

Α Π Ο Σ Π Α Σ Μ Α

Του Πρακτικού αριθ. 3 /2013 Συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας ΑΜΘ.

Αριθ. Απόφασης 34/2013

ΠΕΡΙΛΗΨΗ: Εισηγήση για την Έγκριση Πρακτικού επιτροπής ενστάσεων του έργου: «Καταπολέμηση κουνουπιών στην Ανατολική Μακεδονία και Θράκη για τα έτη 2013 και 2014», της Διεύθυνσης Δημόσιας Υγείας Π.Α.Μ.Θ.».

Στην Κομοτηνή σήμερα στις **28 Ιανουαρίου 2013** ημέρα **Δευτέρα** και ώρα **13.00 μ.μ.** στην αίθουσα συνεδριάσεων του Καταστήματος της Περιφερειακής Ενότητας Ροδόπης, 1^{ος} όροφος, Δημοκρατίας 1, Κομοτηνή, συνήλθε σε δημόσια **τακτική** συνεδρίαση η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης ύστερα από την **Δ.Δ.οικ.475/24-1-2013** έγγραφη πρόσκληση του προέδρου αυτής, που επιδόθηκε σε κάθε μέλος χωριστά, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 177 του Ν. 3852/2010.

Παρόντες ήταν : ο κ. 1) **Παύλος Δαμιανίδης** Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής 2) **Γεώργιος Χριστοδουλίδης** Αντιπρόεδρος, 3) **Ιωάννης Νικολαΐδης** μέλος, 4) **Αντώνιος Ματζιάρης** (αναπληρωματικό) μέλος, 4) **Γεωργία Μαραγκού** μέλος, 5) **Ζουμπουλιά Κουκουβέλα** μέλος 6) **Δημήτριος Πέτροβιτς** μέλος 7) **Κωνσταντίνος Μιχαηλίδης** μέλος, 8) **Χρήστος Ποτόλιας** μέλος.

Απόντες ήταν: οι κ.κ. 1) **Γεώργιος Ζιμπίδης** μέλος, ο οποίος απουσίαζε αν και κλήθηκε νόμιμα.

Καθήκοντα Γραμματέα άσκησε η υπάλληλος της Περιφέρειας ΑΜΘ Σμαρώ Δαδινίδου.

ΑΠΟΦΑΣΗ 34: Εισηγούμενη το μοναδικό θέμα ημερήσιας διάταξης η Δ/ση Δημόσιας Υγείας της ΠΑΜΘ με το υπ' αριθμ. 169/24-1-2013 έγγραφο της έθεσε υπόψη των μελών της επιτροπής το από 21-01-2013 συνημμένο πρακτικό που αφορά την εξέταση της από 24-12-2012 (υπ' αριθμ. πρωτ. εισερχ. 3011/27-12-2012) ενστάσεως που υπέβαλλε κατά της προκήρυξης του διαγωνισμού του έργου «Καταπολέμηση κουνουπιών στην Ανατολική Μακεδονία και Θράκη για τα έτη 2013 και 2014», της Διεύθυνσης Δημόσιας Υγείας Π.Α.Μ.Θ.» η εταιρεία περιορισμένης ευθύνης με την επωνυμία «ΒΙΟΕΦΑΡΜΟΓΕΣ ΕΠΕ», που εδρεύει στο 124ο χλμ Π.Ε.Ο Αθηνών – Δελφών.

Στο πιο πάνω συνημμένο πρακτικό αναφέρεται ότι: «Η εταιρεία περιορισμένης ευθύνης με την επωνυμία «ΒΙΟΕΦΑΡΜΟΓΕΣ ΕΠΕ», που εδρεύει στο 124ο χλμ Π.Ε.Ο Αθηνών – Δελφών, με την υπ' από 24-12-2012 (υπ' αριθμ. πρωτ. εισερχ. 3011/27-12-2012) ένσταση που κατέθεσε κατά της προκήρυξης του δημόσιου διεθνή ανοιχτού διαγωνισμού για την επιλογή αναδόχου του έργου με τίτλο: «ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗ ΚΟΥΝΟΥΠΙΩΝ ΣΤΗΝ ΑΝΑΤΟΛΙΚΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ ΘΡΑΚΗ» για τα έτη 2013 και 2014, ισχυρίζεται ότι το μεγάλο μέγεθος του έργου, η μη κατάταξη του σε τμήματα, ο προϋπολογισμός αυτού, η απαίτηση της προκήρυξης να διαθέτουν οι υποψήφιοι ανάδοχοι επί ποινή αποκλεισμού άδεια καταπολέμησης τρωκτικών και εντόμων σε κατοικημένους χώρους του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και πιστοποίηση διάθεσης πτητικής ικανότητας και τεχνικής εκμετάλλευσης των πτητικών μέσων, καθώς και το γεγονός ότι ζητά η προκήρυξη να διαθέτουν οι υποψήφιοι ανάδοχοι πληρέστερο κατά το δυνατόν τεχνικό εξοπλισμό και χειριστές ελικοπτερίων με επαγγελματική άδεια και εμπειρία, περιορίζουν τον ανταγωνισμό και ότι καθιστούν αυτόν φωτογραφικό υπέρ μίας επιχείρησης και ότι για το λόγο αυτό πρέπει αυτός να ακυρωθεί.

