

Α Π Ο Σ Π Α Σ Μ Α

Του Πρακτικού αριθ. 18/2020 Συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας ΑΜΘ.

Αριθ. Απόφασης 297/2020

ΠΕΡΙΛΗΨΗ: Εισήγηση για τη γνωμοδότηση για την άσκηση ή μη, έφεσης κατά της με αριθμό 243/2019 απόφασης του Μονομελούς Διοικητικού Πρωτοδικείου Καβάλας που αφορά την καταβολή παγίου χορηγήματος καθαριότητας σε υπαλλήλους.

Στην Κομοτηνή σήμερα στις **8 Μαΐου 2020** ημέρα **Παρασκευή** και ώρα **10:30 π.μ.**, έγινε δια περιφοράς σύμφωνα με την από 11-3-2020 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου (ΦΕΚ55/Α΄/2020) Άρθρο 10 (Κατεπείγοντα μέτρα αντιμετώπισης των αρνητικών συνεπειών της εμφάνισης του κορωνοϊού COVID-19 και της ανάγκης περιορισμού της διάδοσής του), η **τακτική** συνεδρίαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης, ύστερα από την **Δ.Δ.οικ. 1623/4-5-2020** έγγραφη πρόσκληση του προέδρου αυτής, που επιδόθηκε σε κάθε μέλος χωριστά, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 177 του Ν. 3852/2010. **Παρόντες** ήταν: οι κ.κ.:1) **Πέτροβιτς Δημήτριος** Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής, 2) **Πολίτης Αλέξιος** Αντιπρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής, 3) **Ευφραιμίδης Νικόλαος** Αντιπεριφερειάρχης Ξάνθης, 4) **Παπαδόπουλος Γεώργιος** Αντιπεριφερειάρχης Δράμας μέλος, 5) **Δελησταμάτης Βασίλειος** μέλος, 6) **Μουλταζά Ταρκάν** μέλος, 7) **Ιμάμογλου Τζιχάν** μέλος, 8) **Μωυσιάδης Αριστείδης** μέλος, 9) **Ταπατζάς Εμμανουήλ** μέλος, 10) **Χατζηπέμου Χρήστος** μέλος και 11) **Γρανάς Αρχέλαος** μέλος.

Καθήκοντα Γραμματέα άσκησε η υπάλληλος της Περιφέρειας Γκουτζέρη Αγγελική.

Αφού διαπιστώθηκε απαρτία σε σύνολο έντεκα μελών, ήταν παρόντα και τα έντεκα μέλη, ο Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής έθεσε υπόψη των μελών τα θέματα εκτός και ημερήσιας διάταξης.

ΑΠΟΦΑΣΗ 297: Εισηγούμενη πρώτο θέμα ημερήσιας διάταξης η Νομική Υπηρεσία της Π.Ε. Δράμας με το υπ' αριθμ. πρωτ: 58819/2256/28-4-2020 έγγραφό της, έθεσε υπόψη των μελών της επιτροπής τα εξής:

Σύμφωνα με το αρ. 12 παρ. 4 του ν. 2672/1998 οι Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις με απόφαση του νομαρχιακού τους συμβουλίου είχαν την δυνατότητα να θεσπίζουν πάγια χορηγήματα καθαριότητας για την αντιμετώπιση αντίστοιχων δαπανών των υπηρεσιών που υπάγονται σε αυτές (Διευθύνσεις αυτοτελών τμημάτων και αυτοτελών γραφείων). Στην ανωτέρω απόφαση ορίζονταν : α) η υπηρεσία που αφορά το χορήγημα καθαριότητας, β) το ποσό του χορηγήματος, κατά μήνα ή άλλα χρονικά διαστήματα, και γ) ο Ειδικός Φορέας του προϋπολογισμού της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης μετά του κωδικού αριθμού αυτού, σε βάρος του οποίου καταλογίζεται η δαπάνη ως και ο οικείος κωδικός αριθμός εξόδου. Δικαιούχος του χορηγήματος καθαριότητας ήταν ο προϊστάμενος της υπηρεσίας, που αφορά το ανωτέρω χορήγημα, η δε εκκαθάριση και πληρωμή τους γινόταν με την ίδια διαδικασία εκκαθάρισης και πληρωμής των λοιπών δαπανών της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης.

