

**Α Π Ο Σ Π Α Σ Μ Α**

Του Πρακτικού αριθ. 15/2015 Συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας ΑΜΘ.

**Αριθ. Απόφασης 244/2015**

**ΠΕΡΙΛΗΨΗ:** Εισήγηση για την έγκριση πρακτικού της επιτροπής αξιολόγησης ενστάσεων του άρθρου 15 του Π.Δ.118/07 για τον πρόχειρο διαγωνισμό για την ανάθεση εργασιών καθαρισμού των χώρων στέγασης των υπηρεσιών της Π.Ε. Έβρου.

Στην Κομοτηνή σήμερα στις **7 Απριλίου 2015** ημέρα **Τρίτη** και ώρα **11.00 π.μ.** στην αίθουσα συνεδριάσεων του Καταστήματος της Περιφερειακής Ενότητας Ροδόπης, 1<sup>ος</sup> όροφος, Λ. Δημοκρατίας 1, Κομοτηνή, συνήλθε σε δημόσια **τακτική** συνεδρίαση η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης ύστερα από την **Δ.Δ.οικ.1310/2-4-2015** έγγραφη πρόσκληση του προέδρου αυτής, που επιδόθηκε σε κάθε μέλος χωριστά, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 177 του Ν. 3852/2010.

**Παρόντες** ήταν: οι κ.κ. 1)) **Αλέξανδρος Ιωσηφίδης** Προεδρεύων Αντιπρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής, 2) **Ιωάννης Μπούτος** μέλος, 3) **Σωτήρης Μποταΐτης** μέλος, 4) **Ιμπραήμ Αχμέτ** μέλος, 5) **Κωνσταντίνος Κινατζίδης** μέλος, 6) **Φώτιος Καραλίδης** μέλος, 7) **Αναστάσιος Τσαλδαρίδης** μέλος και 8) **Παντελής Λασκαρίδης** μέλος.

**Απόντες** ήταν: ο κ. 1) **Δημήτριος Πέτροβιτς** Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής, ο οποίος έλειπε για υπηρεσιακούς λόγους.

Παρόντες στη συζήτηση του θέματος ήταν ο κ. Παπαδάκης συνήγορος της εταιρείας «Δ.ΚΑΖΑΚΟΥ & ΣΙΑ Ε.Ε.» , ο κ. Ν. Ραδιόγλου, διαχειριστής και νόμιμος εκπρόσωπος της εταιρείας «ΠΙΟΝΙΕΡΟΣ ΕΠΕ» και ο κ. Π. Παπαδάκης, πρόεδρος της επιτροπής ενστάσεων του διαγωνισμού.

**ΑΠΟΦΑΣΗ 244:** Εισηγούμενος το ενδέκατο θέμα ημερήσιας διάταξης ο Β. Τερζούδης, Προϊστάμενος της Δ/σης Διοικητικού -Οικονομικού της ΠΕ Έβρου με το υπ' αριθμ. 1399, 1381/2-4-2015 έγγραφό του έθεσε υπόψη των μελών της επιτροπής τα εξής:

Έχοντας υπόψη τις διατάξεις:

- Του Ν.4071 (ΦΕΚ 85/Α/2012) «Ρυθμίσεις για την τοπική ανάπτυξη, την αυτοδιοίκηση και την αποκεντρωμένη διοίκηση Ενσωμάτωση Οδηγίας 2009/50/ΕΚ.»
- Του Ν.3852/2010 (ΦΕΚ 87/Α/2010) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης».
- Του Π.Δ. 144/2010 (ΦΕΚ 237/Α/2010) «Οργανισμός της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης».
- Του Π.Δ.118/2007 (ΦΕΚ 150/Α/2007) «Κανονισμός Προμηθειών του Δημοσίου.

