

Α Π Ο Σ Π Α Σ Μ Α

Του Πρακτικού αριθ. 39/2013 Συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας ΑΜΘ.

Αριθ. Απόφασης 753/2013

ΠΕΡΙΛΗΨΗ: Εισηγήση για το κώλυμα υπογραφής σύμβασης με την προσωρινή μειοδότη εταιρεία του έργου «Συντήρηση επαρχιακού οδικού δικτύου Β. Έβρου».

Στην Κομοτηνή σήμερα στις **3 Οκτωβρίου 2013** ημέρα **Πέμπτη** και ώρα **11.00 μ.μ.** στην αίθουσα συνεδριάσεων του Καταστήματος της Περιφερειακής Ενότητας Ροδόπης, 1^{ος} όροφος, Δημοκρατίας 1, Κομοτηνή, συνήλθε σε δημόσια **τακτική** συνεδρίαση η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης ύστερα από την **Δ.Δ.οικ.5589/27-9-2013** έγγραφη πρόσκληση της προέδρου αυτής, που επιδόθηκε σε κάθε μέλος χωριστά, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 177 του Ν. 3852/2010.

Παρόντες ήταν: ο 1) **Γεώργιος Χριστοδουλίδης**, Προεδρεύων αντιπρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής, 2) **Γεώργιος Ζιμπίδης** μέλος της Οικονομικής Επιτροπής 3) **Ιωάννης Νικολαΐδης** μέλος, 4) **Γεωργία Μαραγκού** μέλος 5) **Ζουμπουλιά Κουκουβέλα** μέλος, 6) **Δημήτριος Πέτροβιτς** μέλος, 7) **Κωνσταντίνος Μιχαηλίδης** μέλος, 8) **Χρήστος Ποτόλιας** μέλος.

Απόντες ήταν οι κ.κ. : 1) **Γεωργία Μαυρανεζούλη - Νικολάου** Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής.

ΑΠΟΦΑΣΗ 753: Εισηγούμενη το έκτο θέμα ημερήσιας διάταξης η Νομική Υπηρεσία της ΠΕ Έβρου με το υπ' αριθμ.115/26-9-2013 έγγραφό της έθεσε υπόψη των μελών της επιτροπής, τα εξής:

Αφού λάβαμε υπόψη:

1.Την υπ' αριθμ.688/7-9-2012 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της ΠΑΜΘ με την οποία προκηρύχθηκε διαγωνισμός για την επιλογή αναδόχου εκτέλεσης του έργου «Συντήρηση επαρχιακού οδικού δικτύου Β.Έβρου»

2.Την ένσταση της εταιρείας «ΑΡΔΑΣ-Χ.ΤΡΥΦΩΝΟΠΟΥΛΟΣ Ο.Ε.» κατά του πρακτικού της επιτροπής του διαγωνισμού με την οποία ζητά τον αποκλεισμό της προσωρινής μειοδότης εταιρείας **ΓΡΑΜΜΑΤΙΚΟΠΟΥΛΟΣ ΑΤΕ** καθώς αυτή κηρύχθηκε έκπτωτη σε 3 διαγωνισμούς προγενέστερους της ημερομηνίας έκδοσης της ενημερότητας πτυχίου της, μεταξύ των οποίων και στους διαγωνισμούς της ΠΑΜΘ «Βελτίωση οδού Μυρτίσκης-Άνω Βυρσίνης» και «Ασφαλτόστρωση οδού Ιαμπόλη-Πατέρμα».

3.Την υπ' αριθμ. 199/21- 3-2013 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής με θέμα : «έγκριση πρακτικών και εκδίκαση ενστάσεων για τη δημοπρασία του έργου Συντήρηση επαρχιακού οδικού δικτύου Β.Έβρου», με την οποία απορρίφθηκε η ένσταση της «ΑΡΔΑΣ-Χ.ΤΡΥΦΩΝΟΠΟΥΛΟΣ Ο.Ε.»και κατακυρώθηκε το έργο «Συντήρηση επαρχιακού οδικού δικτύου Β.Έβρου» στην εταιρεία **ΓΡΑΜΜΑΤΙΚΟΠΟΥΛΟΣ ΑΤΕ**.

4.Την υπ' αριθμ.10270/26-6-2013 απόφαση του Γ.Γ.Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης με την οποία εγκρίθηκε η απόφαση ως προς την νομιμότητά της.

