

Α Π Ο Σ Π Α Σ Μ Α

Του Πρακτικού αριθ. 41/2019 Συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας ΑΜΘ.

Αριθ. Απόφασης 826/2019

ΠΕΡΙΛΗΨΗ: Έγκριση για την έγκριση προσφυγής στην διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση κατά το άρθρο 32Α του Ν.4412/16 και έγκριση των όρων της πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για την ανάθεση υπηρεσιών καθαριότητας των κτιρίων της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας Θράκης (Περιφερειακής Ενότητας Έβρου), συνολικού προϋπολογισμού με Φ.Π.Α. 21.000,00 ευρώ.

Στην Κομοτηνή σήμερα στις **31 Οκτωβρίου 2019** ημέρα **Πέμπτη** και **ώρα 12:30 π.μ.** στην αίθουσα συνεδριάσεων «ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΠΑΥΛΙΔΗΣ» του Καταστήματος της Περιφερειακής Ενότητας Ροδόπης, 1ος όροφος, Λ. Δημοκρατίας 1, συνήλθε σε δημόσια **τακτική** συνεδρίαση η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης ύστερα από την **Δ.Δ.οικ. 5001/25-10-2019** έγγραφη πρόσκληση του προέδρου αυτής, που επιδόθηκε σε κάθε μέλος χωριστά, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 177 του Ν. 3852/2010.

Παρόντες ήταν: οι κ.κ.1) **Πέτροβιτς Δημήτριος** Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής, 2) **Πολίτης Αλέξιος** Αντιπρόεδρος της Οικονομικής επιτροπής, 3) **Ευφραιμίδης Νικόλαος** Αντιπεριφερειάρχης Ξάνθης μέλος, 4) **Παπαδόπουλος Γεώργιος** Αντιπεριφερειάρχης Δράμας μέλος, 5) **Ναλμπάντης Κωνσταντίνος** αναπληρωματικό μέλος, 6) **Μουλταζά Ταρκάν** μέλος, 7) **Εξακουστός Κωνσταντίνος** αναπληρωματικό μέλος, 8) **Μωυσιάδης Αριστείδης** μέλος, 9) **Ταπατζάς Εμμανουήλ** μέλος, 10) **Χατζηπέμου Χρήστος** μέλος και 11) **Γρανάς Αρχέλαος** μέλος.

Απόντες ήταν οι κ.κ.: 1)**Δελησταμάτης Βασίλειος** μέλος και 2) **Ιμάμογλου Τζιχάν** μέλος, οι οποίοι απουσίαζαν αν και κλήθηκαν νόμιμα.
Καθήκοντα Γραμματέα άσκησε η υπάλληλος της Περιφέρειας Γκουτζέρη Αγγελική.

Αφού διαπιστώθηκε απαρτία σε σύνολο έντεκα μελών, ήταν παρόντα και τα έντεκα μέλη, ο Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής έθεσε υπόψη των μελών τα θέματα εκτός και ημερήσιας διάταξης.

ΑΠΟΦΑΣΗ 826: Εισηγούμενη το ενδέκατο θέμα ημερήσιας διάταξης η Δ/ση Διοικητικού –Οικονομικού της ΠΕ Έβρου με το υπ' αριθμ.: οικ. 4560/24-10-2019 έγγραφό της, έθεσε υπόψη των μελών της επιτροπής τα εξής:

ΙΣΤΟΡΙΚΟ-ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

Στις 22-01-2019 η Υπηρεσία με την αποστολή πρωτογενούς αιτήματος για έκδοση Πολυετούς Απόφασης Ανάλυσης Υποχρέωσης ξεκίνησε τις διαδικασίες για διενέργεια Ανοικτού Μειοδοτικού Ηλεκτρονικού διαγωνισμού κάτω των ορίων για την ανάθεση υπηρεσιών καθαριότητας των κτιρίων της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας Θράκης (Περιφερειακής Ενότητας Έβρου), χρονικό διάστημα είκοσι τεσσάρων (24) μηνών, συνολικού προϋπολογισμού 248.000€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α (200.000€ χωρίς Φ.Π.Α). Με την αριθ. την αριθ. 774/10-10-2019 (ΑΔΑ: 61007ΛΒ-8ΜΧ) Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής κρίθηκε άγονος και ματαιώθηκε ο ανωτέρω διαγωνισμός, λαμβάνοντας υπόψη τις αριθ.1112/2019 και 1113/2019 Αποφάσεις του 8^{ου} Κλιμακίου, της Αρχής Εξετάσεις Προδικαστικών Προσφυγών στις οποίες η Υπηρεσία βάσει του άρθρου 367 του Ν. 4412/16 όφειλε να συμμορφωθεί, ενώ ταυτόχρονα δίχως καθυστέρηση με εισήγησή της εγκρίθηκαν οι όροι της διακήρυξης του Επαναληπτικού