Μέσα στο πλαίσιο αυτό εκδόθηκαν από το Νομαρχιακό Συμβούλιο Δράμας οι αποφάσεις χορήγησης παγίου χορηγήματος καθαριότητας. Συγκεκριμένα, για το έτος 2004 εκδόθηκε η με αριθμό 1/30-01-2004 απόφαση του Νομαρχιακού Συμβουλίου, για το έτος 2005 εκδόθηκε η με αριθμό 8/26-01-2005 απόφαση, για το έτος 2006 εκδόθηκαν οι με αριθμούς 65/15-05-2006 και 76/20-06-2006 αποφάσεις, για το έτος 2007 εκδόθηκαν οι με αριθμούς 124/11-12-2006 και 52/18-06-2007 αποφάσεις, για το έτος 2008 εκδόθηκε η με αριθμό 132/17-12-2007 απόφαση, για το έτος 2009 εκδόθηκε η με αριθμό 110/10-12-2008 απόφαση και για το έτος 2010 εκδόθηκε η με αριθμό 152/11-12-2009 απόφαση του Νομαρχιακού Συμβουλίου Δράμας.

Με τις ανωτέρω μνημονευθείσες αποφάσεις ορίζονταν ο αριθμός των θέσεων των καθαριστριών στις οποίες θα χορηγούνταν το πάγιο χορήγημα καθαριότητας και οι οποίες θα αναλάμβαναν τον καθαρισμό συγκεκριμένων υπηρεσιών. Επίσης, προβλέπονταν το ποσό που θα δίνονταν μηνιαίως σε κάθε καθαρίστρια. Τέλος, αποφασίζονταν ο δικαιούχος του χορηγήματος, ο οποίος ήταν υπεύθυνος για την χορήγησή του παγίου χορηγήματος σε έκαστη καθαρίστρια.

Μετά την έκδοση των αποφάσεων του Νομαρχιακού Συμβουλίου και τον ορισμό του δικαιούχου του χορηγήματος, επιλέγονταν από τον Νομάρχη Δράμας οι καθαρίστριες που αναλάμβαναν το έργο καθαριότητας σε συγκεκριμένες υπηρεσίες και κτίρια. Μετά την εκτέλεση του έργου οι καθαρίστριες λάμβαναν το ποσό του παγίου χορηγήματος, αφότου βεβαιωνόταν η εκτέλεση του έργου από την Διεύθυνση Διοικητικών Υπηρεσιών και εκδιδόταν απόδειξη επαγγελματικής δαπάνης από την Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών. Τα εντάλματα πληρωμής εγκρίνονταν από την υπηρεσία δημοσιονομικού ελέγχου Ν. Δράμας και στηρίζονταν αποκλειστικά στην απόφαση του Νομαρχιακού Συμβουλίου και όχι στις συμβάσεις έργου.

Η αμοιβή των καθαριστριών ορίζονταν ως μηνιαίο ποσό σύμφωνα με το αρ. 12 παρ. 4 του ν. 2672/1998, επί του οποίου δεν υπολογίζονταν επιδόματα Χριστουγέννων και Πάσχα, επιδόματα αδειών, αποδοχές άδειας και αμοιβή γι εργασία κατά το Σάββατο ή την Κυριακή.

Συνεπώς, δεν υπήρχε οποιαδήποτε σύμβαση εργασίας με τις καθαρίστριες. Ως εργολάβοι καθαριότητας είχαν ως αποκλειστικό έργο τους τον καθαρισμό συγκεκριμένων χώρων ή υπηρεσιών.

Στη συνέχεια, η καθαρίστρια Γεωργία Κουταλίδου του Δημητρίου, άσκησε αγωγή ενώπιον του Ειρηνοδικείου Δράμας με την οποία αιτούταν ποσά που αφορούν επίδομα άδειας, επίδομα Χριστουγέννων και Πάσχα, αποζημίωση απόλυσης και αμοιβή για εργασία Σάββατα και Κυριακές.