5.Την υπ' αριθμ.338/2013 απόφαση του Ε' κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου σύμφωνα με την οποία κωλύεται η υπογραφή της σύμβασης του έργου «Συντήρηση επαρχιακού οδικού δικτύου Β.Έβρου»έως ότου εξετασθούν κατ' ουσίαν από την αναθέτουσα Αρχή και από την υπηρεσία τήρησης ΜΕΕΠ (Δ15) οι διαλαμβανόμενες στην ένσταση της εταιρείας «ΑΡΔΑΣ-Χ.ΤΡΥΦΩΝΟΠΟΥΛΟΣ Ο.Ε.» καταγγελίες.

6.Τον φάκελο του διαγωνισμού για την ανάδειξη αναδόχου εκτέλεσης του έργου «Ασφαλτόστρωση οδού Ιαμπόλη-Πατέρμα»της ΠΑΜΘ, σύμφωνα με τον οποίο,

ενώ προσωρινός μειοδότης αναδείχθηκε η εργοληπτική επιχείρηση «**ΓΡΑΜΜΑΤΙΚΟΠΟΥΛΟΣ ΑΤΕ**» και το αποτέλεσμα του διαγωνισμού εγκρίθηκε με την υπ' αριθμ.43/πρ.2/30-1-2012 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, στη συνέχεια η επιχείρηση κηρύχθηκε έκπτωτη με την υπ' αριθμ.1047/28-5-2012 απόφαση (ΑΔΑ Β49Ζ7ΛΒ-Ω0Π) και οριστικά έκπτωτη με την υπ' αριθμ. 433/πρ.22.27-6-2012 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής . Λόγος της έκπτωσης ήταν ότι η επιχείρηση προσκόμισε εγγυητικές επιστολές Ουκρανικής Τράπεζας, η οποία κατά τον έλεγχο γνησιότητας, πληροφόρησε την Υπηρεσία μεταξύ των άλλων ότι οι εν λόγω εγγυητικές **ουδέποτε εκδόθηκαν από αυτήν και ότι η εταιρεία ΓΡΑΜΜΑΤΙΚΟΠΟΥΛΟΣ ποτέ δεν ήταν πελάτης της.**

Ακολούθως στις 11-7-2012 υπεβλήθη από την ΔΤΕ Ροδόπης **μηνυτήρια αναφορά** στην Εισαγγελία Πρωτοδικών Ροδόπης κατά της «**ΓΡΑΜΜΑΤΙΚΟΠΟΥΛΟΣ ΑΤΕ**», ενώ στις 20-8-2012 η ΔΤΕ ενημέρωσε εγγράφως αφενός μεν το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών προκειμένου να προχωρήσει η διαδικασία άσκησης πειθαρχικής δίωξης και αφετέρου το ΜΕΕΠ .

7.Τον φάκελο του διαγωνισμού για την ανάδειξη αναδόχου εκτέλεσης του έργου «Βελτίωση οδού Μυρτίσκης-Άνω Βυρσίνης» της ΠΑΜΘ

σύμφωνα με τον οποίο,

ενώ προσωρινός μειοδότης αναδείχθηκε η εργοληπτική επιχείρηση «ΓΡΑΜΜΑΤΙΚΟΠΟΥΛΟΣ ΑΤΕ» στη συνέχεια αυτή κηρύχθηκε έκπτωτη με την υπ' αριθμ.100/19-1-2012 απόφαση(ΑΔΑ ΒΟΝ87ΛΒ-ΤΙΛ) και οριστικά έκπτωτη με την υπ' αριθμ. 148/15-3-2012 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής . Λόγος της έκπτωσης ήταν ότι η επιχείρηση προσκόμισε εγγυητικές επιστολές αλλοδαπής Τράπεζας, στις οποίες αναφερόταν ως διακομιστής η Τράπεζα ALPHA BANK η οποία κατά τον έλεγχο γνησιότητας, πληροφόρησε την Υπηρεσία **ότι ουδεμία σχέση είχε ούτε με την εκδότρια ούτε με την μεσολαβούσα Τράπεζα**. Ακολούθως υπεβλήθη από την ΔΤΕ Ροδόπης **μηνυτήρια αναφορά** στην Εισαγγελία Πρωτοδικών Ροδόπης κατά της «ΓΡΑΜΜΑΤΙΚΟΠΟΥΛΟΣ ΑΤΕ», ενώ η ΔΤΕ ενημέρωσε εγγράφως αφενός μεν το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών προκειμένου να προχωρήσει η διαδικασία άσκησης πειθαρχικής δίωξης και αφετέρου το ΜΕΕΠ .