Η Επιτροπή Αξιολόγησης Ενστάσεων του διαγωνισμού:

1. εξέτασε, μελετώντας την προκήρυξη του διαγωνισμού, έναν προς έναν όλους τους λόγους στους οποίους στηρίζει τον ισχυρισμό της περί φωτογραφικού διαγωνισμού η από 24-12-2012 (υπ' αριθμ. πρωτ. εισ. 3011/27-12-2012) ένσταση που υπέβαλλε κατά της προκήρυξης του διαγωνισμού η εταιρεία περιορισμένης ευθύνης με την επωνυμία «ΒΙΟΕΦΑΡΜΟΓΕΣ ΕΠΕ»,
2. άκουσε τον νόμιμο εκπρόσωπο της ενιστάμενης εταιρείας «ΒΙΟΕΦΑΡΜΟΓΕΣ ΕΠΕ» κύριο Παναγιώτη Περγαντά, ο οποίος ανέπτυξε τους λόγους που αναφέρονται στην εξεταζόμενη ένσταση προς υποστήριξη αυτής.
3. έλαβε υπόψη την γνώμη των συντακτών της προκήρυξης, ήτοι των υπαλλήλων της Αναθέτουσας Αρχής που συμμετείχαν στη σύνταξη της προκήρυξης εκ μέρους της Αναθέτουσας Αρχής και της

Αναπτυξιακής Ροδόπης–Αναπτυξιακής Ανώνυμης Εταιρείας Ο.Τ.Α., η οποία έχει αναλάβει την νομικοτεχνική υποστήριξη της Αναθέτουσας Αρχής κατά τη διεξαγωγή του παρόντος διαγωνισμού διά της νομικής της συμβούλου κυρίας Κυριακής Ευστρατιάδου, σύμφωνα με τους οποίους η προκήρυξη του διαγωνισμού συντάχθηκε σύμφωνα με τα οριζόμενα στο Π.Δ. 60/2007 και τις οδηγίες της Αναθέτουσας Αρχής και ότι η προκήρυξη του έργου ως ενιαίου και όχι σε τμήματα, το μέγεθος του έργου και ο προϋπολογισμός αυτού ανήκει αποκλειστικά στη διακριτική ευχέρεια της Αναθέτουσας Αρχής, η οποία είναι και η μόνη που δύναται να γνωρίζει καλύτερα από τον καθένα τις ανάγκες καταπολέμησης των κουνουπιών στις περιοχές της.

4. διερεύνησε ιδιαίτερα τον ισχυρισμό της ένστασης ότι την απαιτούμενη από τη διακήρυξη «πιστοποίηση διάθεσης πτητικής ικανότητας και τεχνικής εκμετάλλευσης των πτητικών μέσων» διαθέτουν «μόνο δύο αδειοδοτημένες εταιρείες αεροπτεκασμών», με αποτέλεσμα να περιορίζεται ο οποιοδήποτε ανταγωνισμός. Για το σκοπό αυτό έγινε τηλεφωνική επικοινωνία με το τμήμα Πτητικής λειτουργίας αεροσκαφών της Διεύθυνσης Πτητικών Προτύπων της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας και ειδικότερα με τον προϊστάμενο του τμήματος κ. Ξυλοπαρκιώτη Κωνσταντίνο τηλ.2109973019 και τον επιθεωρητή πτητικής λειτουργίας κυβερνήτη Πασχαλούδη Μαρίνο τηλ.2109973070. Από την επικοινωνία προέκυψε ότι υπάρχουν περισσότερες των δύο εταιρείες αδειοδοτημένες στην Ελλάδα με την παραπάνω άδεια και ότι οποιαδήποτε αλλοδαπή εταιρεία που ασκεί την ίδια δραστηριότητα και φέρει αντίστοιχες πιστοποιήσεις στην Χώρα προέλευσής της μπορεί να ασκήσει ελεύθερα τη δραστηριότητά της στη Χώρα μας χωρίς να χρειάζεται να της δοθεί εκ των προτέρων άδεια από την Υ.Π.Α.