Ανοικτού Μειοδοτικού Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού ο οποίος στην παρούσα στιγμή βρίσκεται στο στάδιο της κατάθεσης δικαιολογητικών από τους προσφέροντες.

Η αναθέτουσα αρχή αιτείται από την Ο.Ε την προσφυγή στην διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης του άρθρου 32Α περ. β. του Ν. 4412/2016 «..... Εξαιρούνται της υποχρεωτικής εφαρμογής των άρθρων 22 παράγραφοι 1, 36, 72 παράγραφος 1 περίπτωση α', 79 παράγραφοι 1 έως 4, και 221 παράγραφοι 8 και 9, οι ακόλουθες περιπτώσεις του άρθρου 32:β) λόγω του επείγοντος χαρακτήρα της ανάθεσης σύμφωνα με την περίπτωση γ' της παραγράφου 2,» και σε συνέχεια η περίπτωση γ της παραγράφου 2 που αναφέρει ότι «.....στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη».

Οι ισχυρισμοί της Υπηρεσία για την εφαρμογή των ανωτέρω διατάξεων και μάλιστα για την εξαίρεση του κατεπείγοντος είναι η κάτωθι.

Α) Η υφιστάμενη σύμβαση καθαριότητας έχει λήξει και η μη έγκαιρη επιλογή αναδόχου καθαριότητας θέτει σε κίνδυνο την υγιεινή των είκοσι έξι κτιρίων της Π.Ε Έβρου, σε όλη την έκταση του νομού Έβρου, από το Βόρειο Έβρο έως και τη νήσο Σαμοθράκη, περιλαμβάνει δε και το Τελωνείο των Κήπων που καθημερινά εισέρχονται από και προς την Τουρκία τεράστιος αριθμός φορτηγών νταλικών με προορισμούς ή/και αναχώρηση τις χώρες της Ευρώπης. Το Τελωνείο Κήπων είναι η κύρια είσοδος/έξοδος με τη γείτονα χώρα, και η ύπαρξη καθαριότητας επιφέρει κινδύνους μετάδοσης μολυσματικών ασθενειών. Η υπηρεσία μας θα αδυνατεί να αντιμετωπίσει πιθανό πρόβλημα δημόσιας υγείας, τόσο των υπαλλήλων όσο κυρίως των συνδιαλεγόμενων με τις υπηρεσίες, πολιτών. Η Π.Ε Έβρου θα υποστεί ανεπανόρθωτη βλάβη από την έλλειψη καθαριότητας και είναι επείγουσα και επιτακτική η ανάγκη για άμεση υπογραφή σύμβασης, ώστε να τύχει άμεσης προστασίας το υπέρτατο δημόσιο συμφέρον το οποίο θα πληγεί ανεπανόρθωτα από οποιαδήποτε καθυστέρηση.

Β) Η Υπηρεσία προέβη σε έναρξη διαδικασιών ανάδειξης αναδόχου εννιάμηνη μήνες πριν την λήξη της τελευταία σύμβασης, δηλ. πολύ πριν τη λήξη της. Δύο εκ των συμμετεχόντων του διαγωνισμού στις 02-08-2019 και 05-08-2019 άσκησαν προσφυγή στην Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών(ΑΕΠΠ). Τα αιτήματα προσφυγών εξετάστηκαν ενώπιον της ΑΕΠΠ, στις 09-09-2019 οι δε Αποφάσεις της Αρχής με αριθ. 1112/2019 και 1113/2019 εισήλθαν στην υπηρεσία μας στις 01-10-2019, με υποχρέωση της ΑΕΠΠ η αναθέτουσα να συμμορφωθεί με τις εκδοθείσες αποφάσεις. Η ασυνήθη καθυστέρηση της ΑΕΠΠ να εκδικάσει τις προσφυγές, ένα μήνα μετά την λήξη των προσφυγών, σε συνδυασμό ότι εξάντλησαν και όλο το χρονικό διάστημα που ορίζει η νομοθεσία για την έκδοση των αποφάσεων, αποτελεί ένα μη σύνθητες τρόπο λειτουργίας της ΑΕΠΠ, που κατά κοινή ομολογία ολοκληρώνει τις διαδικασίες ταχύτατα.