8.Τον Ν.3669/2008 άρθρο 87 παρ.7 σύμφωνα με το οποίο:

«Για την άσκηση της πειθαρχικής δίωξης, ο αρμόδιος προϊστάμενος απευθύνει έγγραφο προς τον Υπουργό Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων μετά του σχετικού φακέλου της υπόθεσης και τις εμπρόθεσμες αντιρρήσεις της διωκόμενης εργοληπτικής επιχείρησης ή του στελέχους της.

Το έγγραφο αυτό κοινοποιείται στην ενδιαφερόμενη εργοληπτική επιχείρηση με αποδεικτικό επιδόσεως.

Ο Υπουργός Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων μπορεί να μην ασκήσει Πειθαρχική δίωξη, αν δεν συντρέχουν οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις, να επιβάλει στη διωκόμενη εργοληπτική επιχείρηση τη διοικητική κύρωση του αποκλεισμού από δημοπρασίες μέχρι έξι (6) μήνες και την παρεπόμενη χρηματική κύρωση ή να παραπέμψει την υπόθεση για εκδίκαση στο Πρωτοβάθμιο Πειθαρχικό Συμβούλιο»

(Με την παρ.11 άρθρου 146 Ν.4070/2012,ΦΕΚ Α 82/10.4.2012,ορίζεται ότι: "11. Όπου στις διατάξεις των νόμων 3316/2005 (Α` 42) και 3669/2008 (Α` 116) αναφέρονται το Υπουργείο και ο Υπουργός Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, νοούνται αντίστοιχα το Υπουργείο και ο Υπουργός Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, πλην αν ορίζεται άλλως στις διατάξεις του παρόντος νόμου".

9.Τον φάκελο του διαγωνισμού «Συντήρηση επαρχιακού οδικού δικτύου Β.Έβρου» και ειδικότερα:

Με την 668/7-9-2012 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας Θράκης προκηρύχθηκε δημόσιος ανοικτός διαγωνισμός για την επιλογή αναδόχου εκτελέσεως του έργου «Συντήρηση επαρχιακού οδικού δικτύου Β.Έβρου» με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή.

Κατά την ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού (30-10-2012) υπέβαλλαν προσφορές 5 εργοληπτικές επιχειρήσεις ,μεταξύ των οποίων και οι «ΓΡΑΜΜΑΤΙΚΟΠΟΥΛΟΣ ΑΤΕ», «ΣΚΑΡΛΑΤΙΔΗΣ ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ» ΚΑΙ «ΑΡΔΑΣ-Χ.ΤΡΥΦΩΝΟΠΟΥΛΟΣ Ο.Ε.».

Με πρακτικό της Επιτροπής του Διαγωνισμού αναδείχθηκε προσωρινή μειοδότη η «ΓΡΑΜΜΑΤΙΚΟΠΟΥΛΟΣ ΑΤΕ».

Κατά του πρακτικού ασκήθηκαν 2 ενστάσεις ,των εταιρειών «ΣΚΑΡΛΑΤΙΔΗΣ ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ» και «ΑΡΔΑΣ-Χ.ΤΡΥΦΩΝΟΠΟΥΛΟΣ Ο.Ε.».

Η μεν «ΣΚΑΡΛΑΤΙΔΗΣ ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ» προέβαλε με την ένστασή του ότι η οικονομική προσφορά της εταιρείας «ΓΡΑΜΜΑΤΙΚΟΠΟΥΛΟΣ ΑΤΕ» έπρεπε να απορριφθεί ως απαράδεκτη διότι υπήρχαν διορθώσεις που την καθιστούσαν ασαφή, η δε «ΑΡΔΑΣ-Χ.ΤΡΥΦΩΝΟΠΟΥΛΟΣ Ο.Ε.» προέβαλε με την ένστασή του , ότι η εταιρεία «ΓΡΑΜΜΑΤΙΚΟΠΟΥΛΟΣ ΑΤΕ» έπρεπε να αποβληθεί από τον διαγωνισμό διότι δεν ενημέρωσε την υπηρεσία τήρησης του ΜΕΕΠ αλλά ούτε και την αναθέτουσα αρχή ότι στο άμεσο παρελθόν έχει κηρυχθεί έκπτωτη 4 φορές και ειδικότερα στις 9-11-2011, στις 15-3-2012,στις 8-5-2012 και στις 13-8-2012 από τον Δήμο Σουφλίου, από την Π.Ε. Ροδόπης και από τον Δήμο Σπάρτης αντίστοιχα.

