

**Α Π Ο Σ Π Α Σ Μ Α**

Του Πρακτικού αριθ. 9/2020 Συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας ΑΜΘ.

**Αριθ. Απόφασης 183/2020**

**ΠΕΡΙΛΗΨΗ:** Εισήγηση για την έγκριση τροποποίησης όρου σύμβασης μίσθωσης της αλιευτικής δραστηριότητας των λιμνοθαλασσών Βιστωνίδας και Λαγού.

Στην Κομοτηνή σήμερα στις **5 Μαρτίου 2020** ημέρα **Πέμπτη** και ώρα **12:30 μ.μ.** στην αίθουσα συνεδριάσεων «ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΠΑΥΛΙΔΗΣ» του Καταστήματος της Περιφερειακής Ενότητας Ροδόπης, 1ος όροφος, Λ. Δημοκρατίας 1, συνήλθε σε δημόσια **τακτική** συνεδρίαση η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης ύστερα από την **Δ.Δ.οικ. 903/28-2-2020** έγγραφη πρόσκληση του προέδρου αυτής, που επιδόθηκε σε κάθε μέλος χωριστά, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 177 του Ν. 3852/2010. **Παρόντες** ήταν: οι κ.κ.:1) **Πολίτης Αλέξιος** Προεδρεύων της Οικονομικής Επιτροπής, 2) **Ευφραιμίδης Νικόλαος** Αντιπεριφερειάρχης Ξάνθης, 3) **Παπαδόπουλος Γεώργιος** Αντιπεριφερειάρχης Δράμας μέλος, 4) **Δελησταμάτης Βασίλειος** μέλος, 5) **Μουλταζά Ταρκάν** μέλος, 6) **Ιμάμογλου Τζιχάν** μέλος, 7) **Μωυσιάδης Αριστείδης** μέλος, 8) **Ταπατζάς Εμμανουήλ** μέλος, 9) **Χατζηπέμου Χρήστος** μέλος και 10) **Γρανάς Αρχέλαος** μέλος.

**Απόντες** ήταν ο κ.: 1) **Πέτροβιτς Δημήτριος** Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής, ο οποίος απουσίαζε για υπηρεσιακούς λόγους.

Καθήκοντα Γραμματέα άσκησε η υπάλληλος της Περιφέρειας Γκουτζέρη Αγγελική.

Αφού διαπιστώθηκε απαρτία σε σύνολο έντεκα μελών, ήταν παρόντα τα δέκα μέλη, ο Προεδρεύων της Οικονομικής Επιτροπής έθεσε υπόψη των μελών τα θέματα εκτός και ημερήσιας διάταξης.

**ΑΠΟΦΑΣΗ 183:** Εισηγούμενη το όγδοο θέμα ημερήσιας διάταξης η Δ/ση Αγροτικής Οικονομίας & Κτηνιατρικής της Π.Ε. Ξάνθης με το υπ' αριθμ. πρωτ: 4966/26-2-2020 έγγραφό της, έθεσε υπόψη των μελών της επιτροπής την από 11-2- 2020 εισήγηση της Υπηρεσίας, η οποία ανέφερε τα εξής:

Λαμβάνοντας υπόψη:

1. Το Π.Δ. 144/2010
2. Το Ν. 3852/2010 και τις τροποποιήσεις αυτού
3. Το άρθρο 51 του ΝΔ 420/70 όπως τροποποιήθηκε από τη παρ. 4 του άρθρου 9 του Ν. 20/40/92
4. Το Ν. 4492/2017
5. Το 257253/21-1-1993 έγγραφο του Υπουργείου Γεωργίας
6. Το 1344/286187/18-2-2020 έγγραφο του ΥΠΑΑΤ, Γεν. Δ/ση Αλιείας, Δ/ση Υδατοκαλλιεργειών
7. Το 7/1785/18-2-2020 έγγραφο του ΥΠΑΑΤ, Γεν. Δ/ση Αλιείας, Δ/ση Υδατοκαλλιεργειών