Γ) Επιπλέον όπως είναι γνωστό με βάση το άρθρο 13 του Π.Δ. 144/2010 (ΦΕΚ 237/Α/2010) «Οργανισμός της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, οι Διευθύνσεις Διοικητικού-Οικονομικού των Περιφερειακών Ενοτήτων της ΠΑΜΘ είναι αποκλειστικά αρμόδιες για την προετοιμασία και διενέργεια όλων των εκλογικών διαδικασιών που προκηρύσσονται στην χώρα. Οι ημερομηνίες διεξαγωγής Ευρωεκλογών, Περιφερειακών, Δημοτικών και Κοινοτικών εκλογών ήταν γνωστές στη Διοίκηση από το προηγούμενο έτος και σε καμία περίπτωση δεν υπήρχε έλλειψη προγραμματισμού. Όμως οι διεξαγωγή όλων ταυτοχρόνως ήταν ένα εγχείρημα που πρώτη φορά πραγματοποιήθηκε στην χώρα και στο οποίο ήρθαν αντιμέτωπες οι Διευθύνσεις Διοικητικού-Οικονομικού. Επιπροσθέτως προκηρύχθηκαν Βουλευτικές Εκλογές απρόβλεπτα, σε διάστημα μόλις ενός μήνα από την ολοκλήρωση των προηγούμενων εκλογικών διαδικασιών. Όλο το χρονικό διάστημα, από τον Απρίλιο έως τον Ιούλιο, οι Υπηρεσίες μας ανταποκρίθηκαν με πλήρη επιτυχία στα ανωτέρω λαμβάνοντας υπόψη την μόνιμη υποστελέχωση των Διευθύνσεων Διοικητικού-Οικονομικού σε συνδυασμό με το ότι έχουν επωμιστεί ευθύνες, τεράστιο όγκο δουλειάς, και πίεση για να διεκπεραιωθούν όλα όσο πιο γρήγορα γίνεται. Το γεγονός όμως αυτό οδήγησε κάποιες φορές, η αναθέτουσα αρχή λόγω καταληκτικών ημερομηνιών, να θέτει προτεραιότητες λειτουργίας της Διεύθυνσης πέραν των διαγωνιστικών διαδικασιών, αποκλειστικά και μόνο ότι αφορούσε εκλογικές διαδικασίες.

Δ) Επίσης όλο το ανωτέρω διάστημα υπήρχαν κάποιες φορές που δεν λειτούργησε η Οικονομική Επιτροπή της ΠΑΜΘ και πάλι εξαιτίας των εκλογών, και υπήρχαν επομένως καθυστερήσεις από το όργανο που εγκρίνει με αποφάσεις τις ενέργειες της Διοίκησης

Από τα προαναφερόμενα προκύπτει ότι απρόβλεπτα γεγονότα οδήγησαν σε κρίσιμες καθυστερήσεις για την έγκαιρη περαίωση των διαγωνιστικών διαδικασιών, που δεν απορρέουν από ευθύνη ή βούληση της αναθέτουσας αρχής ούτε ανάγεται στη σφαίρα επιρροής της, λαμβάνοντας υπόψη και την τήρηση υπέρμετρα χρονοβόρων διαδικασιών για να ολοκληρωθούν οι ηλεκτρονικοί διαγωνισμοί.

Τέλος αναφέρουμε ότι η προσφυγή στην διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, θα διενεργηθεί με όρο περί αυτοδίκαιης λύσης της σύμβασης που θα υπογραφεί, σε περίπτωση που ολοκληρωθεί ο εν εξελίξει διαγωνισμός.