Η Επιτροπή του διαγωνισμού εισηγήθηκε την απόρριψη και των δύο ενστάσεων ως αβάσιμων και ειδικότερα της μεν πρώτης διότι οι διορθώσεις δεν δημιουργούν ασάφεια ως προς τα ποσοστά εκπτώσεως, της δε δεύτερης διότι :

αφενός μεν για τον αποκλεισμό εργοληπτικής επιχείρησης από διαγωνισμό απαιτείται η διάπραξη πειθαρχικού παραπτώματος και κατ' επέκταση η επιβολή ποινής η οποία να της στερεί το δικαίωμα συμμετοχής σε δημοπρασία, αφετέρου δε διότι δεν προβλέπεται η υποχρέωση εκ μέρους των εργοληπτικών εταιρειών να ενημερώνουν την υπηρεσία ΜΕΕΠ ή την αναθέτουσα αρχή για ενδεχόμενη έκπτωσή τους.

Το πρακτικό της επιτροπής του διαγωνισμού εγκρίθηκε με την υπ' αριθμ.199/2013 απόφαση της Ο.Ε. με την οποία αποφασίστηκε η απόρριψη των ενστάσεων και η κατακύρωση του έργου στην μειοδότη η «ΓΡΑΜΜΑΤΙΚΟΠΟΥΛΟΣ ΑΤΕ».

Με την υπ' αριθμ.10270/2013 απόφαση του Γ.Γ.Αποκεντρωμένης Διοίκησης εγκρίθηκε η ως άνω απόφαση ως προς την νομιμότητά της.

Ο φάκελος του έργου υποβλήθηκε για έλεγχο νομιμότητας της διαδικασίας αναδείξεως αναδόχου στο **Ελεγκτικό Συνέδριο**, το οποίο με την υπ' αριθμ.**338/2013 πράξη του** έκρινε ότι κωλύεται η υπογραφή του σχεδίου συμβάσεως του εν λόγω έργου, «έως ότου εξετασθούν κατ' ουσίαν τόσο από την αναθέτουσα αρχή όσο και από την υπηρεσία τήρησης του ΜΕΕΠ (Δ15) οι διαλαμβανόμενες στην ένσταση της εταιρείας «ΑΡΔΑΣ-Χ.ΤΡΥΦΩΝΟΠΟΥΛΟΣ Ο.Ε.» καταγγελίες, οι οποίες επιβεβαιώνονται κατ' αρχήν, από τις σχετικές αναρτήσεις στο διαδίκτυο. Περαιτέρω, αφού διερευνηθεί και η τυχόν ύπαρξη σχετικής καταδικαστικής αποφάσεως από τα ποινικά Δικαστήρια ή πειθαρχικής ποινής από τα αρμόδια πειθαρχικά όργανα, πρέπει με απόφαση του Προϊσταμένου της υπηρεσίας τήρησης του ΜΕΕΠ να διαπιστωθεί αιτιολογημένα, εάν συντρέχει λόγος ανακλήσεως της ενημερότητας πτυχίου της εταιρείας ,λόγω

διαπράξεως από τα πρόσωπα που την διοικούν και την εκπροσωπούν σοβαρού πειθαρχικού παραπτώματος».

Κατόπιν των ανωτέρω η Υπηρεσία

ΕΙΣΗΓΕΙΤΑΙ

Σε εκτέλεση της υπ' αριθμ.338/2013 πράξης του Ε' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου ,
1.Να διαβιβασθεί από την Οικονομική επιτροπή στην υπηρεσία τήρησης του ΜΕΕΠ ,η απόφαση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, οι ενστάσεις της εταιρείας ΑΡΔΑΣ- ΤΡΥΦΩΝΟΠΟΥΛΟΣ Ο.Ε., όλος ο διοικητικός φάκελος σχετικά με την έκπτωση της εταιρείας ΓΡΑΜΜΑΤΙΚΟΠΟΥΛΟΣ ΑΤΕ από τα έργα «Ασφαλτόστρωση οδού Ιαμπόλη-Πατέρμα» και «Βελτίωση οδού Μυρτίσκης -Άνω Βυρσίνης» καθώς και η ποινική δικογραφία που σχηματίστηκε μετά την υποβολή μηνυτήριων αναφορών από την Δ.Τ.Ε.Ροδόπης, με το αίτημα της εξέτασης από την υπηρεσία τήρησης του ΜΕΕΠ εάν συντρέχει λόγος αναδρομικής ανάκλησης της χορηγηθείσας στην εταιρεία ΓΡΑΜΜΑΤΙΚΟΠΟΥΛΟΣ ΑΤΕ της ενημερότητας πτυχίου για την συμμετοχή της στον διαγωνισμό «Συντήρηση επαρχιακού οδικού δικτύου Β.Έβρου».

