27/03/2020 και μετά αναφορικά με το πρόγραμμα μεταφοράς - φιλοξενίας (διαμονής σε ξενοδοχεία) – απομόνωσης των Ελλήνων πολιτών που εισέρχονται στη χώρα από τον μεθοριακό σταθμό Κήπων – Έβρου (κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα), που αφορά σε υπηρεσίες ξενοδοχείου – φιλοξενία – διαμονή επαναπατριζόμενων Ελλήνων πολιτών και ειδικότερα την ανάθεση παροχής υπηρεσιών ξενοδοχείου – φιλοξενίας α) επαναπατριζόμενων Ελλήνων πολιτών, στην «Ξενοδοχειακές Τουριστικές Επιχειρήσεις ΖΗΤΑ PALACE Α.Ε.», οδός ΤΕΡΜΑ Γ. ΚΟΝΔΥΛΗ, ΞΑΝΘΗ, Τ.Κ. 67100, Α.Φ.Μ. 094442047 Δ.Ο.Υ. ΞΑΝΘΗΣ έναντι συνολικής αμοιβής 55.944,00 ευρώ συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α., για χρήση 756 δωματίων – διανυκτερεύσεων συνολικά, για το χρονικό διάστημα 29/03/2020–12/04/2020 (14 ημέρες), σε 66 διαθέσιμα δωμάτια, με 54,00 δωμάτια – διανυκτερεύσεις μέση πληρότητα ανά ημέρα, με μέσο κόστος χρησιμοποιηθέντος δωματίου – διανυκτέρευσης 74,00 ευρώ συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. και β) κλιμακίου του ΕΟΔΔΥ, στον ίδιο ως άνω οικονομικό φορέα, έναντι συνολικής αμοιβής 2.072,00 ευρώ συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α., για χρήση 28 δωματίων – διανυκτερεύσεων συνολικά, κατά το μήνα Μάιο 2020 (28 διανυκτερεύσεις Χ 74,00 ευρώ = 2.072,00 ευρώ).

Μειοψήφησε και το μέλος της οικονομικής επιτροπής κ. Χατζηπέμου ψηφίζοντας κατά και ανέφερε τα εξής: «Το μέσο κόστος της «προσφοράς» χρησιμοποιηθέντος δωματίου – διανυκτέρευσης ανέρχεται σε 74 ευρώ συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. Στο booking (του οποίου η προμήθεια ανέρχεται τουλάχιστον σε ποσοστό 20%) η τιμή του δίκλινου στο ίδιο ξενοδοχείο ανέρχεται σε 69 € ανά διανυκτέρευση (πχ το μήνα Οκτώβριο με πρωινό) και αφορά την πλήρη λειτουργία του ξενοδοχείου.

Με δεδομένο ότι το ξενοδοχείο υπολειτούργησε κατά την κρίσιμη περίοδο (άνευ προσωπικού, χωρίς διαθέσιμους χώρους, με τη φύλαξη τα γεύματα και τη καθαριότητα να έχει αναλάβει εξ ολοκλήρου η Περιφέρεια κλπ), η αποδοχή του αιτήματος πληρωμής του ως άνω ποσού είναι ιδιαίτερα υψηλή και ως εκ τούτου είναι ασύμφορη για την Περιφέρεια ΑΜ-Θ. Την ίδια περίοδο υπήρξαν ξενοδοχεία τα οποία προσέφεραν τα δωμάτια σε τιμές κάτω των 60 ευρώ και δεν αξιοποιήθηκε πλήρως η προσφορά τους, ενώ προτιμήθηκε για τη φιλοξενία το ΖΗΤΑ ΠΑΛΑΣ. Περαιτέρω, από την απάντηση της Υπηρεσίας σε σχετικό ερώτημά μου, καταδεικνύεται πως είναι τουλάχιστον αμφισβητούμενη η νομιμοποίηση της Περιφέρειας στην κάλυψη της φιλοξενίας κλιμακίου του ΕΟΔΥ αφού είναι αυτοτελής οργανισμός με δικό του προϋπολογισμό. Πρώτα θα έπρεπε να έχει αποσαφηνιστεί η δυνατότητα κάλυψης της δαπάνης και ακολούθως να γίνει η εισήγηση του θέματος στην ΟΕ».

Η παρούσα απόφαση έλαβε α/α 613/2020.

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ**

ΠΕΤΡΟΒΙΤΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ

**ΤΑ ΜΕΛΗ
ΠΟΛΙΤΗΣ ΑΛΕΞΙΟΣ
ΕΥΦΡΑΙΜΙΔΗΣ ΝΙΚΟΛΑΟΣ
ΠΑΠΑΔΟΠΟΥΛΟΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ
ΔΕΛΗΣΤΑΜΑΤΗΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ
ΜΟΥΛΤΑΖΑ ΤΑΡΚΑΝ
ΕΞΑΚΟΥΣΤΟΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ
ΜΩΥΣΙΑΔΗΣ ΑΡΙΣΤΕΙΔΗΣ
ΤΑΠΑΤΖΑΣ ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ
ΧΑΤΖΗΠΕΜΟΥ ΧΡΗΣΤΟΣ
ΓΡΑΝΑΣ ΑΡΧΕΛΑΟΣ**