Σας αναφέρουμε τα παρακάτω:

Στις 6-10-2010 υπογράφηκε μεταξύ της Δ/σης Γεωργικής Ανάπτυξης της Περιφέρειας Α.Μ.Θ. (σημερινή Αποκεντρωμένη Διοίκηση) και του Αλιευτικού Συνεταιρισμού Βιστωνίδας και Βιστωνικού κόλπου «Ο Άγιος Νικόλαος» δεκαετής σύμβαση μίσθωσης της αλιευτικής δραστηριότητας των λιμνοθαλασσών Βιστωνίδας και Λαγού. Ένας από τους όρους της σύμβασης όπως αναφέρεται στο άρθρο 5 ήταν και ο ορισμός του κατώτατου ετήσιου μισθώματος σε 77.000 ευρώ ετησίως.

Ο υπολογισμός του εν λόγω κατώτατου μισθώματος γίνεται σύμφωνα με το άρθρο 51 του ΝΔ 420/70 όπως τροποποιήθηκε από τη παρ. 4 του άρθρου 9 του Ν. 20/40/92. Πιο συγκεκριμένα αναφέρεται ότι ως μίσθωμα ορίζεται ποσοστό τουλάχιστον 10% της απόδοσης (αξίας αλιευμάτων). Ταυτόχρονα ορίζεται και κατώτατη ετήσια ποσότητα αλιευμάτων και αξία αυτής, που υπολογίζεται με βάση την παραγωγή του μισθίου των προηγούμενων ετών. Στο υπ. Αριθμ. 257253/21-1-1993 έγγραφο του Υπουργείου Γεωργίας αναφέρεται ότι «η κατώτατη ετήσια ποσότητα αλιευμάτων και η αξία αυτής, υπολογίζεται με βάση την πραγματική εκτίμηση της παραγωγής του μισθίου τα προηγούμενα έτη (τουλάχιστον της τελευταίας πενταετίας)»

Το παραπάνω όμως ποσό (77.000€) προέκυψε ως μέσος όρος των ετήσιων αξιών της αλιευτικής παραγωγής των προηγούμενων ετών (προ του 2010) οπότε δεν έχει την ιδιότητα της κατώτατης δυνατής παραγωγής των λιμνοθαλασσών. Σημειώνουμε ότι κατά την αμέσως προηγούμενη μίσθωση (1999-2009) το ανάλογο κατώτατο μίσθωμα ήταν 38.694€ (13.185.000 δρχ.). Σε ερώτημα της Υπηρεσίας μας στη Διεύθυνση Υδατοκαλλιεργειών και Αξιοποίησης Προϊόντων του ΥΠΑΑΤ είχαμε ως απάντηση (υπ. αρ.

1593/142070/16-1-2017) ότι η διαχείριση της αλιευτικής δραστηριότητας των λιμνοθαλασσών είναι αρμοδιότητα των Περιφερειών.

Ανάλογο θέμα, δηλαδή διαπίστωση υπερβολικού κατώτατου μισθώματος και ανάγκη για μείωση του με αναδρομική ισχύ συνέβη στη ΠΕ Πρέβεζας. Κατόπιν της υπ. Αριθμ. 76315/27252/11-6-2018 θετικής γνωμοδότησης της Νομικού Συμβούλου της Περιφερειακής Ενότητας Πρέβεζας η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Ηπείρου με το υπ. Αριθμ. 22/2018 Πρακτικό Συνεδρίασης ενέκρινε την εν λόγω παρόμοια μείωση του κατώτατου μισθώματος με αναδρομική ισχύ (από την έναρξη της σύμβασης).

