

Α Π Ο Σ Π Α Σ Μ Α

Του Πρακτικού αριθ. 1/2020 Συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας ΑΜΘ.

Αριθ. Απόφασης 17/2020

ΠΕΡΙΛΗΨΗ: Εισήγηση για τη γνωμοδότηση για την άσκηση ή μη, έφεσης ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου Κομοτηνής κατά της με αριθμό 725/2019 απόφασης του Μονομελούς Διοικητικού Εφετείου Κομοτηνής που αφορά επιβολή προστίμου.

Στην Κομοτηνή σήμερα στις **9 Ιανουαρίου 2020** ημέρα **Πέμπτη** και ώρα **12:30 μ.μ.** στην αίθουσα συνεδριάσεων «ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΠΑΥΛΙΔΗΣ» του Καταστήματος της Περιφερειακής Ενότητας Ροδόπης, 1ος όροφος, Λ. Δημοκρατίας 1, συνήλθε σε δημόσια **τακτική** συνεδρίαση η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης ύστερα από την **Δ.Δ.οικ. 29/3-1-2020** έγγραφη πρόσκληση του προέδρου αυτής, που επιδόθηκε σε κάθε μέλος χωριστά, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 177 του Ν. 3852/2010. **Παρόντες** ήταν: οι κ.κ.: 1) **Πολίτης Αλέξιος** Προεδρεύων της Οικονομικής επιτροπής, 2) **Παπαδόπουλος Γεώργιος** Αντιπεριφερειάρχης Δράμας μέλος, 3) **Δελησταμάτης Βασίλειος** μέλος, 4) **Ιμάμογλου Τζιχάν** μέλος, 5) **Μωυσιάδης Αριστείδης** μέλος, 6) **Καζάκου-Βρούζου Τριανταφυλλιά** αναπληρωματικό μέλος, 7) **Χατζηπέμου Χρήστος** μέλος και 8) **Γρανάς Αρχέλαος** μέλος.

Απόντες ήταν οι κ.κ.: 1) **Πέτροβιτς Δημήτριος** Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής, ο οποίος απουσίαζε για υπηρεσιακούς λόγους, 2) **Ευφραιμίδης Νικόλαος** Αντιπεριφερειάρχης Ξάνθης μέλος, 3) **Μουλταζά Ταρκάν** μέλος, 4) **Ταπατζάς Εμμανουήλ** μέλος, οι οποίοι απουσίαζαν αν και κλήθηκαν νόμιμα.

Καθήκοντα Γραμματέα άσκησε η υπάλληλος της Περιφέρειας Γκουτζέρη Αγγελική.

Αφού διαπιστώθηκε απαρτία σε σύνολο έντεκα μελών, ήταν παρόντα τα οχτώ μέλη, ο Προεδρεύων της Οικονομικής Επιτροπής έθεσε υπόψη των μελών τα θέματα της ημερήσιας διάταξης.

Κατά την συζήτηση του 2^{ου} θέματος ημερήσιας διάταξης προσήλθε στην συνεδρίαση το μέλος της οικονομικής επιτροπής Ευφραιμίδης Νικόλαος Αντιπεριφερειάρχης Ξάνθης.

ΑΠΟΦΑΣΗ 17: Εισηγούμενη το δέκατο όγδοο θέμα ημερήσιας διάταξης η Νομική Υπηρεσία της Π.Ε. Ξάνθης με το υπ' αριθμ. πρωτ: 210/254/20-12-2019 έγγραφό της, έθεσε υπόψη των μελών της επιτροπής τα εξής:

1. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

1.1. Με τη με αριθμό Γ/ΟΙΚ/1760/18-5-2012 απόφαση του Αντιπεριφερειάρχη Περιφερειακής Ενότητας Ξάνθης επιβλήθηκε στον κ. Χρήστο Κοβαλίδη του Αθανασίου, κάτοικο Ξάνθης (οδός Περικλέους 38), πρόστιμο δέκα τεσσάρων χιλιάδων εξακοσίων εβδομήντα τεσσάρων ευρώ (14.674€) σύμφωνα με το άρθρο 35 παρ.2 του Ν.2093/1992, επειδή μετά από έλεγχο από υπαλλήλους του Σ.Δ.Ο.Ε. (Κλιμάκιο Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης) στις 23-6-2011 στην περιοχή της Νέας Κεσσάνης Δήμου Αβδήρων Νομού Ξάνθης βρέθηκε η με Α.Μ. 54522 Ξάνθης θεριζοαλωνιστική μηχανή, ιδιοκτησίας του, να χρησιμοποιεί πετρέλαιο κίνησης νοθευμένο με πετρέλαιο θέρμανσης σε ποσοστό 58%.