Κατόπιν τούτων η Επιτροπή Αξιολόγησης Ενστάσεων έκρινε τα εξής:

Ο διαγωνισμός είναι διεθνής και καλούνται να συμμετάσχουν εις αυτόν φυσικά ή νομικά πρόσωπα ή ενώσεις αυτών (Έλληνες ή αλλοδαποί). Συνεπώς απευθύνεται προς όλους τους ενδιαφερόμενους να συμμετάσχουν στο διαγωνισμό, είτε αυτόνομα ο κάθε ένας από αυτούς είτε σε συνεργασίες μεταξύ τους (κοινοπραξίες) και ως εκ τούτου ουδόλως περιορίζεται ο ανταγωνισμός από το μέγεθος του έργου, την μη κατάτμησή του σε τμήματα και τον προϋπολογισμό αυτού. Άλλωστε ο καθορισμός του μεγέθους του έργου, της μορφής της προκήρυξής του (ενιαία ή σε τμήματα) και του προϋπολογισμού αυτού ανήκει αποκλειστικά στη διακριτική ευχέρεια της Αναθέτουσας Αρχής, η οποία είναι και η μόνη που δύναται να γνωρίζει καλύτερα από τον καθένα τις ανάγκες καταπολέμησης των κουνουπιών στις περιοχές της.

Η απαίτηση της προκήρυξης να διαθέτουν οι υποψήφιοι ανάδοχοι επί ποινή αποκλεισμού, άδεια καταπολέμησης τρωκτικών και εντόμων σε κατοικημένους χώρους του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων καθώς και πιστοποίηση διάθεσης πτητικής ικανότητας και τεχνικής εκμετάλλευσης των πτητικών μέσων, δεν θίγει τον ανταγωνισμό, αλλά διασφαλίζει την νομιμότητα υλοποίησης του έργου και είναι απαίτηση που προκύπτει σαφώς από τις σχετικές για την καταπολέμηση κουνουπιών υπ' αριθμ. ΥΙ/Γ.Π.ΟΙΚ 31343/17-3-2011 και ΥΙ/Γ.Π.ΟΙΚ 117443/11-12-2012 εγκυκλίου του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και την ισχύουσα νομοθεσία.

Τέλος, το γεγονός ότι ζητά η προκήρυξη να διαθέτουν οι υποψήφιοι ανάδοχοι όσο πιο πλήρη τεχνικό εξοπλισμό και χειριστές ελικοπτέρων με επαγγελματική άδεια και εμπειρία, εξασφαλίζει την ορθή, απρόσκοπτη και ασφαλή υλοποίηση του έργου και την επιδίωξη του βέλτιστου αποτελέσματος και δεν άπτεται του ανταγωνισμού.

Άλλωστε η διάθεση όσο το δυνατόν πληρέστερου τεχνικού εξοπλισμού από τους υποψηφίους αναδόχους και έμπειρων χειριστών ελικοπτέρων είναι απλώς ένα από τα κριτήρια αξιολόγησης του διαγωνισμού και επίσης η προκήρυξη δεν απαιτεί οι υποψήφιοι ανάδοχοι να είναι και ιδιοκτήτες του ζητούμενου τεχνικού εξοπλισμού, αλλά απλώς να αποδεικνύουν ότι μπορούν να τον διαθέσουν για τις ανάγκες του έργου.

Έπειτα ο πρόεδρος της Επιτροπής κάλεσε τον νόμιμο εκπρόσωπο της ενιστάμενης εταιρείας «ΒΙΟΕΦΑΡΜΟΓΕΣ ΕΠΕ», κ. Περγαντά, ο οποίος εξέθεσε αναλυτικά τους λόγους της ενστάσεώς του και ζήτησε την ακύρωση της διακήρυξης του έργου.

Η Οικονομική Επιτροπή Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης αφού άκουσε το νόμιμο εκπρόσωπο της ενιστάμενης εταιρείας και τους λοιπούς ομιλητές που ανέπτυξαν τις απόψεις τους επί των ανωτέρω, προχώρησε σε διαλογική συζήτηση με τη συμμετοχή και των αρμόδιων υπηρεσιακών παραγόντων για τη διευκρίνιση και εξειδίκευση των τεχνικών θεμάτων και έκρινε τα εξής:

- Α) Η προκήρυξη του έργου ως ενιαίου εναπόκειται στην διακριτική ευχέρεια της αναθέτουσας αρχής στο μέτρο που, κατά την κρίση και την εμπειρία των αρμόδιων οργάνων της συντελεί στην αποτελεσματικότερη καταπολέμηση των κουνουπιών και συνεπώς οδηγεί στην επίτευξη καλύτερου αποτελέσματος του διαγωνισμού. Συγκεκριμένα η προκήρυξη του έργου ως ενιαίου επιλέχθηκε με βάση την εμπειρία των προηγούμενων ετών και μετά από εισήγηση όλων των αρμοδίων για την καταπολέμηση