Σας αποστέλλουμε προς έγκριση το από 1/4/2015 πρακτικό της επιτροπής αξιολόγησης ενστάσεων για τον πρόχειρο διαγωνισμό για την ανάθεση εργασιών καθαρισμού των χώρων στέγασης των υπηρεσιών της Π.Α.Μ.Θ - Π.Ε. Έβρου (Διακήρυξη 02/2015), σύμφωνα με το οποίο εξετάστηκε η ένσταση της «Δ.ΚΑΖΑΚΟΥ & ΣΙΑ Ε.Ε.» κατά της αριθ.173/2015 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής της Π.Α.Μ.Θ., που αφορά στην «Έγκριση πρακτικού Νο 1, διενέργειας πρόχειρου διαγωνισμού για την ανάθεση εργασιών καθαρισμού των χώρων στέγασης των υπηρεσιών της Π.Α.Μ.Θ. (Π.Ε. Έβρου) - Διακήρυξη 02/2015 ενδεικτικού προϋπολογισμού χωρίς ΦΠΑ 59.900,00 ευρώ» και αναφέρει τα εξής: «Στην Αλεξανδρούπολη σήμερα στις 1/4/2015 ημέρα Τετάρτη και ώρα 9π.μ. συνεδριάζει η Επιτροπή Αξιολόγησης Ενστάσεων του άρθρου 15 του Π.Δ.118/2007 & προσφυγών του άρθρου 3 παρ.2 του Ν.2522/1997 του Πρόχειρου Διαγωνισμού για την ανάθεση εργασιών καθαρισμού των χώρων στέγασης των υπηρεσιών της Π.Α.Μ.Θ. (Π.Ε. Έβρου), με αριθ. διακήρυξης 02/2015 και αριθ. πρωτ. οικ. 971/5-3-2015 (ΑΔΑ: ΩΦ9Δ7ΛΒ-Λ93), αποτελούμενη από τους παρακάτω (δυνάμει της υπ' αριθμ.128/2015 (ΑΔΑ:76ΞΔ7ΛΒ-Ζ5Ψ) απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Α.Μ.Θ.):

1. ΠΑΠΑΔΑΚΗΣ ΠΑΣΧΑΛΗΣ, ΠΕ ΓΕΩΠΟΝΩΝ (ΩΣ ΠΡΟΕΔΡΟΣ)
2. ΠΕΤΑΛΑΣ ΚΩΝ/ΝΟΣ, ΠΕ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑΣ ΜΗΧΑΝΟΛΟΓΩΝ (ΩΣ ΜΕΛΟΣ)
3. ΜΑΝΟΥΣΣΕΛΗ ΘΕΜΙΣ, ΠΕ ΓΕΩΤΕΧΝΙΚΩΝ ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑΣ ΓΕΩΠΟΝΩΝ (ΩΣ ΜΕΛΟΣ)

Η Επιτροπή συνεδριάζει προκειμένου να εξετάσει την από 31/3/2015 ένσταση της επιχείρησης «Δ.ΚΑΖΑΚΟΥ & ΣΙΑ Ε.Ε.» κατά της υπ' αριθμ.173/2015 (ΑΔΑ: ΩΞΠ07ΛΒ-ΑΡ9) απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής της Π.Α.Μ.Θ., που αφορά στην «Έγκριση πρακτικού Νο 1, διενέργειας πρόχειρου διαγωνισμού για την ανάθεση εργασιών καθαρισμού των χώρων στέγασης των υπηρεσιών της Π.Α.Μ.Θ. (Π.Ε. Έβρου) - Διακήρυξη 02/2015 ενδεικτικού προϋπολογισμού χωρίς ΦΠΑ 59.900,00 ευρώ».

Στη συνέχεια γίνεται ανάγνωση της κατατεθειμένης ένστασης της επιχείρησης «Δ.ΚΑΖΑΚΟΥ & ΣΙΑ Ε.Ε.» από τον πρόεδρο της Επιτροπής και έπειτα από διαλογική συζήτηση μεταξύ των μελών επί αυτής, η Επιτροπή έχοντας υπόψη:

- i) Τις διατάξεις των άρθρων 6, 15, 20 και 38 του Π.Δ.118/2007 (ΦΕΚ 150 Α'), «Κανονισμός Προμηθειών Δημοσίου»,
  - ii) Την αριθμ.02/2015 Διακήρυξη του πρόχειρου διαγωνισμού για την ανάθεση εργασιών καθαρισμού των χώρων στέγασης των υπηρεσιών της Π.Α.Μ.Θ. (Π.Ε. Έβρου), με αριθ. πρωτ. οικ. 971/5-3-2015 (ΑΔΑ: ΩΦ9Δ7ΛΒ-Λ93),
  - iii) Την αριθμ.173/2015 (ΑΔΑ: ΩΞΠ07ΛΒ-ΑΡ9) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Π.Α.Μ.Θ., που αφορά στην «Έγκριση πρακτικού Νο 1, διενέργειας πρόχειρου διαγωνισμού για την ανάθεση εργασιών καθαρισμού των χώρων στέγασης των υπηρεσιών της Π.Α.Μ.Θ. (Π.Ε. Έβρου) - Διακήρυξη 02/2015 ενδεικτικού προϋπολογισμού χωρίς ΦΠΑ 59.900,00 ευρώ»
  - iv) Την από 31/3/2015 ένσταση της «Δ.ΚΑΖΑΚΟΥ & ΣΙΑ Ε.Ε.»,
- παρατηρεί και εκθέτει τα παρακάτω:

α) Σύμφωνα με το άρθρο 15 του Π.Δ.118/2007 "6. Για το παραδεκτό της άσκησης ένστασης σύμφωνα με τις παραγράφους 1 και 2, προσκομίζεται παράβολο κατάθεσης υπέρ του Δημοσίου ποσού ίσου με το 0,10 επί τοις εκατό (0,10%) επί της προϋπολογισμένης αξίας του υπό προμήθεια είδους, το ύψος του οποίου δεν μπορεί να είναι μικρότερο των χιλίων (1.000) και μεγαλύτερο των πέντε χιλιάδων (5.000) ευρώ." και βάσει αυτού προσκομίστηκε από την «Δ.ΚΑΖΑΚΟΥ & ΣΙΑ Ε.Ε.» παράβολο κατάθεσης υπέρ του Δημοσίου ποσού χιλίων (1.000) ευρώ.

β) Αναφορικά με τον πρώτο λόγο της ένστασης, που αφορά στην παράλειψη της εταιρίας ΠΙΟΝΙΕΡΟΣ ΕΠΕ να καταθέσει την προσφερόμενη τιμή της και ολογράφως, η Επιτροπή κρίνει ότι η αναγραφή της προσφερόμενης τιμής αριθμητικώς αρκεί, διότι η παράλειψή της δεν τίθεται ρητά στη διακήρυξη επί ποινή αποκλεισμού. Επιπλέον η Επιτροπή επισημαίνει ότι τα έντυπα των οικονομικών προσφορών έχουν συμπληρωθεί ηλεκτρονικά και η εκτύπωσή τους είναι ευδιάκριτη. Δεν υπάρχει χειρόγραφη προσφορά για να τίθεται υπό αμφισβήτηση το ποσό λόγω γραφικού χαρακτήρα, ούτε υπάρχει πιθανότητα νόθευσης του ποσού μετά το άνοιγμα του φακέλου. Όσον αφορά προηγούμενες κρίσεις επιτροπών της Π.Α.Μ.Θ. ή του Ν.Δ. Έβρου, η επιτροπή δεν παίρνει θέση, διότι για κάθε διαγωνισμό συγκροτούνται διαφορετικές επιτροπές αποτελούμενες από διαφορετικούς κάθε φορά υπαλλήλους που κρίνουν αυτοτελώς και ανεξάρτητα, ασχέτως από το γεγονός ότι όλοι ανήκουν στον ίδιο οργανισμό.

γ) Αναφορικά με το δεύτερο λόγο της ένστασης, που αφορά στην ευθεία παράβαση του άρθρου 68 του ν.3863/2010 – μη κάλυψη του ελάχιστου εργατικού κόστους – παραβίαση του άρθρου 89 του ν.3996/2011 και του άρθρου 34 του ν.4144/2013 από την ΠΙΟΝΙΕΡΟΣ ΕΠΕ, η ενιστάμενη αναφέρει ότι η εταιρεία ΠΙΟΝΙΕΡΟΣ ΕΠΕ δεν έχει συμπεριλάβει στον υπολογισμό του εργατικού κόστους την εργοδοτική εισφορά ανά εργαζόμενο για τον Ειδικό Λογαριασμό Παιδικών Κατασκηνώσεων (Ε.Λ.Π.Κ.), ήτοι 20,00€ για κάθε εργαζόμενο που απασχολεί και καταβάλλεται κατά το μήνα Αύγουστο.