Με την με αριθμό 245/2013 απόφαση του Ειρηνοδικείου Δράμας (διαδικασία εργατικών διαφορών) απορρίφθηκε η από 20/05/2011 (με αριθμό έκθεσης κατάθεσης 117/23-05-2011) αγωγή της. Στην συνέχεια άσκησε την από 23-07-2013 (με αριθμό εκθ. Κατάθεσης 1527ΕργΕφ24/11-10-2013) έφεση ενώπιον του Μονομελούς Πρωτοδικείου Δράμας. Επί της έφεσης εκδόθηκε η με αριθμό 50/2014 απόφαση του Μονομελούς Πρωτοδικείου Δράμας (Τακτική Διαδικασία), με την οποία η Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης υποχρεώθηκε να της καταβάλει το ποσό των 2.703 Ευρώ νομιμότοκα, κρίνοντας ότι οι συμβάσεις που συνάπτονταν με τις καθαρίστριες υποκρύπτουν συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας ιδιωτικού δικαίου και κατά συνέπεια οι ενάγουσες καθαρίστριες δικαιούνται τα ποσά που αφορούν επίδομα άδειας, επίδομα Χριστουγέννων και Πάσχα, αποζημίωση απόλυσης και αμοιβή για εργασία Σάββατα και Κυριακές.

Κατά της απόφασης του Μονομελούς Πρωτοδικείου Δράμας ασκήθηκε ενώπιον του Αρείου Πάγου η από 03-06-2014 (με αριθμό εκθ. καταθ. 737ΕΦ47/04-06-2014) αίτηση αναίρεσης. Ο Άρειος Πάγος (Β1 Πολιτικό Τμήμα) με τη με αριθμό 58/2015 απόφασή του απέρριψε την ανωτέρω αίτηση αναίρεσης.

Παράλληλα, κατέθεσε καταγγελία ενώπιον του ΙΚΑ – ΕΤΑΑ για τις ασφαλιστικές εισφορές. Το ΙΚΑ εξέδωσε τη με αριθμό Μ46/2012 Πράξη Επιβολής Εισφορών (ΠΕΕ) ποσού 13.916,55, τη με αριθμό Μ85/2012 Πράξη Επιβολής Πρόσθετης Επιβάρυνσης Εισφορών (ΠΕΠΕΕ) ποσού 6.262,68 Ευρώ και τη με αριθμό Μ11/2012 Πράξη Επιβολής Εισφορών Ακαταχώριστων Εργαζομένων (ΠΕΠΑΕ) ποσού 500 Ευρώ, συνολικού δε ποσού 20.67,28 Ευρώ, θεωρώντας ότι η καταγγέλλουσα απασχολούνταν με σύμβαση εξαρτημένης εργασίας μερικής απασχόλησης. Κατά των ανωτέρω πράξεων ασκήθηκε η με αριθμό πρωτ. 5839/25-06-2012 ένσταση της Περιφέρειας Ανατ. Μακεδονίας Θράκης. Με δεδομένη τη με αριθμό 58/2015 απόφαση του Αρείου Πάγου, η ανωτέρω ένσταση απορρίφθηκε με την με αριθμό πρωτ. 187/30-09-2015 απόφαση της Τοπικής Διοικητικής Επιτροπής του Τοπικού Υποκαταστήματος Δράμας του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ.

Κατά της ανωτέρω απορριπτικής απόφασης ασκήθηκε ενώπιον του Διοικητικού Πρωτοδικείου Καβάλας η από 15-02-2016 προσφυγή και η από την αυτή ημερομηνία αίτηση αναστολής κατά της εκτέλεσης της με αριθμό πρωτ. 187/30-09-2015 απόφασης της Τοπικής Διοικητικής Επιτροπής του Τοπικού Υποκαταστήματος Δράμας του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ.

Με τη με αριθμό 76/2016 απόφαση του Διοικητικού Πρωτοδικείου Καβάλας (Α' Τμήμα – Μονομελές) απορρίφθηκε η ανωτέρω αίτηση αναστολής. Επίσης, με τη με αριθμό 243/2019 απόφαση του Μονομελούς Διοικητικού Πρωτοδικείου Καβάλας (Α' Τμήμα) απορρίφθηκε η από 15-02-2016 προσφυγή κατά της με αριθμό πρωτ. 187/30-09-2015 απόφαση της Τοπικής Διοικητικής Επιτροπής του Τοπικού Υποκαταστήματος Δράμας του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ.