των κουνουπιών υπηρεσιών και επιτροπών όλων των ΠΕ, για λόγους ανάληψης ενιαίας ευθύνης του αναδόχου, δεδομένου ότι κατά το παρελθόν παρατηρήθηκαν προβλήματα συντονισμού μεταξύ των διαφορετικών αναδόχων (εναέριου και επίγειου ψεκασμού) με αποτέλεσμα να χάνεται πολύτιμος χρόνος και να μειώνεται η αποτελεσματικότητα της παρέμβασης. Εξάλλου είναι πασιφανές ότι η προκήρυξη του έργου ως ενιαίου και η μη κατάτμησή του σε τμήματα δεν μειώνει τον ανταγωνισμό, ούτε ευνοεί οποιαδήποτε επιχείρηση, δεδομένου ότι καλούνται να συμμετάσχουν εις αυτόν φυσικά ή νομικά πρόσωπα ή ενώσεις αυτών (Έλληνες ή αλλοδαποί) και ως εκ τούτου δύναται η δυνατότητα σε όλους τους ενδιαφερόμενους να συμμετάσχουν στον διαγωνισμό είτε αυτόνομα ο κάθε ένας από αυτούς, είτε σε συνεργασία μεταξύ τους (κοινοπραξίες). Η προκήρυξη του έργου ως ενιαίου επιλέχθηκε, σύμφωνα με τη Διεύθυνση Δημόσιας Υγείας της ΠΑΜΘ (Διευθύνουσα Υπηρεσία του Έργου) για τη βελτιστοποίηση του αποτελέσματος, διότι η προηγούμενη εμπειρία καταπολέμησης κουνουπιών κατέδειξε στην Αναθέτουσα Αρχή ότι η ενιαία αντιμετώπιση του προβλήματος των κουνουπιών επιβάλλεται για την πλήρη επιτυχία του προγράμματος αυτού, δεδομένου ότι τα δύο είδη ψεκασμών, επίγειοι και εναέριοι, πρέπει να είναι απόλυτα συγχρονισμένοι μεταξύ τους για να επιτευχθεί ο επιδιωκόμενος στόχος, ήτοι η πλήρης και άρτια αντιμετώπιση του προβλήματος των κουνουπιών με την άμεση εξουδετέρωσή τους με όλους τους νόμιμους τρόπους καταπολέμησης αυτών. Συνεπώς για να επιτευχθεί το βέλτιστο αποτέλεσμα καταπολέμησης, την ευθύνη για το αποτέλεσμα αυτό επιβάλλεται να την φέρει ένας ανάδοχος για όλα τα είδη αντιμετώπισης (εναέρια και επίγεια).

Β) Η ενιαία προκήρυξη του έργου τόσο για την επίγεια, όσο και για την εναέρια αντιμετώπιση των κουνουπιών δεν αντίκειται στις υπ' αριθμόν Υ1/Γ.Π.ΟΙΚ 32637/29-3-2012 και Υ1/Γ.Π.ΟΙΚ 31343/17-3-2011 εγκυκλίους του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης για το Πρόγραμμα Καταπολέμησης Κουνουπιών, δεδομένου ότι στην Περιφέρεια ΑΜΘ υπάρχει διαπιστωμένη αδυναμία κάλυψης εστιών με επίγεια μέσα και συγχρόνως συντρέχουν και σοβαροί λόγοι δημόσιας υγείας, γεγονός που δέχεται και η υπό εξέταση ένσταση, η οποία αναφέρει (σελ. 7) ότι πέρυσι στην Περιφέρεια ΑΜΘ υπήρξε η μεγαλύτερη έξαρση του ιού του Δυτικού Νείλου στη χώρα μας. Επίσης έχει εκδοθεί ήδη η υπ' αριθ. Πρωτ. Υ1/Γ.Π.οικ.117443/11-12-2012 εγκύκλιος του Υπουργείου Δημόσιας Υγείας και Ποιότητας Ζωής, η οποία στο κεφάλαιο Γ.1 παράγραφος 6 αναφέρει ότι «*Η εφαρμογή των βιοκτόνων θα πρέπει να γίνεται κυρίως από εδάφους και μόνο σε ειδικές περιπτώσεις από αέρος εφόσον υπάρχει διαπιστωμένη αδυναμία κάλυψης των εστιών με επίγεια μέσα (π.χ. ορυζώνες, έλη κλπ). Οι αεροψεκασμοί γίνονται με ελικόπτερα ή αεροπλάνα πολύ χαμηλής πτήσης ή άλλου τύπου πτητικά μέσα που διαθέτουν άδεια για αεροψεκασμούς με χαμηλή πτήση από την Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας (ΥΠΑ) μετά από ετήσια άδεια από το Υπουργείο Υγείας, η οποία θα εκδίδεται κατόπιν σχετικής εισήγησης της αρμόδιας Επιτροπής για την Καταπολέμηση των Τροπικών Νοσημάτων του Υπουργείου Υγείας προς τη Δ/ση Δημόσιας Υγιεινής. Το σχετικό αιτιολογημένο γραπτό αίτημα του Περιφερειάρχη θα απευθύνεται προς τη Δ/ση Δημόσιας Υγιεινής του Υπουργείου Υγείας, κατόπιν γραπτής εισήγησης προς τον Περιφερειάρχη των αρμοδίων Υπηρεσιών της Περιφέρειας και των Δήμων*». Συνεπώς όχι μόνο δεν αντίκειται η προκήρυξη στις σχετικές εγκυκλίους του Υπουργείου Υγείας, αλλά επιβάλλεται από αυτές η εφαρμογή αεροψεκασμών αφ' ενός μεν για την προστασία της δημόσιας υγείας, αφ' ετέρου δε λόγω της διαπιστωμένης αδυναμίας κάλυψης των εστιών με επίγεια μέσα σε πολλές περιοχές της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης. Με βάση όλα τα ανωτέρω προκύπτει με σαφήνεια ότι οι επικαλούμενες από την ενιστάμενη εταιρεία, εγκύκλιοι δεν αναφέρονται σε ενιαία ή μη προκήρυξη έργου παρά μόνο στο ότι η καταπολέμηση γίνεται κυρίως από εδάφους και μόνο σε εξαιρετικές περιπτώσεις από αέρος. Στην ΠΑΜΘ με βάση την προηγούμενη εμπειρία και τη μορφολογία (ορυζώνες, έλη κλπ), είναι δεδομένη η ανάγκη για εναέριους ψεκασμούς και συνεπώς κρίθηκε φρόνιμο από την αναθέτουσα αρχή να τους συμπεριλάβει εκ των προτέρων στη διακήρυξη. Εξάλλου οι πληρωμές του αναδόχου θα πραγματοποιούνται απολογιστικά με βάση το αντικείμενο που θα απαιτηθεί να εκτελεσθεί και όχι το σύνολο της προκήρυξης.