2.Να διαβιβασθεί από την Οικονομική επιτροπή στον Υπουργό Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, όλος ο ανωτέρω σχετικός φάκελος, με το αίτημα άσκησης πειθαρχικής δίωξης κατ' άρθρο 87 Ν.3669/2008.

Το έγγραφο να κοινοποιηθεί με αποδεικτικό επιδόσεως στην εταιρεία ΓΡΑΜΜΑΤΙΚΟΠΟΥΛΟΣ ΑΤΕ.

Η Οικονομική Επιτροπή Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης μετά από διαλογική συζήτηση και έχοντας υπόψη τις διατάξεις του άρθρου 176 του Ν. 3852/2010 όπως αντικαταστάθηκαν με το άρθρο 5 του Ν.4071/2012 :

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΚΑΤΑ ΠΛΕΙΟΨΗΦΙΑ

(Με ψήφους 5 υπέρ , 2 Λευκά και 1 Αποχή)

1.Να διαβιβασθεί από την Οικονομική επιτροπή στην υπηρεσία τήρησης του ΜΕΕΠ ,η απόφαση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, οι ενστάσεις της εταιρείας ΑΡΔΑΣ- ΤΡΥΦΩΝΟΠΟΥΛΟΣ Ο.Ε., όλος ο διοικητικός φάκελος σχετικά με την έκπτωση της εταιρείας ΓΡΑΜΜΑΤΙΚΟΠΟΥΛΟΣ ΑΤΕ από τα έργα «Ασφαλτόστρωση οδού Ιαμπόλη-Πατέρμα» και «Βελτίωση οδού Μυρτίσκης -Άνω Βυρσίνης» καθώς και η ποινική δικογραφία που σχηματίστηκε μετά την υποβολή μηνυτήριων αναφορών από την Δ.Τ.Ε.Ροδόπης, με το αίτημα της εξέτασης από την υπηρεσία τήρησης του ΜΕΕΠ εάν συντρέχει λόγος αναδρομικής ανάκλησης της χορηγηθείσας στην εταιρεία ΓΡΑΜΜΑΤΙΚΟΠΟΥΛΟΣ ΑΤΕ της ενημερότητας πτυχίου για την συμμετοχή της στον διαγωνισμό «Συντήρηση επαρχιακού οδικού δικτύου Β.Έβρου».

2.Να διαβιβασθεί από την Οικονομική επιτροπή στον Υπουργό Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, όλος ο ανωτέρω σχετικός φάκελος, με το αίτημα άσκησης πειθαρχικής δίωξης κατ' άρθρο 87 Ν.3669/2008.

Το έγγραφο να κοινοποιηθεί με αποδεικτικό επιδόσεως στην εταιρεία ΓΡΑΜΜΑΤΙΚΟΠΟΥΛΟΣ ΑΤΕ.

Μειοψήφησε τα μέλη της Οικονομικής Επιτροπής Κωνσταντίνος Μιχαηλός και Δημήτριος Πέτροβιτς ψηφίζοντας Λευκό,ο κ.Μιχαηλός γιατί είχε ενστάσεις για το εν λόγω έργο και θεωρεί ότι αυτή την απόφαση πρέπει να την πάρει η Τεχνική Υπηρεσία και ο κ.Πέτροβιτς γιατί έχει ενστάσεις για το θέμα γενικότερα και απείχε το μέλος της Οικονομικής Επιτροπής Χρήστος Ποτόλιας γιατί θεωρεί ότι αυτά τα προβλήματα υπάρχουν όσο τα δημόσια έργα δε μελετώνται και δεν εκτελούνται από το Δημόσιο Φορέα αλλά από εργολάβους που έχουν σκοπό το ίδιο όφελος.

Η παρούσα απόφαση έλαβε α/α 753/2013

**Ο ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ
ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ**

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΧΡΙΣΤΟΔΟΥΛΙΔΗΣ

ΤΑ ΜΕΛΗ

**ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΖΙΜΠΙΔΗΣ
ΙΩΑΝΝΗΣ ΝΙΚΟΛΑΪΔΗΣ
ΓΕΩΡΓΙΑ ΜΑΡΑΓΚΟΥ
ΖΟΥΜΠΟΥΛΙΑ ΚΟΥΚΟΥΒΕΛΑ
ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΠΕΤΡΟΒΙΤΣ
ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΜΙΧΕΛΗΣ
ΧΡΗΣΤΟΣ ΠΟΤΟΛΙΑΣ**