Επειδή με την με αριθμό 707/2016 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής αποφασίστηκε η καταβολή του ποσού των 20.679,23 στο ΙΚΑ. Το ποσό καταβλήθηκε στο ΙΚΑ με το με αριθμό 878 ένταλμα της ΥΔΕ Δράμας και με το οποίο εξοφλήθηκε η με αριθμό Μ11/2012 Μ11/2012 Πράξη Επιβολής Εισφορών Ακαταχώριστων Εργαζομένων (ΠΕΠΑΕ) ποσού 404,18 €, η με αριθμό Μ85/2012 Πράξη Επιβολής Πρόσθετης Επιβάρυνσης Εισφορών (ΠΕΠΕΕ) ποσού 6.262,68 € και ποσό 14.012,36 Ευρώ από τα την κύρια εισφορά και τα πρόσθετα τέλη της με αριθμό Μ46/2012 Πράξης Επιβολής Εισφορών (ΠΕΕ).

Επειδή με την με αριθμό απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής αποφασίστηκε η καταβολή του υπολειπόμενου ποσού για την εξόφληση της με αριθμό Μ46/2012 Πράξης Επιβολής Εισφορών (ΠΕΕ), που ανέρχεται στο συνολικό ποσό των 13.433,95 Ευρώ (Κύρια Εισφορά 7.487,86 Ευρώ, Πρόσθετα Τέλη 5.945,99 Ευρώ).

Επειδή με τη με αριθμό 58/2015 απόφασή του Αρείου Πάγου (Β1 Πολιτικό Τμήμα) κρίθηκε ότι η ανωτέρω καθαρίστρια τελούσε σε καθεστώς εξάρτησης, ελέγχου και εποπτείας από την εργοδότη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Δράμας - Καβάλας - Ξάνθης. Συνεπώς, ο νομικός χαρακτηρισμός της έννομης σχέσης με την ανωτέρω έχει κριθεί από ανώτατο δικαστήριο, με αποτέλεσμα οι πράξεις που εξέδωσε το ΙΚΑ - ΕΤΑΜ έχουν νομικό έρεισμα. Άρα, η έφεση κατά της με αριθμό 243/2019 απόφασης του Μονομελούς Διοικητικού Πρωτοδικείου Καβάλας δεν έχει πιθανότητες ευδοκίμησης.

Επειδή έχουν ήδη εξοφληθεί η με αριθμό Μ46/2012 Πράξη Επιβολής Εισφορών (ΠΕΕ), η με αριθμό Μ85/2012 Πράξη Επιβολής Πρόσθετης Επιβάρυνσης Εισφορών (ΠΕΠΕΕ) και η με αριθμό Μ11/2012 Πράξη Επιβολής Εισφορών Ακαταχώριστων Εργαζομένων (ΠΕΠΑΕ) στο σύνολό τους.

Εισηγούμαστε

Τη μη άσκηση έφεσης κατά της με αριθμό 243/2019 απόφασης του Μονομελούς Διοικητικού Πρωτοδικείου Καβάλας

Η Οικονομική Επιτροπή Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης μετά από διαλογική συζήτηση και έχοντας υπόψη τις διατάξεις του άρθρου 176 του Ν. 3852/2010 όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Να μην ασκηθεί έφεση κατά της με αριθμό 243/2019 απόφασης του Μονομελούς Διοικητικού Πρωτοδικείου Καβάλας.

Η παρούσα απόφαση έλαβε α/α 297/2020.

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ**

ΠΕΤΡΟΒΙΤΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ

ΤΑ ΜΕΛΗ

**ΕΥΦΡΑΙΜΙΔΗΣ ΝΙΚΟΛΑΟΣ
ΠΑΠΑΔΟΠΟΥΛΟΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ
ΔΕΛΗΣΤΑΜΑΤΗΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ
ΜΟΥΛΤΑΖΑ ΤΑΡΚΑΝ
ΠΟΛΙΤΗΣ ΑΛΕΞΙΟΣ
ΙΜΑΜΟΓΛΟΥ ΤΖΙΧΑΝ
ΜΩΥΣΙΑΔΗΣ ΑΡΙΣΤΕΙΔΗΣ
ΤΑΠΑΤΖΑΣ ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ
ΧΑΤΖΗΠΕΜΟΥ ΧΡΗΣΤΟΣ
ΓΡΑΝΑΣ ΑΡΧΕΛΑΟΣ**