Γ) Το γεγονός της αύξησης των προβλεπόμενων στρεμμάτων αεροψεκασμού στον παρόντα διαγωνισμό, καθώς και της μέγιστης έκτασης που μπορεί να ψεκάσει ένα ελικόπτερο ανά ημέρα, δεν έχει καμία σχέση με τον ανταγωνισμό και δεν δύναται να ευνοήσει τη συμμετοχή οποιασδήποτε επιχείρησης εις αυτόν, δεδομένου ότι όποιος ανάδοχος αναλάβει το έργο θα πληρωθεί για τα στρέμματα στα οποία θα απαιτηθεί να πραγματοποιηθούν ψεκασμοί ανάλογα με τις ανάγκες καταπολέμησης κάθε έτους και τις κλιματικές συνθήκες που θα επικρατήσουν στην περιοχή κατά το κρίσιμο χρονικό διάστημα. Σύμφωνα δε με τη Διεύθυνση Δημόσιας Υγείας της ΠΑΜΘ (Δ/νουσα Υπηρεσία του Έργου) η αύξηση των προβλεπόμενων στρεμμάτων αεροψεκασμού και οι εφαρμογές σε 9.000 συστήματα αποχέτευσης στην παρούσα προκήρυξη προέκυψε ως ανάγκη από την περυσινή εμπειρία της Αναθέτουσας Αρχής στην

καταπολέμηση κουνουπιών, όπου τα προβλεπόμενα με το διαγωνισμό τότε στρέμματα δεν ήταν αρκετά για να καλύψουν επαρκώς τις ανάγκες καταπολέμησης, διότι απαιτήθηκαν πολλοί επαναληπτικοί αεροψεκασμοί ειδικά στους ορυζώνες και στα αποχετευτικά συστήματα. Συνεπώς ο ισχυρισμός της ενιστάμενης περί στρέβλωσης του ανταγωνισμού λόγω αύξησης των στρεμμάτων είναι αβάσιμος. Είναι προφανές ότι η προκήρυξη σχεδιάστηκε ώστε το έργο να καλύπτει τις μέγιστες πιθανές ανάγκες της Περιφέρειας και σε καμία περίπτωση δεν έγινε τεχνητή αύξηση του έργου, όπως εσφαλμένα ισχυρίζεται η ενιστάμενη. Σύμφωνα δε με όσα ορίζει η προκήρυξη οι πληρωμές του αναδόχου θα γίνουν απολογιστικά με βάση το εκτελεσθέν έργο και όχι το προκηρυχθέν.