Η Επιτροπή παρατηρεί αρχικά ότι ο μήνας Αύγουστος είναι εντός του εννιαμήνου της επικείμενης σύμβασης και ότι οι εταιρείες καθαριότητας έχουν την υποχρέωση καταβολής του εν λόγω ποσού. Στη συνέχεια δεχόμενη ότι το ποσό των 20,00€ ανά εργαζόμενο αποτελεί εργοδοτική εισφορά (ως τέτοια αντιμετωπίζεται εξάλλου και στην αριθμ.23411/2131/2012 απόφαση του Υπουργού & του Υφυπουργού Εργασίας & Κοινωνικής Ασφάλισης) και επομένως συμπεριλαμβάνεται στις ασφαλιστικές εισφορές, επαναυπολογίζει το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών της ΠΙΟΝΙΕΡΟΣ ΕΠΕ και συμπεραίνει ότι

υπολείπεται κατά 540,00€ (καθότι  $37.008,24€ \times 24,56\% + 20€ \times 27 = 9.089,22€ + 540€ = 9.629,22€$ ), επομένως επαληθεύει τους υπολογισμούς της ενιστάμενης εταιρείας.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης η Επιτροπή έκανε δεκτό μέσω της Γραμματείας της Δ/σης Διοικητικού – Οικονομικού της Π.Α.Μ.Θ. (Π.Ε. Έβρου) υπόμνημα της εταιρείας ΠΙΟΝΙΕΡΟΣ ΕΠΕ με αριθμ. εισερχ. πρωτ. 1399/1-4-2015 και έλαβε γνώση του περιεχομένου του υπομνήματος. Στο εν λόγω υπόμνημα η ΠΙΟΝΙΕΡΟΣ ΕΠΕ υποστηρίζει ότι το ποσό των 20,00€ ανά εργαζόμενο δεν αποτελεί νόμιμη αποδοχή που καταλήγει στον εργαζόμενο, επομένως ορθά δεν περιλήφθηκε στις ασφαλιστικές εισφορές που υπολογίζονται επί των νόμιμων αποδοχών των εργαζομένων. Αντ' αυτού αναφέρει ότι το σύνολο του ποσού, ήτοι τα 540,00€, καλύπτονται από το δηλωμένο επί του εντύπου της οικονομικής προσφοράς διοικητικό κόστος.

Η Επιτροπή κρίνει πως η παράλειψη της εταιρείας ΠΙΟΝΙΕΡΟΣ ΕΠΕ δε θεραπεύεται με τη δέσμευσή της μέσω του υπομνήματός της ότι το ποσό αυτό θα καταβληθεί από το ποσοστό του διοικητικού κόστους, διότι α) το υπόμνημα αυτό δεν αποτελεί τμήμα της οικονομικής προσφοράς της, η οποία δυνάμει του άρθρου 68 του Ν.3863/2010 όπως τροποποιήθηκε και ισχύει θα πρέπει να περιλαμβάνει το ύψος όλων των ασφαλιστικών εισφορών με βάση τα προϋπολογισθέντα από την εταιρεία ποσά, β) η αρχική οικονομική προσφορά δεν έχει κάποια ρητή αναφορά ως προς την επιμέρους σύσταση του διοικητικού κόστους και γ) δεν μπορεί να διαπιστωθεί επί του παρόντος ότι θα εξοφληθεί η οφειλή προς το Ε.Λ.Π.Κ., παρά μόνο αν ελεγχθεί κατασταλτικά μετά τον Αύγουστο με την έκδοση της Α.Π.Δ. Εξάλλου από το άρθρο 20 του Π.Δ.118/2007 προκύπτει ότι «3. Προσφορά που είναι αόριστη και ανεπίδεκτη εκτίμησης ή είναι υπό αίρεση, απορρίπτεται ως απαράδεκτη.....»

Κατόπιν των ανωτέρω και έχοντας υπόψη:

- Το άρθρο 68 του Ν.3863/2010 (ΦΕΚ 115/Α/2010), «Νέο Ασφαλιστικό Σύστημα και συναφείς διατάξεις, ρυθμίσεις στις εργασιακές σχέσεις», όπως αυτό τροποποιήθηκε με το άρθρο 22 του Ν. 4144/2013.
- Το άρθρο 89 του Ν.3996/2011 (ΦΕΚ Α' 170/05-08-2011) «Αναμόρφωση του Σώματος Επιθεωρητών Εργασίας, ρυθμίσεις θεμάτων Κοινωνικής Ασφάλισης και άλλες διατάξεις.»
- Το άρθρο 34 του Ν.4144/2013 (ΦΕΚ Α' 88/18-04-2013) «Αντιμετώπιση της παραβατικότητας στην Κοινωνική Ασφάλιση και στην αγορά εργασίας και λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας.»
- Την αριθμ.23411/2131/2012 (ΦΕΚ 29Β/19-1-2012) απόφαση «Διαδικασίες εισπραξης, ελέγχου διαχείρισης, διάθεσης και δικαιολόγησης κονδυλίων του Ειδικού Λογαριασμού Παιδικών Κατασκηνώσεων (Ε.Λ.Π.Κ.)»
- Το από 1/4/2015 Υπόμνημα της εταιρείας ΠΙΟΝΙΕΡΟΣ ΕΠΕ που κατατέθηκε ενώπιον της Επιτροπής μέσω της Δ/σης Διοικητικού – Οικονομικού της Π.Α.Μ.Θ. (Π.Ε. Έβρου) με αριθμ. εισερχ. πρωτ. 1399/1-4-2015, εισηγούμεστε την αποδοχή της από 31/3/2015 υποβληθείσας ένστασης της «Δ.ΚΑΖΑΚΟΥ & ΣΙΑ Ε.Ε.» και την απόρριψη της προσφοράς της εταιρείας «ΠΙΟΝΙΕΡΟΣ ΕΠΕ», διότι στο έντυπο οικονομικής προσφοράς της δεύτερης είναι εσφαλμένο το δηλωμένο ύψος των ασφαλιστικών εισφορών.