Σε ακόλουθο ερώτημα μας προς το ΥΠΑΑΤ, Διεύθυνση Υδατοκαλλιεργειών και Αξιοποίησης Προϊόντων (27490/5-11-2019), περί δυνατότητας τροποποίησης του όρου της σύμβασης για μείωση του κατώτατου μισθώματος λάβαμε την υπ. Αριθμ. 1344/286187/18-2-2020 απάντηση όπου η θέση του Υπουργείου δεν είναι αρνητική και μάλιστα τονίζεται ότι είναι αποκλειστική αρμοδιότητα της εκάστοτε Περιφέρειας. Το ίδιο υποστηρίζεται και στο 7/1785/18-2-2020 έγγραφο του ΥΠΑΑΤ, Γεν. Δ/ση Αλιείας, Δ/ση Υδατοκαλλιεργειών το οποίο αποτελεί απάντηση σε ανάλογο ερώτημα του Συνεταιρισμού. Τέλος στο υπ. Αριθμ. 1213/29-1-2020 έγγραφο της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακ. – Θράκης, Γεν. Δ/ση Δασών και Αγροτικών Υποθέσεων, Δ/ση Αγροτικών Υποθέσεων αναφέρεται «...στο άρθρο 5 της μισθωτικής σύμβασης το ελάχιστο ετήσιο μίσθωμα καθορίσθηκε στα 77.000 €, λαμβάνοντας υπόψη το Μέσο Όρο του βάρους των αλιευμάτων που αλιεύθηκαν κατά τα πέντε (5) τελευταία έτη, πριν την υπογραφή της σύμβασης».

Ο Νόμος 4492/2017 προβλέπει διαδικασίες τροποποίησης του ελάχιστου μισθώματος οι οποίες όμως δε μπορούν να εφαρμοσθούν αναδρομικά δηλαδή πριν το 2017 (έγγραφο 1114/11899/18-12-2017 του ΥΠΑΑΤ Δ/σης Υδατοκαλλιεργειών και Αξιοποίησης Προϊόντων) οπότε η Υπηρεσία μας αρκέστηκε σε μείωση του ελάχιστου ετήσιου μισθώματος στις 26.523 € μόνο για τα έτη 2017-2018-2019 (Τριετής έκθεση για τις λιμνοθάλασσες Βιστωνίδας-Λαγού με την υπ. Αριθμ. Φ03/485/13-6-2019 έγκριση της Περ. ΑΜΘ, Γεν. Δ/ση Αγρ. Οικονομίας και Κτηνιατρικής). Για τα έτη 2011 έως 2016 υλοποιήσαμε διατάξεις του άρθρου 51 του ΝΔ 420/70 όπως τροποποιήθηκε από τη παρ. 4 του άρθρου 9 του Ν. 20/40/92 και με ακόλουθη Απόφαση Αντιπεριφερειάρχη (20913/5-9-2017) μειώθηκαν τα κατώτατα μισθώματα. Οι παραπάνω μειώσεις επήλθαν καθότι είχαμε πτώση άνω του 40% των μέσων τιμών χονδρικής πώλησης των διαφόρων αλιευμάτων του μισθίου ξεχωριστά για κάθε ένα από τα έτη 2011 έως και 2016. Φυσικά οι εν λόγω μειώσεις έγιναν επί του αρχικού κατώτατου μισθώματος των 77.000 € όπως ορίσθηκε στο αρχικό συμφωνητικό της 6<sup>ης</sup>-10-2010. Όπως προαναφέραμε όμως το αρχικό ποσό των 77.000 ευρώ κρίνεται ως υπερβολικό οπότε συμπαρασύρει και τις κατοπινές μειώσεις σε υψηλά τελικά ποσά. Χρήζει λοιπόν μείωσης το αρχικά ορισθέν ως κατώτατο μίσθωμα ποσό των 77.000 ευρώ στο οποίο μάλιστα συγκλίνουν και τα κάτωθι, τα οποία επιδεινώνουν τη δυσχερή οικονομική κατάσταση του Αλ. Συνεταιρισμού ο οποίος μάλιστα για τα οποία δεν φέρει καμία ευθύνη:

- Η εφαρμογή του διαχειριστικού σχεδίου για το χέλι μετά το 2011 οπότε ο Αλιευτικός Συν. είναι υποχρεωμένος πλέον να απελευθερώνει το 30% της αλιευθείσας παραγωγής χελιών το οποίο φυσικά είναι απολεσθέν εισόδημα.
- Η μείωση της παραγωγής της λιμνοθάλασσας χωρίς υπαιτιότητα του μισθωτή ΑΣ είτε λόγω ακραίων καιρικών και περιβαλλοντικών φαινομένων όπως του 2014 και του 2017 είτε λόγω της χρόνιας φθοράς των υποδομών του ιχθυοτροφείου το κόστος επισκευής των οποίων είναι δυσθεώρητο για το Συνεταιρισμό.
- Η οικονομική κρίση των τελευταίων ετών η οποία έχει οδηγήσει σε σημαντική μείωση της ζήτησης των αλιευμάτων.

Στη παραπάνω μείωση του κατώτατου μισθώματος όπως αναφέρεται στο άρθρο 5 του προαναφερθέντος συμφωνητικού συνάδει και το με αρ. πρ. 228293/42482/2017/28-9-2017 έγγραφο του Συνηγόρου του Πολίτη.

Η Υπηρεσία μας προέβη σε επαναυπολογισμό της κατώτατης ετήσιας αλιευτικής παραγωγής επιλέγοντας αντιπροσωπευτικότερη περίοδο αναφοράς τα δέκα (10) έτη πριν από την υπογραφή της σύμβασης (ιχθυοτροφικά έτη 2000-2009). Παράλληλα αποκλείστηκαν πολύ χαμηλές παραγωγές που μπορεί να οφείλονται σε ζημιές (από φυσικά ή άλλα αίτια). Για αυτόν τον υπολογισμό λήφθηκαν υπόψη στοιχεία της υπηρεσίας (παγετοί Δεκέμβριος 2001 και Ιανουάριος 2006 και πλημμύρες Δεκέμβριος 2003 και Νοέμβριος 2007).

Ο υπολογισμός έγινε αναλυτικά ανά είδος ώστε να μπορεί να εφαρμοστεί ακριβώς η οδηγία της εγκυκλίου υπ. Αριθμ. 257253/21-1-1993 του Υπουργείου Γεωργίας «...Η αξία της κατώτατης αλιευόμενης ποσότητας, θα υπολογίζεται με βάση τις μέσες τιμές χονδρικής πώλησης των διαφόρων αλιευμάτων του μισθίου, που ισχύουν τον χρόνο που υπογράφεται η σύμβαση μίσθωσης. Οι μέσες τιμές χονδρικής πώλησης, ορίζονται με σχετικό πρακτικό, το οποίο υπογράφεται, από τον μισθωτή και τον εκπρόσωπο του Δημοσίου και αποτελεί προσάρτημα της σύμβασης». Επίσης στην ίδια εγκύκλιο αναφέρεται «...στη σύμβαση μίσθωσης

ορίζεται κατώτατη ετήσια ποσότητα αλιευμάτων και αξία αυτής, που υπολογίζεται με βάση την πραγματική εκτίμηση της παραγωγής του μισθίου τα προηγούμενα έτη (τουλάχιστον της τελευταίας πενταετίας)».

Συνυπολογίζοντας τα παραπάνω καταλήγουμε στον πίνακα που ακολουθεί.