Δ) Σύμφωνα με τα στοιχεία των υπηρεσιών μας, αλλά και τους ισχυρισμούς του νομίμου εκπροσώπου της ενιστάμενης, πέρυσι υπήρξε σε συγκεκριμένους νομούς στην ΠΑΜΘ η μεγαλύτερη έξαρση του ιού του δυτικού Νείλου στη χώρα μας. Φέτος με βάση τις προβλέψεις των ειδικών αναμένεται να υπάρξει ανάλογο πρόβλημα, το οποίο θα μετατοπιστεί στους γειτονικούς με τους προηγούμενους νομούς της ΠΑΜΘ. Η αναθέτουσα αρχή έκρινε σκόπιμο να προβλέψει στη συγκεκριμένη προκήρυξη κάθε πιθανή ανάγκη που μπορεί να προκύψει ούτως ώστε να υπάρχει δυνατότητα άμεσης αντίδρασης σε έκτακτες καταστάσεις και όχι να αναμένει πιθανή εμφάνιση του προβλήματος για να αντιδράσει και να προχωρήσει σε απευθείας αναθέσεις λόγω κατεπείγουσας ανάγκης. Έτσι συμπεριέλαβε και τη δυνατότητα από αέρος ακμαιοκτονίας, η οποία θα ενεργοποιηθεί και φυσικά θα πληρωθεί εφόσον παραστεί ανάγκη και δοθεί η σχετική άδεια από το αρμόδιο Υπουργείο. Συνεπώς δεν πρόκειται για προκήρυξη ανύπαρκτου αντικειμένου, όπως αναληθώς ισχυρίζεται ο ενιστάμενος, αλλά πρόβλεψη από μέρους της αναθέτουσας αρχής των μέγιστων πιθανών αναγκών. Ο ισχυρισμός δε ότι η προκήρυξη του διαγωνισμού σκοπίμως δεν αναφέρει τον τρόπο πιστοποίησης των αεροψεκασμών και απαιτεί την χρήση GPS για τη συστηματική καταγραφή και εξαγωγή διαδρομών (σελ.66) μόνο για την από αέρος ακμαιοκτονία, αλλά δεν την απαιτεί για τους υπόλοιπους αεροψεκασμούς, είναι επίσης αναληθής, διότι για όλα τα είδη αεροψεκασμών η προκήρυξη απαιτεί την χρήση GPS ως τρόπο πιστοποίησης. Ειδικότερα στην ίδια ως άνω σελίδα, ήτοι στη σελίδα 66 αυτής, η προκήρυξη απαιτεί και στον εξοπλισμό των πτητικών μέσων προνυμφοκτονίας δύο αποτυπωτές ιχνών πτήσεως ελικοπτέρων (GPS).

Ε) Η απαίτηση της προκήρυξης να διαθέτουν οι υποψήφιοι ανάδοχοι δύο (2) χειριστές ελικοπτέρου με άδεια επαγγελματία χειριστή ελικοπτέρου σε ισχύ, με εμπειρία στην πραγματοποίηση αεροψεκασμών καταπολέμησης κουνουπιών τόσο με τη μέθοδο της προνυμφοκτονίας, όσο και ακμαιοκτονίας δεν περιορίζει σε καμία περίπτωση τον ανταγωνισμό, αλλά επιβάλλεται για την πλήρη και ασφαλή εκτέλεση του έργου, δεδομένου ότι οι αεροψεκασμοί γίνονται με χαμηλές πτήσεις που απαιτούν μεγάλη επαγγελματική ικανότητα και εμπειρία, ώστε να επιτευχθεί το βέλτιστο αποτέλεσμα με ασφαλή τρόπο. Αυτό άλλωστε αναφέρεται και στην υπ' αριθμ. Πρωτ. Υ1/Γ.Π.οικ.117443/11-12-2012 εγκύκλιο του Υπουργείου Δημόσιας Υγείας και Ποιότητας Ζωής, η οποία ορίζει ότι: «Οι αεροψεκασμοί γίνονται με ελικόπτερα ή αεροπλάνα πολύ χαμηλής πτήσης ή άλλου τύπου πτητικά μέσα που διαθέτουν άδεια για αεροψεκασμούς με χαμηλή πτήση από την Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας (ΥΠΑ) μετά από ετήσια άδεια από το Υπουργείο Υγείας, η οποία θα εκδίδεται κατόπιν σχετικής εισήγησης της αρμόδιας Επιτροπής για την Καταπολέμηση των Τροπικών Νοσημάτων του Υπουργείου Υγείας προς τη Δ/ση Δημόσιας Υγιεινής».

Ο ισχυρισμός της ενιστάμενης ότι η ζητούμενη εμπειρία "στην πραγματοποίηση αεροψεκασμών καταπολέμησης κουνουπιών τόσο με τη μέθοδο της προνυμφοκτονίας, όσο και της ακμαιοκτονίας" είναι φωτογραφική διότι μόνο μια εταιρεία έχει εμπειρία αεροψεκασμών ακμαιοκτονίας είναι απορριπτός διότι η προκήρυξη δε ζητά εμπειρία και με τη μέθοδο της προνυμφοκτονίας και με τη μέθοδο της ακμαιοκτονίας, αλλά ζητά συνολική εμπειρία, η οποία μπορεί να προέρχεται τόσο από τη μία μέθοδο, όσο και από την άλλη, δηλ. μπορεί να προέρχεται και από τις δύο μεθόδους ή μεμονωμένα από μία από αυτές. Η εμπειρία αυτή υπολογίζεται και βαθμολογείται αθροιστικά. Συνεπώς δεν αποτελεί φωτογραφική διάταξη και δεν αποκλείει κάποιον υποψήφιο ανάδοχο που δεν έχει εμπειρία σε αεροψεκασμούς ακμαιοκτονίας. Άλλωστε η συνολική αυτή εμπειρία δε ζητείται επί ποινή αποκλεισμού, αλλά αποτελεί στοιχείο της βαθμολόγησης κατά την τεχνική αξιολόγηση. Για το θέμα αυτό και προς αποφυγή παρερμηνειών η Οικονομική Επιτροπή κάλεσε τη Δ/νουσα Υπηρεσία του έργου, να εκδώσει σχετική αναλυτική διευκρίνιση για τον τρόπο βαθμολόγησης της εμπειρίας, η οποία να αναρτηθεί και να αποτελέσει αναπόσπαστο μέρος της διακήρυξης, καθώς και να ενημερωθεί κάθε ενδιαφερόμενος. Συμπληρωματικά στο σημείο αυτό θα πρέπει να αναφερθούν δύο ακόμα στοιχεία, πρώτον ότι η απαιτούμενη εμπειρία της διακήρυξης αφορά τυπικό προσόν του πιλότου και όχι της εταιρείας που συμμετέχει στο διαγωνισμό και δεύτερον ότι ο νόμιμος εκπρόσωπος της ενιστάμενης απαντώντας σε σχετική ερώτηση της επιτροπής δήλωσε ότι η ενιστάμενη εταιρεία διαθέτει ελικόπτερο και