Κατόπιν τούτου το αποτέλεσμα του διαγωνισμού διαμορφώνεται και η ανάθεση εργασιών καθαρισμού των χώρων στέγασης των υπηρεσιών της Π.Α.Μ.Θ. (Περιφερειακής Ενότητας Έβρου) κατακυρώνεται στον αμέσως επόμενο στη σειρά κατάταξης συμμετέχοντα, ήτοι στην εταιρεία «Δ.ΚΑΖΑΚΟΥ & ΣΙΑ Ε.Ε.» στο ποσό των 54.754,26€ χωρίς ΦΠΑ».

Κατόπιν των ανωτέρω, η Υπηρεσία,

ΕΙΣΗΓΕΙΤΑΙ

Την έγκριση πρακτικού της επιτροπής αξιολόγησης ενστάσεων του άρθρου 15 του Π.Δ.118/07 για τον πρόχειρο διαγωνισμό για την ανάθεση εργασιών καθαρισμού των χώρων στέγασης των υπηρεσιών της Π.Ε. Έβρου και συγκεκριμένα την αποδοχή της από 31/3/2015 υποβληθείσας ένστασης της «Δ.ΚΑΖΑΚΟΥ & ΣΙΑ Ε.Ε.» και την απόρριψη της προσφοράς της εταιρείας «ΠΙΟΝΙΕΡΟΣ ΕΠΕ», διότι στο έντυπο οικονομικής προσφοράς της δεύτερης είναι εσφαλμένο το δηλωμένο ύψος των ασφαλιστικών εισφορών.

Η Οικονομική Επιτροπή Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης μετά από διαλογική συζήτηση και έχοντας υπόψη τις διατάξεις του άρθρου 176 του Ν. 3852/2010 όπως αντικαταστάθηκαν με το άρθρο 5 του Ν.4071/2012 :

**ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ**

α) Αποδέχεται εις όλον την από 31/3/2015 υποβληθείσα συνημμένη ένσταση της «Δ.ΚΑΖΑΚΟΥ & ΣΙΑ Ε.Ε.», β) Απορρίπτει τη προσφορά της εταιρείας «ΠΙΟΝΙΕΡΟΣ ΕΠΕ» και γ) Εγκρίνει την ανάδειξη ως αναδόχου του έργου ανάθεσης εργασιών καθαρισμού των χώρων στέγασης των υπηρεσιών της Π.Ε. Έβρου, την εταιρεία «Δ.ΚΑΖΑΚΟΥ & ΣΙΑ Ε.Ε.» με το ποσό των 54.754,26€ χωρίς ΦΠΑ..

Η παρούσα απόφαση έλαβε α/α 244/2015.

**Ο ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ  
ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ**

**ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ ΙΩΣΗΦΙΔΗΣ**

**ΤΑ ΜΕΛΗ  
ΙΩΑΝΝΗΣ ΜΠΟΥΤΟΣ  
ΣΩΤΗΡΗΣ ΜΠΟΤΑΪΤΗΣ  
ΙΜΠΡΑΗΜ ΑΧΜΕΤ  
ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΚΙΝΑΤΖΙΔΗΣ  
ΦΩΤΙΟΣ ΚΑΡΑΛΙΔΗΣ  
ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΣ ΤΣΑΛΔΑΡΙΔΗΣ  
ΠΑΝΤΕΛΗΣ ΛΑΣΚΑΡΙΔΗΣ**