1.2. Στη συνέχεια ο κ. Χρήστος Κοβαλίδης άσκησε στο Μονομελές Διοικητικό Πρωτοδικείο Κομοτηνής τη με αριθμό κατάθεσης ΠΡ 276/14-9-2012 προσφυγή του κατά της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης και κατά της προαναφερθείσας απόφασης του Αντιπεριφερειάρχη Περιφερειακής Ενότητας Ξάνθης. Το Μονομελές Διοικητικό Πρωτοδικείο Κομοτηνής με τη με αριθμό 725/2019 απόφασή του έκανε δεκτή την παραπάνω προσφυγή και ακύρωσε την προαναφερθείσα με αριθμό Γ/ΟΙΚ/1760/18-5-2012 απόφαση του Αντιπεριφερειάρχη Περιφερειακής Ενότητας Ξάνθης, με την αιτιολογία ότι η παραπάνω απόφαση αντίκειται στην αρχή ne bis in dem (δηλαδή να μη διώκεται ούτε να δικάζεται κανείς δύο φορές για τις ίδιες πράξεις και για την ίδια αξιόποινη συμπεριφορά), που προβλέπεται στο άρθρο 4 παρ.1 του 7^{ου}

Πρωτοκόλλου της Ευρωπαϊκής Σύμβασης Δικαιωμάτων του Ανθρώπου, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του Ν.1705/1987, δεδομένου ότι για την ίδια παράβαση επιβλήθηκε στον κ.Κοψαλίδη με τη με αριθμό 2/2012 απόφαση του Διευθυντή του Τελωνείου Ξάνθης πρόστιμο δύο χιλιάδων εννιακοσίων τριάντα τεσσάρων ευρώ και εβδομήντα λεπτών (2.934,70 €).

1.3. Κατά της απόφασης αυτής η Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης έχει δικαίωμα σύμφωνα με το άρθρο 94 του Κώδικα Διοικητικής Δικονομίας να ασκήσει έφεση στο Διοικητικό Εφετείο Κομοτηνής σε προθεσμία εξήντα (60) ημερών από την επίδοση της παραπάνω απόφασης (27-11-2019), δηλαδή μέχρι τις 26 Ιανουαρίου 2020.

2. Η προαναφερθείσα απόφαση του Μονομελούς Διοικητικού Πρωτοδικείου Κομοτηνής είναι κατά την άποψή μας εσφαλμένη, δεδομένου ότι δεν συντρέχει καμία απολύτως περίπτωση παραβίασης της αρχής *ne bis in dem*, που προβλέπεται στο άρθρο 4 παρ.1 του 7^{ου} Πρωτοκόλλου της Ευρωπαϊκής Σύμβασης Δικαιωμάτων του Ανθρώπου, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του Ν.1705/1987. Ειδικότερα: α) η κύρωση του επίδικου προστίμου επιβλήθηκε σε βάρος του κ.Κοψαλίδη σύμφωνα με το άρθρο 35 παρ. 2 του ν. 2093/1992 για τη χρησιμοποίηση πετρελαίου θέρμανσης για άλλες εκτός από θέρμανση χρήσεις (κίνηση θεριζοαλωνιστικής μηχανής), β) οι επιβληθέντες στον κ.Κοψαλίδη σύμφωνα με το Ν.2690/2001 αναλογούντες διαφυγόντες δασμοί και το πολλαπλό τέλος όχι μόνο κατά τον τυπικό χαρακτηρισμό τους στην ελληνική νομοθεσία αλλά και κατά τη φύση και το χαρακτήρα τους διαφέρουν από τις κυρώσεις ποινικής φύσης, επειδή επιβάλλονται για την αντιστάθμιση των συνεπειών συμπεριφορών, που συνιστούν παραβίαση διοικητικής φύσης υποχρεώσεων κάθε συναλλασσομένου, της καταβολής δηλαδή προς το Δημόσιο οφειλομένων φορολογικών επιβαρύνσεων, που έχουν μάλιστα ταυτοχρόνως και το χαρακτήρα πόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Η αντιστάθμιση συνίσταται στην αναπλήρωση των ποσών, την καταβολή των οποίων απέφυγε με την παράνομη συμπεριφορά του ο κ.Κοψαλίδης, με ανάλογη προς τα πάνω αναπροσαρμογή τους για την κάλυψη όλων των εντεύθεν δαπανών, στις οποίες προβαίνει το κράτος για τον εντοπισμό των συμπεριφορών αυτών, που από τη φύση τους είναι δυσχερώς εντοπίσιμες, αλλά που επιτρέπουν την προσπόριση σημαντικών οικονομικών ωφελημάτων σε εκείνον που τις επιχειρεί επιτυχώς. Συνεπώς, εφ' όσον η κύρωση του πολλαπλού τέλους δεν έχει ποινικό χαρακτήρα, δεν ανακύπτει ζήτημα εφαρμογής της αρχής *ne bis in dem*, γ) η ελληνική έννομη τάξη, προκειμένου να καταστήσει τη λαθρεμπορία αποτρεπτική για τους ενδιαφερόμενους, παρά τα τεράστια κέρδη που συνεπάγεται και την, ως εκ τούτου, απώλεια για την ελληνική οικονομία αντίστοιχων φόρων και δασμών, την αντιμετώπιζε ανέκαθεν ιδιαίτερα αυστηρά και μάλιστα τόσο με ποινικές όσο και με διοικητικές κυρώσεις και δ) η εφαρμογή από το Πρωτοβάθμιο Δικαστήριο της προβλεπόμενης από το άρθρο 4 παρ. 1 του 7ου Προσθέτου Πρωτοκόλλου της ΕΣΔΑ αρχής «*non bis in dem*» αντιβαίνει προς τα άρθρα 94 παρ. 1 και 96 παρ.1 του Συντάγματος, αφού στην ουσία στερεί από τα Ελληνικά Δικαστήρια την υποχρέωσή τους να κρίνουν την ένδικη διοικητική διαφορά.