συνεπώς σε αυτήν εναπόκειται στο να συνεργαστεί με πιλότο που θα διαθέτει εμπειρία είτε με τη μέθοδο της προνυφοκτονίας, είτε της ακμαιοκτονίας, είτε και με τις δύο.

ΣΤ) Η απαίτηση της προκήρυξης να διαθέτουν οι υποψήφιοι ανάδοχοι τον κάτωθι επιπλέον εξοπλισμό σε σύγκριση με τις απαιτήσεις του διαγωνισμού της προηγούμενης χρονιάς, ήτοι έναν λιπασματοδιανομέα, δύο ηλεκτρικούς περιστρεφόμενους ψεκαστήρες, ένα μετεωρολογικό σύστημα πραγματικού χάρτου και ένα σύστημα υπολογιστικής αναπαράστασης της κίνησης του ψεκαστικού νέφους, επίσης δεν περιορίζει σε καμία περίπτωση τον ανταγωνισμό ούτε καθιστά τον διαγωνισμό φωτογραφικό, αλλά η ύπαρξη του επιπλέον αυτού εξοπλισμού επιβάλλεται από τις ανάγκες του έργου για την άρτια εκτέλεση αυτού, όπως κατέδειξε στην Αναθέτουσα Αρχή η περυσινή εμπειρία καταπολέμησης κουνουπιών στην Περιφέρεια ΑΜΘ. Άλλωστε η διάθεση όσο το δυνατόν πληρέστερου τεχνικού εξοπλισμού από τους υποψηφίους αναδόχους είναι απλώς ένα από τα κριτήρια αξιολόγησης του διαγωνισμού και επίσης η προκήρυξη δεν απαιτεί οι υποψήφιοι ανάδοχοι να είναι και ιδιοκτήτες του ζητούμενου τεχνικού εξοπλισμού, αλλά απλώς να αποδεικνύουν ότι δύνανται να τον διαθέσουν όταν παραστεί ανάγκη για από αέρος αντιμετώπιση. Εξάλλου ο εξοπλισμός αυτός δεν απαιτεί ειδικά πτητικά μέσα, αλλά σύμφωνα με τους ειδικούς ο εξοπλισμός αυτός μπορεί να προσαρμοστεί σε οποιοδήποτε ελικόπτερο που εκτελεί αεροψεκασμούς.

Ζ) Η απαίτηση της προκήρυξης να διαθέτουν οι υποψήφιοι ανάδοχοι επί ποινή αποκλεισμού άδεια καταπολέμησης τρωκτικών και εντόμων σε κατοικημένους χώρους του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, καθώς και πιστοποίηση διάθεσης πτητικής ικανότητας και τεχνικής εκμετάλλευσης των πτητικών μέσων, δεν αφορά με κανέναν τρόπο τον ανταγωνισμό, αλλά την δυνατότητα των υποψηφίων να υλοποιήσουν νόμιμα το έργο, δεδομένου ότι η ύπαρξη των δύο ως άνω αδειών είναι απαραίτητη προϋπόθεση για την νομιμότητα υλοποίησης του έργου, όπως σαφώς προκύπτει από όλες τις σχετικές εγκυκλίους του Υπουργείου Δημόσιας Υγείας και Ποιότητας Ζωής. Επομένως σε καμία περίπτωση δεν μπορεί να γίνει λόγος για φωτογραφική διάταξη, δεδομένου ότι η διακήρυξη προβλέπει ότι θα πρέπει οι συμμετέχοντες, είτε πρόκειται για μεμονωμένους υποψηφίους είτε για κοινοπραξία, να διαθέτουν "κατά περίπτωση" τις ανωτέρω άδειες, προκειμένου να είναι νόμιμη η συμμετοχή τους.