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό, και των ανωτέρω αναπτυχθέντων ειδικών χαρακτηριστικών του υπό έγκρισης θέματος, και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις και λαμβάνοντας υπόψη:

- i. Το Ν.3852/2010 (ΦΕΚ 87/Α/2010) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης» όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.
- ii. Το Π.Δ. 144/2010 (ΦΕΚ 237/Α/2010) «Οργανισμός της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει
- iii. Του Ν. 4412/2016 (ΦΕΚ 147/Α/2016) «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών & Υπηρεσιών», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει
- iv. Την αριθ. 72/2019 (ΑΔΑ: Ψ98Ο7ΛΒ-9ΩΞ) Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας & Θράκης για την έγκριση συγκρότησης αρμόδιων επιτροπών για διαγωνιστικές διαδικασίες που θα διενεργηθούν από τη Διεύθυνση Διοικητικού-Οικονομικού της Περιφερειακής Ενότητας Έβρου.
- v. της με αριθ. 4479/21-10-2019 (ΑΔΑ: 6ΥΚΘ7ΛΒ-1Υ7 ΑΔΑΜ: 19REQ005732565) Απόφασης Περιφερειάρχη Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας & Θράκης για την έγκριση πολυετούς αναλήψεως υποχρέωσης στον ΚΑΕ 0875.0012 Ειδικός Φορέας 4072
- vi. Την αριθ. την αριθ.774/2019 (ΑΔΑ: 61007ΛΒ-8ΜΧ) Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής με την οποία κρίθηκε άγονος και ματαιώθηκε ο Ανοικτός Μειοδοτικός Ηλεκτρονικός διαγωνισμός κάτω των ορίων για την ανάθεση υπηρεσιών καθαριότητα των κτιρίων της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας Θράκης (Περιφερειακής Ενότητας Έβρου), για χρονικό διάστημα είκοσι τεσσάρων (24) μηνών, και εγκρίθηκαν οι όροι της διακήρυξης και της περίληψης του Επαναληπτικού Ανοικτού Μειοδοτικού Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού
- vii. την επιτακτική ανάγκη καθαρισμού των κτιρίων στα οποία στεγάζονται οι υπηρεσίες της ΠΑΜΘ - Π.Ε Έβρου.

Κατόπιν τούτων η Υπηρεσία

ΕΙΣΗΓΕΙΤΑΙ

Την προσφυγή στην διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατά το άρθρο 32Α του Ν. 4412/16 για την ανάθεση υπηρεσιών καθαριότητα των κτιρίων της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας Θράκης (Περιφερειακής Ενότητας Έβρου), για χρονικό διάστημα από την υπογραφή της σύμβασης και έως την ολοκλήρωση του εν εξελίξει διαγωνισμού, αλλά όχι πέρα της 15-02-2020, συνολικού προϋπολογισμού 21.000€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α και την έγκριση των όρων της πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση του άρθρου 32Α του Ν. 4412/16

Η Οικονομική Επιτροπή Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης μετά από διαλογική συζήτηση και έχοντας υπόψη τις διατάξεις του άρθρου 176 του Ν. 3852/2010 όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Εγκρίνει την προσφυγή στην διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατά το άρθρο 32Α του Ν. 4412/16 για την ανάθεση υπηρεσιών καθαριότητα των κτιρίων της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας Θράκης (Περιφερειακής Ενότητας Έβρου), για χρονικό διάστημα από την υπογραφή της σύμβασης και έως την ολοκλήρωση του εν εξελίξει διαγωνισμού, αλλά όχι πέρα της 15-02-2020, συνολικού προϋπολογισμού 21.000€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α και την έγκριση των όρων της πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση του άρθρου 32Α του Ν. 4412/16

Παρών δήλωσαν τα μέλη της Οικονομικής επιτροπής Εξακουστός Κωνσταντίνος, Μωυσιάδης Αριστείδης και Ταπατζάς Εμμανουήλ.

Η παρούσα απόφαση έλαβε α/α 826/2019.

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ**

ΠΕΤΡΟΒΙΤΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ

**ΤΑ ΜΕΛΗ
ΠΟΛΙΤΗΣ ΑΛΕΞΙΟΣ
ΕΥΦΡΑΙΜΙΔΗΣ ΝΙΚΟΛΑΟΣ
ΠΑΠΑΔΟΠΟΥΛΟΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ
ΝΑΛΜΠΑΝΤΗΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ
ΜΟΥΛΤΑΖΑ ΤΑΡΚΑΝ
ΕΞΑΚΟΥΣΤΟΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ
ΜΩΥΣΙΑΔΗΣ ΑΡΙΣΤΕΙΔΗΣ
ΤΑΠΑΤΖΑΣ ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ
ΧΑΤΖΗΠΕΜΟΥ ΧΡΗΣΤΟΣ
ΓΡΑΝΑΣ ΑΡΧΕΛΑΟΣ**