3. Επιπρόσθετα το Μονομελές Διοικητικό Εφετείο Κομοτηνής σε ακριβώς όμοιες υποθέσεις με τις με αριθμό 519/2018 και 520/2018 τελεσίδικες αποφάσεις του έκρινε εντελώς αντίθετα, θεωρώντας ότι η επιβολή του προβλεπόμενου από το άρθρο 35 παρ.2 του Ν.2093/1992 προστίμου δεν παραβιάζει ούτε τη συνταγματική αρχή της αναλογικότητας ούτε την αρχή *ne bis in dem*.

4. Κατόπιν τούτων εισηγούμαστε όπως η Οικονομική Επιτροπή σύμφωνα με το άρθρο 176 παρ.1η του Ν.3852/2010 εξουσιοδοτήσει το Νομικό Σύμβουλο της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης Κωνσταντίνο Γούναρη να ασκήσει έφεση ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου Κομοτηνής κατά της με αριθμό 725/2019 οριστικής απόφασης του Μονομελούς Διοικητικού Πρωτοδικείου Κομοτηνής.

Συνημμένα υποβάλλουμε:

α) τη με αριθμό 725/2019 οριστική απόφαση του Μονομελούς Διοικητικού Πρωτοδικείου Κομοτηνής και β) τις με αριθμό 519/2018 και 520/2018 τελεσίδικες αποφάσεις του Μονομελούς Διοικητικού Εφετείου Κομοτηνής.

Η Οικονομική Επιτροπή Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης μετά από διαλογική συζήτηση και έχοντας υπόψη τις διατάξεις του άρθρου 176 του Ν. 3852/2010 όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Να παρασχεθεί η εντολή και πληρεξουσιότητα στον Κωνσταντίνο Γούναρη Νομικό Σύμβουλο της Π.Α.Μ.Θ., προκειμένου να ασκήσει έφεση ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου Κομοτηνής κατά της με αριθμό 725/2019 οριστικής απόφασης του Μονομελούς Διοικητικού Πρωτοδικείου Κομοτηνής.

Η παρούσα απόφαση έλαβε α/α 17/2020.

**Ο ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ
ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ**

ΠΟΛΙΤΗΣ ΑΛΕΞΙΟΣ

ΤΑ ΜΕΛΗ

**ΕΥΦΡΑΙΜΙΔΗΣ ΝΙΚΟΛΑΟΣ
ΠΑΠΑΔΟΠΟΥΛΟΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ
ΔΕΛΗΣΤΑΜΑΤΗΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ
ΙΜΑΜΟΓΛΟΥ ΤΖΙΧΑΝ
ΜΩΥΣΙΑΔΗΣ ΑΡΙΣΤΕΙΔΗΣ
ΚΑΖΑΚΟΥ- ΒΡΟΥΖΟΥ ΤΡΙΑΝΤΑΦΥΛΛΙΑ
ΧΑΤΖΗΠΕΜΟΥ ΧΡΗΣΤΟΣ
ΓΡΑΝΑΣ ΑΡΧΕΛΑΟΣ**