Η) Τέλος η αύξηση του προϋπολογισμού του έργου στην παρούσα προκήρυξη σε σύγκριση με τον προϋπολογισμό της προκήρυξης του προηγούμενου έτους επίσης δεν αφορά τον ανταγωνισμό, ούτε τον περιορίζει καθ' οιονδήποτε τρόπο, αλλά αφορά τις ανάγκες για ολοκληρωμένη και ορθή αντιμετώπιση του προβλήματος των κουνουπιών, με βάση την εμπειρία της Αναθέτουσας Αρχής στην καταπολέμηση των κουνουπιών κατά την προηγούμενη χρονιά, όπου διαπιστώθηκε ότι τα προβλεπόμενα στην τότε προκήρυξη στρέμματα προς ψεκασμό δεν επαρκούσαν για την πλήρη αντιμετώπιση του προβλήματος. Έτσι η αύξηση των προβλεπόμενων στρεμμάτων ψεκασμού στην παρούσα προκήρυξη οδήγησε, όπως ήταν αναμενόμενο, και στην αύξηση του προϋπολογισμού του έργου. Άλλωστε ο ανάδοχος, ο οποίος θα αναλάβει τελικά το έργο θα πληρωθεί με βάση τα στρέμματα, στα οποία θα απαιτηθεί να πραγματοποιηθούν ψεκασμοί ανάλογα με τις ανάγκες καταπολέμησης κάθε έτους και τις κλιματικές συνθήκες που θα επικρατήσουν στην Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης κατά το κρίσιμο χρονικό διάστημα και με βάση τις τιμές ανά μονάδα μέτρησης που ο ίδιος θα προσφέρει συμμετέχοντας στο διαγωνισμό, όποιος και αν είναι ο προϋπολογισμός της προκήρυξης και όποια και αν είναι τα προβλεπόμενα εις αυτήν στρέμματα ψεκασμού.

Μετά τα παραπάνω, η υπηρεσία:

ΕΙΣΗΓΕΙΤΑΙ

Την έγκριση του συνημμένου Πρακτικού της επιτροπής ενστάσεων του έργου: «Καταπολέμηση κουνουπιών στην Ανατολική Μακεδονία και Θράκη για τα έτη 2013 και 2014», της Διεύθυνσης Δημόσιας Υγείας Π.Α.Μ.Θ.» και την απόρριψη της ένστασης της εταιρείας με την επωνυμία «ΒΙΟΕΦΑΡΜΟΓΕΣ ΕΠΕ», που εδρεύει στο 124ο χλμ Π.Ε.Ο Αθηνών – Δελφών, ως κατ' ουσίαν αβάσιμης.

Η Οικονομική Επιτροπή Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης μετά από διαλογική συζήτηση και έχοντας υπόψη τις διατάξεις του άρθρου 176 του Ν. 3852/2010 όπως αντικαταστάθηκαν με το άρθρο 5 του Ν.4071/2012 :

**ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΚΑΤΑ ΠΛΕΙΟΨΗΦΙΑ
(Με ψήφους 6 υπέρ, 2 κατά και 1 αποχή)**

Την έγκριση των Πρακτικού της Επιτροπής Ενστάσεων του έργου: «Καταπολέμηση κουνουπιών στην Ανατολική Μακεδονία και Θράκη για τα έτη 2013 και 2014», και την απόρριψη της ένστασης της εταιρείας με την επωνυμία «ΒΙΟΕΦΑΡΜΟΓΕΣ ΕΠΕ», που εδρεύει στο 124ο χλμ Π.Ε.Ο Αθηνών–Δελφών, ως κατ' ουσίαν αβάσιμη για τους λόγους που αναλυτικά αναφέρονται ανωτέρω στο σκεπτικό.

Αποχή δήλωσε το μέλος της επιτροπής Χρήστος Ποτόλιας, ο οποίος κατέθεσε και σχετικό έγγραφο με τις θέσεις της παράταξής του.

Μειοψήφησαν τα μέλη της επιτροπής Δημήτριος Πέτροβιτς και Κωνσταντίνος Μιχαήλ ψηφίζοντας Κατά αναφέροντας ότι είναι γενικά αντίθετοι με την διαδικασία που αφορά το έργο στο σύνολό του και κατά συνέπεια είναι αντίθετοι και με την έγκριση του Πρακτικού.

Η παρούσα απόφαση έλαβε α/α 34/2013

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ Ο.Ε.

ΠΑΥΛΟΣ ΔΑΜΙΑΝΙΔΗΣ

ΤΑ ΜΕΛΗ

**ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΧΡΙΣΤΟΔΟΥΛΙΔΗΣ
ΙΩΑΝΝΗΣ ΝΙΚΟΛΑΪΔΗΣ
ΑΝΤΩΝΙΟΣ ΜΑΤΖΙΑΡΗΣ
ΓΕΩΡΓΙΑ ΜΑΡΑΓΚΟΥ
ΖΟΥΜΠΟΥΛΙΑ ΚΟΥΚΟΥΒΕΛΑ
ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΠΕΤΡΟΒΙΤΣ
ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΜΙΧΕΛΗΣ
ΧΡΗΣΤΟΣ ΠΟΤΟΛΙΑΣ**

**ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ
Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΤΗΣ Ο.Ε.**

ΣΜΑΡΩ ΔΑΔΙΝΙΔΟΥ