Είδος αλιεύματος	Κατώτατη ετήσια παραγωγή (kg)	Τιμή πώλησης (πρακτικό μέσων τιμών 2010) (€/kg)	Αξία κατώτατης ετήσιας παραγωγής το χρόνο της σύμβασης (€)
Κεφαλοειδή	94.611	3	283.833
Αθερίνα	67.390	1,3	87.607
Χέλι	4.420	5	22.100
Λαβράκι	1.407	7	9.849
Τσιπούρα	7.288	11	80.168
<b>Σύνολο</b>	<b>175.116</b>		<b>483.557</b>

Ο υπολογισμός της κατώτατης ετήσιας αλιευτικής παραγωγής βασίστηκε στα είδη που αποτελούν σχεδόν το σύνολο της παραγωγής (για την περίοδο 2001-2009 ο μέσος όρος άλλων αλιευμάτων ήταν κάτω από 200 κιλά, με εξαίρεση το 2000 που υπήρχαν περίπου 8 τόνοι γριβάδια). Γι' αυτό άλλωστε στο πρακτικό μέσων τιμών χονδρικής πώλησης αλιευμάτων περιλαμβάνονται μόνο τα πέντε είδη του πίνακα.

Συμπερασματικά, όπως προκύπτει από τα παραπάνω, η εκτίμησή μας για την κατώτατη ετήσια αλιευτική παραγωγή που έπρεπε να καταγραφεί στη σύμβαση είναι 175.000 κιλά αξίας 483.000€ οπότε και το ετήσιο κατώτατο μίσθωμα ως ποσοστό 10% να ήταν 48.300€.

Κατόπιν των ανωτέρω λαμβάνοντας υπόψη τη 20/327<sup>Α</sup>/7-2-2020 θετική γνωμοδότηση της Νομικής Υπηρεσίας ΠΑΜΘ, Νομικό Γραφείο ΠΕ Ξάνθης και τη 859/25-2-2020 θετική γνωμοδότηση της Νομικής Υπηρεσίας ΠΑΜΘ, Γραφείο Περιφερειάρχη και συνοψίζοντας, η Υπηρεσία

#### ΕΙΣΗΓΕΙΤΑΙ

**Την με αναδρομική ισχύ (από την έναρξη της σύμβασης) τροποποίηση του άρθρου 5 του από 6-10-2009 συμφωνητικού έτσι ώστε η κατώτατη συνολική ετήσια παραγωγή για τις λιμνοθάλασσες Βιστωνίδα και Λαγό να ανέρχεται σε 175.000 κιλά με ελάχιστη αξία 483.000€ οπότε και το ελάχιστο ετήσιο κατώτατο μίσθωμα να ορίζεται στα 48.300€.**

Η Οικονομική Επιτροπή Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης μετά από διαλογική συζήτηση και έχοντας υπόψη τις διατάξεις του άρθρου 176 του Ν. 3852/2010 όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.

#### ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Εγκρίνει την με αναδρομική ισχύ (από την έναρξη της σύμβασης) τροποποίηση του άρθρου 5 του από 6-10-2009 συμφωνητικού έτσι ώστε η κατώτατη συνολική ετήσια παραγωγή για τις λιμνοθάλασσες Βιστωνίδα και Λαγό να ανέρχεται σε 175.000 κιλά με ελάχιστη αξία 483.000€ οπότε και το ελάχιστο ετήσιο κατώτατο μίσθωμα να ορίζεται στα 48.300€.

Η παρούσα απόφαση έλαβε α/α 183/2020.

**Ο ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ  
ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ**

**ΠΟΛΙΤΗΣ ΑΛΕΞΙΟΣ**

#### ΤΑ ΜΕΛΗ

**ΕΥΦΡΑΙΜΙΔΗΣ ΝΙΚΟΛΑΟΣ  
ΠΑΠΑΔΟΠΟΥΛΟΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ  
ΔΕΛΗΣΤΑΜΑΤΗΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ  
ΜΟΥΛΤΑΖΑ ΤΑΡΚΑΝ  
ΙΜΑΜΟΓΛΟΥ ΤΖΙΧΑΝ  
ΜΩΥΣΙΑΔΗΣ ΑΡΙΣΤΕΙΔΗΣ  
ΤΑΠΑΤΖΑΣ ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ  
ΧΑΤΖΗΠΕΜΟΥ ΧΡΗΣΤΟΣ  
ΓΡΑΝΑΣ ΑΡΧΕΛΛΑΟΣ**